

Исх. № 135

28 июня 2018 г.

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу
Руководителю Владимиру Вадиму
Валерьевичу
199004, Санкт-Петербург
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А

ЖАЛОБА на действия государственного заказчика

1. Сведения о заказчике, действия которого обжалуются:

АО «НИИЭФА им. Д.В. Ефремова»
ИНН/КПП: 7817331468 / 781701001
Адрес: г. Санкт-Петербург, п. Металлострой, дорога на Металлострой, д.3.
Телефон: (812) 462-78-08
e-mail: irina.romanova@niiefa.spb.su
Ответственное должностное лицо: Ромапова Ирина Эдуардовна

2. Наименование участника закупок, подавшего жалобу (Заявитель):

ООО «Стамо Тулс».
ИНН/КПП: 7807092820/ 780701001.
Адрес: 198099, г. Санкт-Петербург, Промышленная ул., д. 5.
Телефон: 8 (812) 648-22-98.
e-mail: info@stamo-tools.ru.
Контактное лицо: Кольванов Артем Викторович.

СПб УФАС России
№ 16823-ЭП/18
от 02.07.2018



3. Сведения о закупке:

Предмет договора: право заключения договора на поставку комплекта инструмента и оснастки Hoffman group для пятикоординатных обрабатывающих центров.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
<http://www.zakupki.gov.ru/>, <http://zakupki.rosatom.ru/>, ЭТП B2B-Center

Номер извещения: 31806576426

Начальная (максимальная) цена контракта: 9 680 861,69 (Девять миллионов шестьсот восемьдесят тысяч восемьсот шестьдесят один рубль 69 копеек), включая НДС.

Дата опубликования извещения: 06.06.2018 года

4. Обжалуемые действия:

Заказчик разместил извещение о проведении закупочной процедуры на право заключения договора на поставку комплекта инструмента и оснастки Hoffmann group для пятикоординатных обрабатывающих центров (на официальном государственном сайте Единой информационной системы <http://www.zakupki.gov.ru/>, закупка 31806576426, на официальном сайте по закупкам атомной отрасли <http://zakupki.rosatom.ru/>, закупка №180606/0459/182, на ЭТП В2В-Center, закупка №1035372).

Согласно закупочной документации закупка проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом», с учетом Постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее – Постановление 925), а также на Заказчика распространяется действие Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с п. 14 Извещения о закупке *«победителем закупки признается, по решению закупочной комиссии, участник, предложивший наименьшую цену договора, при условии его соответствия и соответствия его заявки требованиям закупочной документации.*

При этом победитель закупки определяется с учетом Постановления 925.

При необходимости, для определения случаев предоставления приоритета, применяется порядок, предусмотренный пунктом 5 данного Постановления:

– для целей установления соотношения цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения, цены выполнения работ, оказания услуг российскими и иностранными лицами,

– отнесения участника закупки к российским или иностранным лицам.

При проведении закупки, в случае предоставления приоритета, будет указана страна происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке, представленной участником закупки, с которым заключается договор».

Так, к участию в закупке было допущено три участника.

Место участника запроса цен	Наименование (для юридического лица), ФИО (для физического лица) участника запроса цен
1	Общество с ограниченной ответственностью "МК-ПРОФИ"
2	Закрытое акционерное общество "Проминтех"
3	Общество с ограниченной ответственностью "СТАМО Туле"

По результатам ранжирования заявок на участие в запросе цен закупочной комиссией принято решение признать победителем запроса цен Общество с ограниченной

ответственностью "МК-ПРОФИ". Страна происхождения предлагаемого товара в протоколе не приводится.

Заявка ООО «СТАМО Тулс» содержала на 83,5% продукцию российского происхождения, однако приоритет, предусмотренный Постановлением 925, установлен не был. Протокол заседания закупочной комиссии № 1035372-2 не содержал информации о применении установленных Правительством правил к оценке заявок. В частности, снижение цены договора на 15 процентов для оценки по стоимостным критериям.

Учитывая тот факт, что о применении положений Постановления 925 в протоколе подведения итогов информации не содержится со стороны ООО «СТАМО Тулс» было направлено письмо в адрес Заказчика с просьбой о разъяснении итогов закупочной процедуры. В ответ было получено письмо от Заказчика, содержащее некие разъяснения по этому поводу. В частности, Заказчик сообщает о том, что положения Постановления 925 все-таки применялись, но в протоколе подведения итогов об этом информации не содержится. Кроме того, Заказчик ссылается на нормы Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., согласно которых, по мнению Заказчика, у всех участников должны быть идентичные условия. В связи с этим приоритет никому не был предоставлен приоритет.

Подобные действия представляются весьма спорными, нарушающими п. 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункта 2 Постановления Правительства № 925, пункта 14 извещения о проведении Закупки, ст. 6.6 Единого отраслевого стандарта закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

В соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" "Правительство Российской Федерации вправе установить приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами".

