

ООО «Галерея-АЛЕКС»

ул. Арбат, 44, стр. 1,  
г. Москва, 119002

## РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «23» марта 2018 г.  
В полном объеме решение изготовлено «06» апреля 2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее – Управление) по рассмотрению дела № 09-22/05-17 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), в составе:

<.....>

рассмотрев дело № 09-22/05-17, возбужденное в отношении ООО «Галерея-АЛЕКС» (место нахождения: 119002, г. Москва, ул. Арбат, 44, стр. 1) по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в установлении, поддержании монопольно высоких цен на продукты питания, в присутствии представителя ООО «Галерея-АЛЕКС» <.....>, уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела,

## УСТАНОВИЛА:

В Московское областное УФАС России поступили обращения граждан о высокой стоимости товаров и продуктов питания, реализуемых хозяйствующими субъектами на территории аэропортов Московской области.

На основании поступивших обращений, а также во исполнение поручения ФАС России <.....>, Московским областным УФАС России проведен анализ состояния конкурентной среды на рынке оказания услуг по общественному питанию хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории аэропортов Московской области за 2015-2016 годы.

На основании проведенного анализа, Московским областным УФАС России возбуждено дело № 09-22/05-17 по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона защите конкуренции в отношении ООО «Галерея-АЛЕКС» в части злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по общественному питанию в стерильной и нестерильной зонах аэропорта «Жуковский», путем установления и поддержания монопольно высоких цен на продукты питания.

Из представленных материалов (прейскурантов цен) следует, что стоимость услуг общественного питания ООО «Галерея-АЛЕКС» в кофейнях, расположенных в стерильной и нестерильной зонах аэропорта «Жуковский», превышает стоимость, установленную в кофейнях ООО «Галерея-АЛЕКС» на территории города Москвы.

Согласно письменным пояснениям ООО «Галерея-АЛЕКС», суммарные затраты в кофейне, расположенной в аэропорту, превышают аналогичные затраты по Москве и Московской области. Данная разница и обосновывает повышение цены в меню, действующем в аэропорту «Жуковский». Кроме того, ассортимент меню кофеин содержит продукцию разной ценовой категории, ряд продукции реализуется по ценам, которые действуют в кофейнях г. Москвы, посредством введения эконом-меню.

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения стороны по делу, Комиссия по рассмотрению дела 09-22/05-17 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

В соответствии с Аналитическими отчетами Московского областного УФАС России по результатам проведенного анализа и оценки состояния конкурентной среды на рынке оказания услуг по общественному питанию хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в стерильной и нестерильной зонах аэропорта «Жуковский» от 23.06.2017 определены географические и продуктовые границы рассматриваемого товарного рынка.

Анализ проводился в географических границах аэропортового комплекса «Жуковский» в пределах стерильной и нестерильной зон.

В соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее – Порядок), географические границы товарного рынка определяются как границы территории, на которой приобретатель (покупатель) приобретает или имеет экономическую, техническую или иную возможность приобрести товар (услугу) и не имеет такой возможности за ее пределами.

В соответствии с приказом Минтранса России от 28.11.2005 № 142 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Требования авиационной безопасности к аэропортам» аэропорты и эксплуатанты (авиационные предприятия) должны иметь программы обеспечения авиационной безопасности, содержащие комплекс мер по обеспечению авиационной безопасности применительно к особенностям условий

базирования, географии полетов воздушных судов, типов эксплуатируемых воздушных судов, объема пассажирских и грузовых перевозок и другим факторам.

Пропускной и внутриобъектовый режим в аэропорту организуется в соответствии с инструкцией по пропускному и внутриобъектовому режиму, которая утверждается администрацией аэропорта по согласованию с территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и подразделением вневедомственной охраны при органах внутренних дел Российской Федерации, осуществляющим охрану аэропортов и объектов их инфраструктуры.

В целях предупреждения террористических акций на объектах аэропортов, в том числе на привокзальной площади и прилегающих к ней территориях, на входах в аэровокзал и в зданиях аэровокзалов, а также в зонах контроля пассажиров и пунктах досмотра проводятся согласованные с органами внутренних дел мероприятия по предупреждению и пресечению преступлений, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

В аэропортах Московского аэроузла обязательно использование трехуровневой системы предполетного досмотра багажа.

