



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Свердловской области «Екатеринбургский экономико-технологический колледж»  
(ГАПОУ СО «Екатеринбургский экономико-технологический колледж»)  
620144, г. Екатеринбург, ул. Декабристов, 58

ООО «Возрождение»  
620131, г. Екатеринбург, ул. Викулова, 35/1-137

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 193-А

г. Екатеринбург

19.07.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия заказчика (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

при участии представителей:

\*

рассмотрев жалобу ООО «Возрождение» (620131, г. Екатеринбург, ул. Викулова, 35/1-137) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАПОУ СО «Екатеринбургский экономико-технологический колледж» (620144, г. Екатеринбург, ул. Декабристов, 58), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса предложений (два этапа) (закупка является многоэтапной) на ремонт помещений в зданиях учебных корпусов (извещение №31806600173) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Возрождение» (вх. №01-14419 от 12.07.2018г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАПОУ СО «Екатеринбургский экономико-технологический колледж», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений (два этапа) (закупка является многоэтапной) на ремонт помещений в зданиях учебных корпусов (извещение №31806600173) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчик неправомерно принял решение об отказе от заключения договора, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть

обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках Екатеринбургский экономико-технологический колледж утвержденного наблюдательным советом государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Екатеринбургский экономико-технологический колледж» и размещенного в единой информационной системе.

13.06.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31806600173 и документация на ремонт помещений в зданиях учебных корпусов.

Начальная (максимальная) цена составила 3 348 460 ,00 рублей.

03.07.2018г. заказчиком размещен протокол отказе от заключения договора №31806600173-03.

Согласно протоколу отказа от заключения договора, основанием для принятия решения об отказе от заключения договора послужило то, что в соответствии с п. 7.1.3 документации о проведении запроса предложений на право заключения договора по поставке товара (выполнению работ, оказанию услуг) для нужд ГАПОУ СО «Екатеринбургский экономико-технологический колледж» от 28.05.2018 договор должен быть заключен в срок не ранее трех дней и не позднее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола вскрытия поступивших окончательных ofert.

По состоянию на 29.06.2018 года Победитель запроса предложений, обязанный заключить договор, не предоставил в срок, указанный в пункте 7.1.3. настоящей документации, подписанные

им соответствующие документы. Такой Участник признается уклонившимся от заключения договора

В случае уклонения Победителя запроса предложений от заключения договора. Заказчик вправе заключить договор с Участником, которому по результатам рассмотрения и оценки предложений участников был присвоен второй номер. Такой договор заключить не представляется возможным по причине аннулирования участником, которому присвоен второй номер, своей заявки.

Заказчиком принято решение обеспечение заявки на участие в запросе предложений участникам вернуть и осуществить повторное размещение закупки путем запроса предложений. При том заказчик вправе изменить условия исполнения договора.

Порядок заключения договора регламентирован разделом 6 Положения.

В соответствии с п.6.2 раздела 6 Положения срок, в течение которого победитель закупки или участник закупки, с которым в соответствии с настоящим Положением заключается договор, должен подписать проект договора и предоставить его Заказчику - не менее чем три дня, но не более чем десять дней со дня размещения на официальном сайте соответствующего протокола. Договор заключается Сторонами не ранее трех дней и не позднее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте соответствующего протокола.

Согласно п. 7.1.3 документации договор должен быть заключен в срок не ранее трех дней и не позднее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте соответствующего протокола.

В соответствии с 7.1.5 документации в случае если Участник запроса предложений, обязанный заключить договор, не предоставил в срок, указанный в пункте 7.1.3. настоящего раздела, подписанный им договор, либо не предоставил надлежащее обеспечение исполнения договора, такой Участник признается уклонившимся от заключения договора. В случае уклонения Участника запроса предложений от заключения Договора внесенное обеспечение заявки такому Участнику не возвращается (если требование о предоставлении обеспечения заявки на участие в закупке было предусмотрено Заказчиком в документации о проведении запроса предложений).

Пунктом 7.1.4 установлено, что победитель запроса предложений (иной Участник запроса предложений) обязан заключить договор на условиях, указанных в проекте договора, являющегося неотъемлемой частью документации о проведении запроса предложений и предложения участника, а также до заключения договора предоставить Заказчику обеспечение исполнения договора, в случае если такая обязанность установлена условиями документации о проведении запроса предложений.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что 19.06.2018г. в единой информационной системе размещен протокол вскрытия поступивших окончательных ofert, согласно которому ООО «Возрождение» признано победителем запроса предложений.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ООО «Возрождение» как победитель по итогам запроса предложений на выполнение работ по ремонту помещений в зданиях учебных корпусов на основании решения Закупочной комиссии Заказчика от 19.06.2018 (протокол № 31806600173-02) 29.06.2018г. передало заказчику 29.06.2018г. (журнал регистрации входящей корреспонденции вх.№ 420/1 от 29.06.2108г.) в двух экземплярах:

- Договор №34п-06/18 на 8 листах;
- Локальный сметный расчет на ремонт лаборатории Холодильная техника в учебном корпусе на 7 листах;
- Локальный сметный расчет на электромонтажные работы лаборатории Холодильная техника на 4 листах;
- Локальный сметный расчет на ремонт инженерных сетей в лаборатории холодильная техника на 4 листах;
- Локальный сметный расчет на ремонт лестничного марша на 6 листах;
- Заявление о признании обеспечения заявки на участие в закупке обеспечением исполнения договора на 1 листе.

Согласно ч.1 ст.2 Закона о закупках законодательство о закупках товаров, работ, услуг основывается в том числе на положениям Гражданского Кодекса Российской Федерации.

В соответствии с ст. 191 Гражданского кодекса течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Таким образом, победитель запроса предложений представил заказчику подписанный договор, а так же обеспечение исполнения контракта на десятый день, со дня размещения на официальном сайте протокола вскрытия поступивших окончательных оферт, что соответствует требованиям Положения и документации о проведении закупки.

Согласно требованиям ч.1 ст.2 Закона о закупках заказчик при осуществлении закупочной деятельности должен руководствоваться, в том числе, Положением о закупках.

Вместе с тем, в нарушение раздела 6 Положения, ч.1 ст.2 Закона о закупках заказчик принял решение об отказе от заключения договора с нарушением сроков определенных Положением и документацией о проведении закупки позволяющих победителю закупки представить заказчику подписанный договор.

Указанное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

#### РЕШИЛА:

1.Жалобу ООО «Возрождение» признать обоснованной.

2.В действиях заказчика в лице ГАПОУ СО «Екатеринбургский экономико-технологический колледж», его комиссии выявлено нарушение раздела 6 Положения, ч.1 ст.2 Закона о закупках Закона о закупках.

3.Заказчику в лице ГАПОУ СО «Екатеринбургский экономико-технологический колледж», его комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.