Пунктами 5, 6 Постановления Правительства № 925 определены условия предоставления приоритета товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, аукциона и иных способов закупки.

Согласно пункту 2 Постановления Правительства № 925 при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производится по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

Таким образом, в случае оценки заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, по стоимостным критериям оценки, она производится по предложенной в указанных заявках цене договора,

сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

Согласно пункту 8 Постановления Правительства № 925 приоритет устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

Из диспозиции нормы пункта 1 постановления № 925 Постановления Правительства № 925 следует, что приоритет установлен в отношении товаров российского происхождения. Буквальное значение данной нормы свидетельствует о том, что круг лиц, которым может быть предоставлен приоритет, ограничен юрисдикцией Российской Федерации без каких-либо условий и оговорок, которые могут относиться к странам-участникам Всемирной торговой организации и странам-участникам Евразийского экономического союза.

Правительство Российской Федерации установило приоритет в отношении товаров российского происхождения, реализуя свои полномочия, указанные в пункте 1 части 8 статьи 3 Закона о закупках.

В рамках реализации положений Постановления Правительства № 925 заказчики предоставляют или не предоставляют приоритет в отношении товаров российского происхождения с учетом условий, указанных в пункте 5 и 6 названного акта.

Приведенная в пункте 8 Постановления Правительства № 925 ссылка об установлении приоритета с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014, не является самостоятельным условием предоставления приоритета, а своего рода указанием о законности принятого Правительством Российской Федерации решения.

Кроме того, также следует обратить внимание и на тот факт, что согласно выписки из ЕГРЮЛ дополнительными видами деятельности Заказчика (ОАО "НИИЭФА") являются «25.40 Производство оружия и боеприпасов», «35.11 Производство электроэнергии», «35.13 Распределение электроэнергии».

Между тем, в соответствии с частью 2 статьи 79 раздела XX Договора о Евразийском экономическом союзе «к отношениям хозяйствующих субъектов государств-членов, осуществляющих свою деятельность в сферах электроэнергетики, газа, нефти и нефтепродуктов, не урегулированным настоящим разделом, применяется законодательство государств-членов», что также свидетельствует о необходимости применения к спорным правоотношениям Постановления Правительства № 925.

Согласно подпункту «d» статьи XX Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ 1947) при условии, что такие меры не применяются таким образом, который мог бы стать средством произвольной или неоправданной дискриминации между странами, в которых преобладают одинаковые условия, или скрытым ограничением международной торговли, ничто в настоящем Соглашении не препятствует принятию или применению любой Договаривающейся Стороной мер, в том числе, необходимых для обеспечения соответствия законам или правилам, не противоречащим положениям настоящего Соглашения, включая те, которые относятся к обеспечению соблюдения таможенного законодательства, правил о монополиях, действующих согласно пункту 4 статьи II и статьи XVII, защите патентов, товарных знаков и авторских прав и предупреждению нечестной практики.

Таким образом, в целях представления преимуществ и приоритета товарам отечественного производства, а также с учетом упомянутой оговорки в Генеральном соглашении по тарифам и торговле (ГАТТ 1947) приоритетному применению в настоящем

случае подлежат нормы именно Постановления Правительства № 925 в части предоставления преференций товарам российского происхождения.

В связи с чем, действия Заказчика по непредоставлению приоритета участникам закупки, предложения которых содержат условия о товарах российского происхождения, нарушают требования Постановления Правительства № 925.

Однако, как было указано ранее, приоритет участникам Закупки, предложения которых содержат сведения о поставке товаров российского происхождения, при оценке представлен не был.

При этом данное обстоятельство Заказчиком не оспаривается, как не оспаривается наличие предложений участников Закупки, содержащий сведения о поставке товаров российского происхождения.

Принимая во внимание факт включения в Закупочную документацию положений о применении Постановления Правительства № 925, действия Заказчика по непредоставлению приоритета в соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства № 925, неправомерны.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В действиях Заказчика усматривается нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункта 2 Постановления Правительства № 925, пункта 5 извещения о проведении Закупки.

На основании вышеизложенного и руководствуясь п. 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", п. 2 Постановления Правительства № 925, пункта 14 Извещения о проведении Закупки, ст. 6.6 Единого отраслевого стандарта закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»,

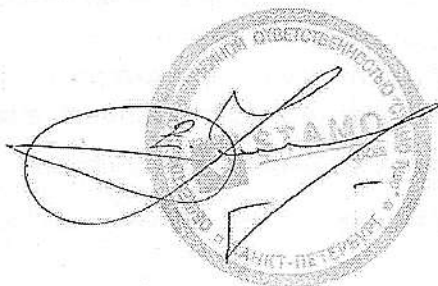
ПРОШУ:

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
3. Провести проверку правомерности действий Заказчика, содержания закупочной документации;
4. Выдать предписание о пересмотре результатов конкурса.

Генеральный директор

ООО "СТАМО Тулс"

исп. А.В. Колыванов



Е.В. Качанов