



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Заключение об обстоятельствах дела № АМЗ-17/2018**

23 июля 2018 года

г. Калининград

Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии: Грибко В.А. - заместитель руководителя Калининградского УФАС России; члены комиссии: Можаро Е.И. –начальник отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России, Никитина З.К. - ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России,

рассмотрев дело № АМЗ-17/2018 по признакам нарушения МП КХ «Водоканал» городского округа «Город Калининград» (236023, г. Калининград, Советский пр-кт, 107) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), руководствуясь частью 1 статьи 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

28.05.2018 в адрес Управления поступила жалоба вх. № 3474 Федерального государственного бюджетного учреждения «Центральное жилищно-коммунальное управление» Министерства обороны Российской Федерации – филиала по БФ (далее – филиал БФ ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России, Заявитель) на действия МП КХ «Водоканал» городского округа «Город Калининград» об отказе к допуску в эксплуатацию узлов учета воды, как не соответствующих техническим условиям на проектирование узлов учета воды, а именно, не имеющих устройства формирования электрических импульсов, а также съемные или стационарные датчики электрических импульсов.

В результате рассмотрения жалобы Управлением было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № АМЗ-17/2018 (приказ Управления от 20.06.2018 № 75) по признакам нарушения МП КХ «Водоканал» городского округа «Город Калининград» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон о естественных монополиях) услуги водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры относятся к сфере деятельности

субъектов естественных монополий. Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии. В этой связи МП КХ «Водоканал» городского округа «Город Калининград» занимает доминирующее положение на рынке услуг по осуществлению водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры.

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее – Порядок), по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 10 Закона о защите конкуренции субъектом естественной монополии на рынке, функционирующем в условиях естественной монополии, анализ состояния конкуренции на товарном рынке должен включать следующие этапы:

- а) определение временного интервала исследования товарного рынка;
- б) определение продуктовых границ товарного рынка, которое производится согласно сферам деятельности субъектов естественных монополий;
- в) определение географических границ товарного рынка.

В силу того, что договор №3 холодного водоснабжения и водоотведения между МП КХ «Водоканал» городского округа «Город Калининград» и филиала по БФ ФГБУ «ЦЖКУ» МО РФ заключен 03.11.2017, а жалоба филиала по БФ ФГБУ «ЦЖКУ» МО РФ подана в антимонопольный орган 28.05.2018, временной интервал исследования определен как период с 03.11.2017 по 28.05.2018 включительно;

б) продуктовые границы товарного рынка определены согласно сферам деятельности субъектов естественных монополий, указанным в пункте 1 статьи 4 Закона о естественных монополиях - услуги водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры;

в) географические границы товарного рынка определены по месту эксплуатации водопроводных и (или) канализационных сетей и оказания услуг по транспортировке воды и (или) сточных вод в г. Калининграде.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ (ред. от 23.04.2018) «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов. Требования настоящей статьи в части организации учета используемых энергетических ресурсов распространяются на объекты, подключенные к электрическим сетям централизованного электроснабжения, и (или) системам централизованного теплоснабжения, и (или) системам централизованного водоснабжения, и (или) системам централизованного газоснабжения, и (или) иным системам централизованного снабжения энергетическими ресурсами.

Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 07.04.2010 №149 утвержден Порядок заключения и существенные условия договора, регулирующие условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов (далее – Порядок).

Согласно пункту 13 Порядка порядок ввода установленного прибора учета в эксплуатацию является *существенным условием* договора и должен содержать следующие существенные условия:

- 1) предмет договора;
- 2) цена договора;
- 3) порядок расчетов по договору;
- 4) срок установки (замены) прибора учета;
- 5) место установки (замены) прибора учета, соответствующего требованиям, предъявляемым изготовителем прибора учета к условиям, необходимым для его работы;
- б) порядок ввода установленного прибора учета в эксплуатацию;
- 7) гарантийные обязательства исполнителя.

Также, частью 1 статьи 15 Федерального закона от 07.12.2011 (ред. от 03.07.2018) № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении и водоотведении) предусмотрено, что в случае заключения единого договора холодного водоснабжения и водоотведения такой договор должен содержать *существенные условия*, установленные настоящим Федеральным законом для договоров холодного водоснабжения и водоотведения.

Согласно пункту 2 статьи 20 Закона о водоснабжении водоотведении коммерческий учет воды и сточных вод осуществляется в соответствии с Правилами организации коммерческого учета воды и сточных вод, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2013 №776 (далее – Правила №776).

В соответствии с пунктом 49 Правил №776 узел учета считается вышедшим из строя (неисправным) в случаях:

- а) неотображения приборами учета результатов измерений;
- б) наличия признаков несанкционированного вмешательства в работу узла учета, определяемых представителем организации, осуществляющей водоснабжение и (или) водоотведение, на основе фотоматериалов и путем визуального сравнения прибора учета до и после несанкционированного вмешательства;
- в) нарушения контрольных пломб или знаков поверки;
- г) механического повреждения приборов учета и (или) других элементов узла учета;
- д) превышения допустимой погрешности показаний приборов учета;
- е) нарушения проектной документации на оборудование узла учета, в частности осуществления врезки в трубопроводы, входящие в состав узла учета, не предусмотренной проектной документацией на оборудование узла учета;
- ж) истечения межповерочного интервала поверки приборов учета.

Согласно пункту 39.Правил №776 при проведении допуска узла учета к эксплуатации подлежит проверке:

а) соответствие заводских номеров на приборах учета, входящих в состав узла учета, номерам, указанным в их паспортах;

б) соответствие узла учета соответствующей проектной и технической документации, в том числе комплектации и схеме монтажа приборов учета узла учета, а также соответствие проектной и технической документации техническим условиям;

в) наличие знаков последней поверки (за исключением новых приборов учета);

г) работоспособность приборов учета, входящих в состав узла учета, и узла учета;

д) работоспособность телеметрических устройств (*в случае их наличия в составе узла учета*).