На входах в аэровокзал пункты досмотра пассажиров, ручной клади и багажа оснащаются рентгенотелевизионными интроскопами, стационарными и ручными металлоискателями.

Таким образом, лица (пассажиры), прошедшие пункт проверки/досмотра, в случае выхода за пределы зоны аэропортового комплекса не имеют возможность входа в зону аэропортового комплекса без повторного досмотра.

Лица (пассажиры), прошедшие пункт проверки/досмотра, не имеют возможность выхода за пределы стерильной зоны аэропортового комплекса.

Кроме того, у лиц (пассажиров), находящихся в зоне аэропортового комплекса, отсутствует возможность приобрести продукты питания в других точках кроме как в терминалах аэровокзала, в связи с отсутствием вблизи зоны аэропортового комплекса иных точек питания и отдаленности аэропорта от города.

Приказом Минтранса России от 17.07.2012 № 241 «Об аэронавигационных и аэропортовых сборах, тарифах за обслуживание воздушных судов в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации» в аэропортовые сборы за пользование аэровокзалом включен исчерпывающий перечень услуг, которые должны быть оказаны в аэровокзале.

В соответствии с указанным приказом, а также в соответствии с приказами Минтранса России от 28.06.2007 № 82 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Общие правила воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требования к обслуживанию

пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей» и от 23.06.2003 № 150 «Об утверждении авиационных правил «Сертифицированные требования к юридическим лицам, осуществляющим аэропортовую деятельность по обеспечению обслуживания пассажиров, багажа, грузов и почты» не установлены требования по наличию в аэровокзале мест для принятия пассажирами пищи и напитков, оборудованных дополнительно к размещенным на территории аэровокзала кафе, ресторанов и других точек питания.

В стерильной и нестерильной зонах аэропорта «Жуковский» пассажиры имеют возможность осуществить прием пищи и напитков в кафе, ресторанах и других точках питания.

Таким образом, географические границы рынка оказания услуг общественного питания определены в границах стерильной и нестерильной зон аэропорта «Жуковский».

Предварительное определение продуктовых границ проведено в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД), утвержденным приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст – 56.10 Деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания.

В соответствии с ОКВЭД группировка – 56. Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков включает услуги по предоставлению продуктов питания и напитков, готовых к употреблению непосредственно на месте и предлагаемых в традиционных ресторанах, заведениях самообслуживания, на предприятиях питания, отпускающих продукцию на вынос, а также прочих предприятиях питания, работающих на постоянной или временной основе, с предоставлением мест для сидения или без. Определяющим фактором является сам факт предложения продуктов питания, готовых к непосредственному употреблению на месте, а не вид учреждения, их предоставляющего. Группировка не включает производство продуктов питания, не предназначенных для непосредственного употребления на месте, или полуфабрикатов, или готовых продуктов, которые не являются продуктами питания, продажу продуктов несобственного производства, которые не являются продуктами питания, или не предназначены для употребления на месте.

Согласно разделу III Порядка, процедура выявления товара, не имеющего заменителя, или взаимозаменяемых товаров, обращающихся на одном и том же товарном рынке (определение продуктовых границ товарного рынка), включает:

- предварительное определение товара;
- выявление свойств товара, определяющих выбор потребителя, и товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара;
- определение взаимозаменяемых товаров.

Определение продуктовых границ товарного рынка основывается на мнении покупателей о взаимозаменяемости товаров, составляющих одну

товарную группу.

Предварительное определение товара производится на основе:

- условий договора, заключенного в отношении товара;
- разрешений (лицензий) на осуществление определенных видов деятельности;
- нормативных актов, регулирующих соответствующую деятельность;
- общероссийских классификаторов продукции, работ, услуг, видов экономической деятельности;
- товарных словарей или справочников товароведов;
- заключений специалистов, имеющих специальные знания в соответствующей сфере;
- иного способа, позволяющего однозначно определить товар.

