

## **В Санкт-Петербургское УФАС России**

Адрес: 199004, Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, д.13, лит. А.

Телефоны: 8 (812) 313-04-30, 313-04-40

8(812) 313-04-15 – факс

to78@fas.gov.ru

### **Заказчик:**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ БОТАНИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ ИМ. В.Л. КОМАРОВА РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК**

Адрес места нахождения: 197022, г Санкт-Петербург, ул Профессора Попова, дом 2

Почтовый адрес: 197022, г Санкт-Петербург, ул Профессора Попова, дом 2

Контактное лицо: Полтанова Наталья Анатольевна

Электронная почта: binzakupki@yandex.ru

Телефон: +7 (812) 3275669

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью "НПФ "Регулятор"

Юридический адрес: 197227, г. Санкт-Петербург, пр. Комендантский, д.4, литера А, офис №402,

Адрес электронной почты: ooonpf@list.ru,

тел. +7-904-331-53-53

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: <http://zakupki.gov.ru>**

**Адрес электронной площадки в сети «Интернет»: [223.rts-tender.ru](http://223.rts-tender.ru)**

Способ размещения закупки: Запрос котировок в электронной форме

**Закупка (номер извещения) № 31806720583**

Выполнение ремонтных работ в помещении лаборатории, расположенной по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Профессора Попова, д. 2.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 26.07.2018 в 12:00 (МСК)

## **Жалоба**

на незаконные действия (бездействие) Заказчика при проведении процедуры размещения заказа

### **Указание на обжалуемые действия (бездействия) заказчика, доводы жалобы:**

Считаем, что документация об электронном аукционе составлена с нарушением норм 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 г.

#### **ДОВОД 1.**

Пунктом 35, Раздела II. «Информационная карта запроса котировок», документации о закупке установлено требование о предоставлении участниками закупки обеспечения заявки в размере 5% от начальной (максимальной) цены договора, *«124170,01 руб. (Сто двадцать четыре тысячи сто семьдесят рублей 01 копейк)»*

Указанное выше требование прямо противоречит части 27, статьи 3.2, 223-ФЗ.

**«27. Заказчик не устанавливает в документации о конкурентной закупке требование обеспечения заявок на участие в закупке, если начальная (максимальная) цена договора не превышает пять миллионов рублей. В случае, если начальная (максимальная) цена договора превышает пять миллионов рублей, заказчик вправе установить в документации о закупке требование к обеспечению заявок на участие в закупке в размере не более пяти процентов начальной (максимальной) цены договора.»**

## ДОВОД 2.

В рамках проведения настоящей процедуры закупки заказчик счёл необходимым, наряду с согласием, предоставление участниками закупки внушительного ряда конкретных показателей товаров (материалов).

В составе документации о закупке заказчиком опубликован файл «*Документация ЗК-1.pdf*» содержащий таблицу требований к товарам, где заказчиком (программно) умышленно установлено ограничение копирования, результат копирования/вставки существенно различается с оригиналом, вместе с тем, указанный текст необходим участникам для заполнения для заполнения заявки.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2015г. № 1414 утверждены Правила функционирования единой информационной системы в сфере закупок (далее - Правила), согласно которым Министерство экономического развития Российской Федерации и Федеральное казначейство осуществляют свои полномочия в отношении единой информационной системы в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 996 «О распределении полномочий между Министерством экономического развития Российской Федерации и Федеральным казначейством при создании единой информационной системы в сфере закупок».

В целях реализации пп. Б п. 1 постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 996 «О распределении полномочий между Министерством экономического развития Российской Федерации и Федеральным казначейством при создании единой информационной системы в сфере закупок» приказом Федерального казначейства от 30 декабря 2015 г. № 26н утвержден Порядок пользования единой информационной системой в сфере закупок (далее - Порядок).

Согласно п. 1.2. Порядка в единой информационной системе размещаются файлы следующих форматов: bmp, jpg, jpeg, gif, tif, tiff, docx, doc, rtf, txt, pdf, xls, xlsx, rar и zip.