На основании пункта 40 Правил №776 при выявлении организацией, осуществляющей водоснабжение и (или) водоотведение, в ходе проверки несоответствий сведений, требований и условий сведениям, требованиям и условиям, предусмотренным пунктом 39 Правил №776, узел учета не может быть допущен к эксплуатации.

В соответствии с требованиями пункта 28 Правил №776 МП КХ «Водоканал» городского округа «Город Калининград» разработаны технические условия на проектирование узлов учета воды, сточных вод.

18.04.2018 и 20.04.2018 в адрес МП КХ «Водоканал» городского округа «Город Калининград» поступили заявки филиала БФ ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России на допуск узлов учета к эксплуатации по адресам: г. Калининград, ул. Краснокаменная, 52 и г. Калининград, ул. Кирова, 24 соответственно.

28.04.2018 в ответ на заявки Заявителя МП КХ «Водоканал» городского округа «Город Калининград» отказало в допуске водомерных узлов.

Свою позицию МП КХ «Водоканал» городского округа «Город Калининград» по отказу в допуске узлов учета к эксплуатации обосновал ссылкой на приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 16.12.2016 №951/пр «Об утверждении СП 30.13330 «СНиП 2.04.01-85\* Внутренний водопровод и канализация зданий» (далее – СНиП).

Согласно пункту 7.2.10 СНиП счетчики холодной и горячей воды, устанавливаемые в жилых и общественных зданиях, должны иметь устройства формирования электрических импульсов, а также съемные или стационарные датчики электрических импульсов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О техническом регулировании» федеральные органы исполнительной власти вправе издавать в сфере технического регулирования акты только *рекомендательного* характера.

Договор холодного водоснабжения и водоотведения №3 от 03.11.2017 заключен между Заявителем и Ответчиком с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 №645 «Об

утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения».

В Договоре в разделе V «Порядок осуществления учета поданной холодной воды и принимаемых сточных вод, сроки и способы представления показаний приборов учета организации водопроводно-канализационного хозяйства» отражены условия по приборам учета воды, сточных вод:

- п. 16 – для учета объемов поданной абоненту холодной воды и объема принятых сточных вод стороны используют приборы учета, если иное не предусмотрено Правилами организации коммерческого учета воды, сточных вод;

- п. 17- сведения об узлах учета и приборах учета воды, сточных вод и местах отбора проб воды, сточных вод указывается по форме согласно приложению №5.

В Договоре отсутствует обязательное требование к приборам учета воды, сточных вод, а именно: наличие устройств формирования электрических импульсов, а также съемные или стационарные датчики электрических импульсов.

Согласно пункта 10 Правил № 776 сбор сведений о показаниях приборов учета о количестве поданной (полученной, транспортируемой) холодной воды, горячей воды, тепловой энергии в составе поданной (полученной, транспортируемой) горячей воды, о принятых (отведенных, транспортируемых) сточных водах, количестве и продолжительности нештатных ситуаций, возникающих в работе приборов учета, и иных сведений, предусмотренных технической документацией, отображающихся приборами учета, а также снятие показаний приборов учета, в том числе с использованием систем дистанционного снятия показаний (телеметрические системы), осуществляется абонентом или транзитной организацией, *если иное не предусмотрено договорами абонента* и (или) транзитной организации с организацией, осуществляющей водоснабжение и (или) водоотведение.

В случае если технические характеристики используемых приборов учета и узлов учета *позволяют использовать телеметрические системы* для передачи показаний приборов учета и существует финансовое и техническое обеспечение установки телеметрических модулей и телеметрического программного обеспечения, представление (снятие) показаний приборов учета осуществляется дистанционно с использованием таких телеметрических систем.

Филиал по БФ ФГБУ «ЦЖКУ» МО РФ осуществляет свою закупочную деятельность в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Приборы учета воды, сточных вод, не допущенные Ответчиком к эксплуатации, были приобретены филиалом по БФ ФГБУ «ЦЖКУ» МО РФ ранее согласно закупочной деятельности Заявителя.

При наличии ранее приобретенных приборов учета воды, сточных вод Заявитель не имеет финансовую возможность по замене приборов учета воды, сточных вод на соответствие требованиям СП 30.13330 «СНиП 2.04.01-85\* Внутренний водопровод и канализация зданий» с обязательным наличием устройств формирования электрических импульсов, а также съемных или стационарных датчиков электрических импульсов.

По сведениям Заявителя при отсутствии допущенных в эксплуатацию приборов учета МП КХ «Водоканал» городского округа «Город Калининград» расчет за водоснабжение и водоотведение производит методом учета пропускной способности устройств и сооружений, используемых для присоединения к централизованным системам водоснабжения, при их круглосуточном действии полным сечением в точке подключения к централизованной системе водоснабжения и при скорости движения воды 1,2 м секунду.

При наличии допуска приборов учета воды оплата услуг водоснабжения и водоотведения производилась бы в соответствии с данными фактического потребления холодной воды и сточных вод по показаниям приборов учета, а не рассчитанная по пропускной способности.

На основании изложенного Комиссия Калининградского УФАС России считает, что действия МП КХ «Водоканал» городского округа «Город Калининград» в отношении Заявителя по предъявлению требований к приборам учета воды, имеющим устройства формирования электрических импульсов, а также съемные или стационарные датчики электрических импульсов, приводят к ущемлению интересов филиала по БФ ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России и имеют признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в отказе допуска узлов учета воды, сточных вод к эксплуатации.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Председатель Комиссии

Члены комиссии



В.А. Грибко

Е.И. Можаро

З. К. Никитина