Выявление товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара, осуществляется путем:

- экспертных оценок;
- анализа сопоставимых по существенным свойствам товаров, входящих вместе с рассматриваемым товаром в одну классификационную группу одного из общероссийских классификаторов видов экономической деятельности, продукции или услуг.

Согласно Государственному стандарту «ГОСТ 31985-2013. Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Термины и определения», утвержденному приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27.06.2013 № 191-ст, общественное питание (индустрия питания) – это самостоятельная отрасль экономики, состоящая из предприятий различных форм собственности и организационно-управленческой структуры, организующая питание населения, а также производство и реализацию готовой продукции и полуфабрикатов, как на предприятии общественного питания, так и вне его, с возможностью оказания широкого перечня услуг по организации досуга и других дополнительных услуг.

Торговая деятельность – это вид предпринимательской деятельности, связанный с приобретением и продажей товаров (статья 2 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»).

Согласно части 3 раздела I Правил оказания услуг общественного питания, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.08.1997 № 1036, услуги общественного питания оказываются в ресторанах, кафе, барах, столовых, закусочных и других местах общественного питания, типы которых, а для ресторанов и баров также их классы (люкс, высший, первый) определяются исполнителем в соответствии с Межгосударственным стандартом «Услуги общественного питания. ГОСТ 30389-2013», утвержденным приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 22.11.2013 № 1676-ст.

Учитывая изложенное, «торговая деятельность» и «услуги общественного питания» рассматриваются как разные товарные рынки (обособленно).

Таким образом, продуктовыми границами товарного рынка является рынок оказания услуг по общественному питанию.

По результатам проведенного Московским областным УФАС России анализа на территории стерильной и нестерильной зон аэропорта «Жуковский» за 2016 год установлено доминирующее положение ООО «Галерея-АЛЕКС»:

- в стерильной зоне - <.....>.
- в нестерильной зоне - <.....>.

Основными из факторов, препятствующих новым хозяйствующим субъектам вступить на указанный товарный рынок и на равных конкурировать с уже действующими на нем хозяйствующими субъектами, является ограниченность торговых площадей и высокая арендная плата.

В соответствии с частью 3 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение каждого хозяйствующего субъекта из нескольких хозяйствующих субъектов (за исключением финансовой организации), применительно к которому выполняются в совокупности следующие условия:

1) совокупная доля не более чем трех хозяйствующих субъектов, доля каждого из которых больше долей других хозяйствующих субъектов на соответствующем товарном рынке, превышает пятьдесят процентов, или совокупная доля не более чем пяти хозяйствующих субъектов, доля каждого из которых больше долей других хозяйствующих субъектов на соответствующем товарном рынке, превышает семьдесят процентов (настоящее положение не применяется, если доля хотя бы одного из указанных хозяйствующих субъектов менее чем восемь процентов);

2) в течение длительного периода (в течение не менее чем одного года или, если такой срок составляет менее чем один год, в течение срока существования соответствующего товарного рынка) относительные размеры долей хозяйствующих субъектов неизменны или подвержены малозначительным изменениям, а также доступ на соответствующий товарный рынок новых конкурентов затруднен;

3) реализуемый или приобретаемый хозяйствующими субъектами товар не может быть заменен другим товаром при потреблении (в том числе при потреблении в производственных целях), рост цены товара не обуславливает соответствующее такому росту снижение спроса на этот товар, информация о цене, об условиях реализации или приобретения этого товара на соответствующем товарном рынке доступна неопределенному кругу лиц.

Расчет долей участников рынка подтверждает наличие доминирующего положения ООО «Галерея-АЛЕКС» на рынке оказания услуг по общественному питанию.

Таким образом, Московским областным УФАС России установлено доминирующее положение ООО «Галерея-АЛЕКС» на рынке оказания услуг

общественного питания на территории стерильной и нестерильной зон аэропорта «Жуковский».

ООО «Галерея-АЛЕКС» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава <.....>.

Основным видом деятельности ООО «Галерея-АЛЕКС» является: деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания.

Стоимость услуг общественного питания на территории стерильной и нестерильной зон аэропорта «Жуковский» утверждена <.....>.