Согласно пп. "л" п. 14 Правил технологические (технические и программные) средства официального сайта должны обеспечивать возможность поиска пользователями официального сайта текстовой информации и документов, размещенных на официальном сайте, по их реквизитам, наименованию, по фрагментам текста, за исключением возможности поиска текстовой информации в документах, сформированных в виде электронного образа документа, а также возможность получения запрашиваемых информации и документов.

Из положений Закона о контрактной системе и Правил следует, что Заказчик обязан разместить информацию о закупке на официальном сайте без каких-либо ограничений, связанных с её ознакомлением.

При этом необеспечение заказчиком возможности поиска и копирования фрагментов текста размещенной в ЕИС информации будет являться ограничением для ознакомления с такой информацией, а также будет противоречить положениям Закона о контрактной системе (письмо Министерства экономического развития РФ от 23.05.2016 № Д28и-1299).

**Кроме того, в случае размещения Заказчиком на официальном сайте технической части документации в формате, не обеспечивающем возможности копирования фрагментов при условии, что такой текст необходим для заполнения заявки, участнику закупки необходимо самостоятельно заполнять заявку в ручном режиме, что при наличии большого объема информации приводит к невозможности участников закупки заполнить заявку надлежащим образом в установленные сроки, поскольку требует больших временных затрат, и как следствие, является дополнительным барьером, приводит к ограничению количества участников закупки, а также к формальным ошибкам в заявках участников закупок.**

Следовательно, информация, необходимая для заполнения заявки участниками закупки, в виде текста размещается на официальном сайте в читаемом формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя («гипертекстовый формат»), то есть в формате, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами общераспространенных программ для просмотра («документ в электронной форме»).

Техническая часть документации о закупке, размещенная Заказчиком на официальном сайте, содержит ограничения для ознакомления - текст размещен в формате, не обеспечивающем возможности копирования произвольных фрагментов таблицы требований к товарам, тогда как текст необходимо использовать для заполнения заявки.

---

Заказчиком в рамках проведения настоящей процедуры закупки, извращены суть и смысл предоставления участниками закупки конкретных показателей товаров и материалов. Оформление заявки участниками закупки, сознательно и максимально усложнено вопреки целям и задачам, которым служит предоставление участниками в составе первых частей вышеуказанных характеристик.

Не оставляет сомнений и то, что у заказчика есть собственное понимание функций и смысла предоставления участниками конкретных показателей товаров и материалов, прямо противоположное положениям 223-ФЗ, 135-ФЗ, официальным письмам Федеральной Антимонопольной службы, а также мнению Верховного суда Российской Федерации **«ВС РФ отмечает, что при осуществлении закупок должен соблюдаться не только принцип обеспечения конкуренции, но и принципы эффективности осуществления закупки и ответственности за результативность обеспечения государственных нужд. Исходя из этого требования к закупаемым товарам должны быть определены таким образом, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые необходимы заказчику, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.»**

Считаем, что подобная манера публикации требований к товарам и положений инструкции по заполнению избрана заказчиком умышленно и служит целям ограничения конкуренции путём ограничения числа участников закупки в угоду интересов аффилированных участников закупки и должностных лиц заказчика.

Мы не смогли подготовить заявку, ввиду вышеизложенных доводов настоящей жалобы, а также ввиду того, что предъявляемые заказчиком требования изначально, сознательно направлены на ограничение числа участников закупки.

Вышеизложенное делает бессмысленным подготовку заявки участниками закупки, поскольку несет в себе существенные издержки на оплату рабочего времени персонала, а также невозможность рационально использовать собственные оборотные средства, ввиду необходимости их предоставления в качестве обеспечения заявки.

По мнению заявителя, вышеизложенные действия Заказчика не только нарушают положения Федерального закона норм 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 г, но и противоречат требованиям Федерального закона № 135-ФЗ от 26 июля 2006 г. «О защите конкуренции». Согласно ч.1 ст.17 указанного закона **«При проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции...»**. Такие действия Заказчика не отвечают принципу справедливости, не обеспечивают равное (одинаковое) положение Участников размещения заказа в процессе размещения заказов для государственных нужд.

Принимая во внимание и руководствуясь вышеизложенным

ПРОСИМ:

1. Признать жалобу обоснованной
2. Приостановить проведение процедуры размещения данного заказа.
3. Признать нарушение Заказчиком ряда положений федеральных законов 135-ФЗ «О защите конкуренции», норм 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
4. Провести внеплановую проверку данной закупки.
5. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений.
6. Привлечь виновных должностных лиц к административной ответственности.