В соответствии с прейскурантом ООО «Галерея-АЛЕКС» реализует продукты питания на территории стерильной и нестерильной зон аэропорта «Жуковский» по ценам, превышающим цены на аналогичные продукты питания, согласно прейскуранту цен в кофейнях, расположенных на территории города Москвы.

Пример.

Наименование	Цена в аэропорту «Жуковский» (руб.)	Цена в Москве (руб.)
<b>Горячие напитки</b>		
Капучино стандарт 320 мл.	299	249
Латте стандарт 270 мл.	299	239
Зеленый чай-латте 370 мл.	309	259
<b>Напитки (соки) и минеральные воды</b>		
Свежевыжатый апельсиновый сок 250 мл.	300	250
Сок ананасовый (пакетированный) 200 мл.	170	150
Аква минерале 0,6 л. б/г	150	130
<b>Основные блюда</b>		
Сливочный крем «Крем-суп с шампиньонами» 210 гр.	285	225
Куриная грудка с овощами гриль 200 гр.	370	290
Паста карбоната 215 гр.	400	320

Учитывая изложенное, в действиях ООО «Галерея-АЛЕКС» выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства в части злоупотребления доминирующим положением на рынке оказания услуг общественного питания на территории стерильной и нестерильной зон

аэропорта «Жуковский» путем установления и поддержания монопольно высоких цен.

Сравнение цен на услуги общественного питания ООО «Галерея-АЛЕКС» в кофейнях «Жуковский» и Москвы показывает, что цены, установленные Обществом в кофейнях аэропорта «Жуковский» превышают цены, которые сформировались в условиях конкуренции на территории города Москвы.

Вместе с тем, в ходе анализа представленных в материалы дела № 09-22/05-17 документов и сведений, Комиссией установлено следующее.

Суммарный объем оказания услуг по общественному питанию в стерильной зоне аэропорта «Жуковский» в 2016 году составил <.....> руб., в нестерильной зоне <.....> руб.

Выручка ООО «Галерея-АЛЕКС» от оказания услуг по общественному питанию в стерильной зоне аэропорта «Жуковский» в 2016 году составила <.....>, в нестерильной зоне <.....> руб.

Расходы ООО «Галерея-АЛЕКС» от оказания услуг по общественному питанию в стерильной зоне аэропорта «Жуковский» в 2016 году составили <.....> руб., в нестерильной зоне <.....> руб.

Таблица № 1 Сравнение расходов и прибыли ООО «Галерея-АЛЕКС» в аэропорту «Жуковский» 2016 гг.

Наименование	Выручка от оказания услуг по общественному питанию в руб.	Расходы, необходимые для производства и реализации услуг по общественному питанию в руб.	Прибыль, полученная от реализации услуг по общественному питанию в руб.	Прибыль в %	Рентабельность
2016 г.					
аэропорт Жуковский (стерильная зона)	x	x	x	x	x
аэропорт Жуковский (нестерильная зона)	x	x	x	x	x

На основании произведенных расчетов Комиссией установлено, что расходы за анализируемый период превышают полученные Обществом доходы и деятельность ООО «Галерея-АЛЕКС» в стерильной и нестерильной зонах аэропорта «Жуковский» является убыточной.

Согласно части 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции



на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами.

Таким образом, стоимость оказания услуг ООО «Галерея-АЛЕКС» по общественному питанию в стерильной и нестерильной зонах аэропорта «Жуковский» не превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара (работ, услуг) расходов и прибыли.

Рассмотрев указанные обстоятельства в совокупности Комиссия Московского областного УФАС России приходит к выводу, что в рассматриваемых действиях Общества отсутствуют нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части установления и поддержания монопольно высоких цен на продукты питания.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и в соответствии с пунктами 3.88 – 3.139 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Комиссия

#### РЕШИЛА:

Рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного в отношении ООО «Галерея-АЛЕКС» по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить, в связи с отсутствием нарушений в рассматриваемых Комиссией действиях.

В соответствии со статьей 52 Федерального закона «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: <.....>

Члены Комиссии: <.....>

<.....>