Приложение:

1. Копия документа, подтверждающего полномочия Генерального директора.

Генеральный директор.

ООО «НПФ «Регулятор» \_\_\_\_\_ Вегера А.Г.

(подпись)

## РЕШЕНИЕ №1

г. Санкт-Петербург  
29 июня 2012 г.

Я, Гражданин Российской Федерации, Вегера Андрей Геннадьевич (Паспорт гражданина РФ серии: 4003, №: 509984, выдан: УВД Курортного района Санкт-Петербурга 11.03.2003г., код подразделения: 782-067, зарегистрирован по адресу РФ, 197706, г. Санкт-Петербург, г. Сестрорецк, ул. Токарева, дом 16, квартира 9),

### Принял решение:

1. Создать Общество с ограниченной ответственностью "НПФ "Регулятор", которое осуществляет свою деятельность в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации с целью извлечения прибыли.

2. Утвердить Устав Общества с ограниченной ответственностью "НПФ "Регулятор".

3. Для обеспечения интересов кредиторов Общества сформировать Уставный капитал в размере 10000 (Десять тысяч) рублей, условно разделенный на 1 (одну) долю, что составляет 100 (Сто) процентов уставного капитала.

Оплатить уставный капитал до государственной регистрации Общества на 100% путем внесения вещевых вкладов, оцененных мною на сумму 10000 (Десять тысяч) рублей по средней рыночной цене, следующим имуществом, принадлежащим мне на праве собственности:

"Ноутбук Asus" стоимостью 10000 (Десять тысяч) рублей

Вещевой вклад передается Обществу на праве собственности по акту приема-передачи и учитывается на балансе в соответствии с законодательством о бухгалтерском учете.

Право собственности на имущество, переданное в качестве вклада на момент государственной регистрации возникает у Общества в момент его государственной регистрации, за исключением случаев, предусмотренных законом.

На момент регистрации передаваемое имущество будет находиться на ответственном хранении у Генерального директора.

4. Назначить на должность Генерального директора Вегеру Андрея Геннадьевича, сроком на 5 (пять) лет.

5. Общество создается без ограничения срока деятельности.

Учредитель:

  
/Вегера А.Г./

**Решение № 2**  
**Единственного Участника**  
**Общества с ограниченной ответственностью «НПФ «Регулятор»**

г. Санкт-Петербург

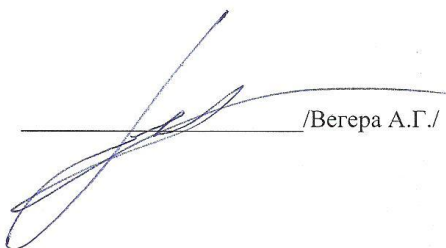
«01» июля 2017 г.

Я, Вегера Андрей Геннадьевич, паспорт гражданина РФ серия 40 03 № 509 984, выдан УВД Курортного района Санкт-Петербурга, 11.03.2003 г., к/п 782-067, зарегистрированный по адресу: Санкт-Петербург, г. Сестрорецк, ул. Токарева, д. 16, кв. 9, дата регистрации 05.05.1997 г., являясь единственным участником Общества с ограниченной ответственностью «НПФ «Регулятор» (ИНН 7814541717, ОГРН 1127847360090, юридический адрес 197227, г. Санкт-Петербург, пр. Комендантский, д.4, литера А, офис № 402), владеющий долей в размере 100 % уставного капитала номинальной стоимостью 10 000,00 (десять тысяч) рублей,

**РЕШИЛ:**

продлить полномочия Генерального директора Общества Вегеры Андрея Геннадьевича, паспорт гражданина РФ серия 40 03 № 509 984, выдан УВД Курортного района Санкт-Петербурга, 11.03.2003 г., к/п 782-067, зарегистрированного по адресу: Санкт-Петербург, г. Сестрорецк, ул. Токарева, д. 16, кв. 9, дата регистрации 05.05.1997 г., на срок 5 лет, согласно Уставу.

Единственный участник  
ООО «НПФ «Регулятор»

  
/Вегера А.Г./



