



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ

«ОХРАННОЕ АГЕНТСТВО «ЭСКАРП-НВ 1»

ИНН/КПП 3651008453/365101001, ОГРН 1093668014307, р/с 40702810010000002453
396072, Воронежская обл., г. Нововоронеж, ул. Космонавтов, д. 10 а, офис 2
тел. 8 (800) 555-87-02, email: info@eskar.ru

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москва
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
телефон/факс: (495) 784-75-05; 8 (495) 607-49-29, E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Охранное агентство «Эскарп-НВ 1»
396072, Воронежская обл, г.Нововоронеж, ул. Космонавтов, д.10а, оф. 2
Тел.: 8 800 555 87 02, факс отсутствует, e-mail: info@eskar.ru

Ответчик: Заказчик, являющийся Организатором открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора – ПАО «МРСК Центра»

127018, г. Москва, ул. 2-я Ямская, 4.

Секретарь Конкурсной комиссии Горностаева Т.В., Тел.: (495) 747-92-92 (доб. 3123), e-mail: Gornostaeva.TV@mrsk-1.ru, Ответственное лицо – Ляной Михаил Викторович, контактные телефоны - (4722) 30-41-49, (495) 747-92-92, адрес электронной почты: Lyanoi.MV@mrsk-1.ru.

Конкурс проводится через электронную торговую площадку ПАО «Россети»: etp.rosseti.ru, закупка/ публикация № 31806262838

Заявление (жалоба) о нарушении антимонопольного законодательства и принятии мер для устранения нарушений при проведении конкурса на оказание охранных услуг

I. Суть дела, изложение событий по процедуре проведения конкурса

1. «20» марта 2018 г. Организатор / Заказчик конкурса - ПАО «МРСК Центра» на официальном сайте РФ - www.zakupki.gov.ru, на собственном сайте - www.mrsk-1.ru, на электронной торговой площадке ПАО «Россети» - etp.rosseti.ru, пригласил юридических лиц и физических лиц, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, к участию в открытом одноэтапном конкурсе без предварительного квалификационного отбора (далее – конкурс, закупка) на право заключения договоров на оказание услуг по физической охране для нужд ПАО «МРСК Центра», опубликовал соответствующее извещение и все необходимые конкурсные документы.

2. В дальнейшем, Конкурсная комиссия и Организатор конкурса:

- 04.04.2018 года внесли изменения в извещение о конкурсе и в конкурсную документацию (уведомление №1 прилагается);
- сообщили о рассмотрении 03.05.2018 года в УФАС по г. Москве жалобы одного из участников конкурса на действия Организатора (уведомление от 26.04.2018 прилагается);
- уведомили, что на основании решения УФАС по г. Москва от 22.06.2018 года, дело № 1-00-780/77-18, внесли изменения в комплект документов конкурса, известили участников конкурса, о прекращении действия ранее поданных заявок, установили новые сроки проведения конкурсных процедур и предоставления услуг по результатам закупки (уведомление №2 прилагается). В частности определили, что датой окончания срока

рассмотрения заявок является 18.07.2018 12:00, а датой окончания срока подведения итогов 20.07.2018 12:00;

- 13.07.2018 на заседании конкурсной комиссии рассмотрели заявки участников закупки (протокол № 0087-ИА-18-1 прилагается) и приняли решение отклонить заявки нескольких участников, в том числе заявку Заявителя настоящей жалобы – ООО ЧОП «Охранное агентство «Эскарп-НВ 1» по лотам № 1, № 2, № 4, поскольку она имеет арифметические ошибки в сводных таблицах стоимости (стр. 7-8 текста протокола № 0087-ИА-18-1) и по существу не отвечает условиям конкурса (стр. 13-14 текста протокола № 0087-ИА-18-1). Одновременно было принято решение о проведении процедуры переторжки на электронной торговой площадке 16.07.2018 и о приглашении на нее участников допущенных к дальнейшему участию.

Протокол заседания конкурсной комиссии № 0087-ИА-18-1 от 13.07.2018 (пятница) был размещен на электронной торговой площадке после 18.00. 13.07.2018.

- 16.07.2018 года на электронной торговой площадке разместили протокол № 0087-ИА-18-2 (прилагается) по подведению итогов закупочной процедуры и определению победителей по всем лотам конкурса.

3. В соответствии с п.3.16.4 конкурсной документации Организатора и Заказчика торгов «Договор между Заказчиком и Победителем конкурса подписывается на основании Протокола о результатах конкурса, но не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с момента подписания данного протокола». Таким образом, если считать протокол № 0087-ИА-18-2, опубликованный Организатором 16.07.2018 года, действительным и окончательным, то договор на оказание охранных услуг по лотам № 1, №2, №4, в которых заинтересован Заявитель, может быть подписан уже 27.07.2018 года.

II. Основания для жалобы Заявителя (участника конкурса) в УФАС по г. Москва

1. 16.07.2018 года Заявитель, в соответствии с п.3.9.2.7. конкурсной документации, направил в адрес Организатора закупки по электронной почте, а так же разместил на электронной торговой площадке запрос о причинах отклонения своей заявки и о несогласии с решением, вынесенном по основаниям, не предусмотренным конкурсной документацией, а именно п.3.9.2.4 раздела «Оценка заявок», определяющем конечный перечень оснований для отклонения заявок (запрос Заявителя Организатору прилагается). Ответ от Организатора закупки до сих пор не получен и Заявитель предполагает, что может получить его накануне подписания договора Организатором конкурса с победителем.

2. Заявитель считает, что он, не смотря на лучшие ценовые предложения в заявке по лотам №1, №2, №4, по скрытым причинам, не устраивает Организатора в качестве победителя конкурса, в связи с чем, ему, по формальному поводу – якобы наличию арифметической ошибки в расчетах в сводных таблицах (приложениях к конкурсной заявке), отказано в допуске к торгам. При этом Конкурсная комиссия в своем решении от 13.07.2018 года не указывает, в чем именно состоят эти ошибки и на что они влияют. На самом деле, даже если такие ошибки имеются и связаны с делением дробных сумм по месяцам оказания услуг, с учетом добавления к ним дробного размера НДС, эти ошибки никак не влияют на определение конечной цены предложения заявки, так как она является фиксированной и не имеет расхождений по основному тексту заявки (Заявка на конкурс прилагается). Даже при наличии каких-то, на взгляд Конкурсной комиссии, недочетов в сводных таблицах, они так же никак не влияют на общую оценку показателей экономической деятельности охранного предприятия и его способности выполнить обязанности по договору с Организатором закупки, в случае его заключения. Тем более что согласно конкурсной документации, эти показатели оцениваются только по наличию опыта практической деятельности предприятия (по количеству заключенных договоров охраны и их ценовым показателям).

Обосновывая свое решение об отклонении заявки, Конкурсная комиссия неправомерно ссылается на п.5.2.2.6 Инструкции по заполнению Сводной таблицы стоимости услуг (приложения к заявке), которая определяет, что « арифметические ошибки в сводной

таблице стоимости услуг могут быть причиной отклонения заявки». Комиссия не приняла в расчет, что положения данной инструкции не являются и не могут являться дополнением к отдельному разделу конкурсной документации «Оценка заявок». Согласно п.3.9.2.4. указанного раздела, для Конкурсной комиссии установлен конечный перечень оснований для отклонения заявок участников. Среди них отсутствует основание, приведенное в решении заседания Конкурсной комиссии от 13.07.2018 г., но имеется основание (п.п. е), п. 3.9.2.4) определяющее, что заявка участника может быть отклонена, если содержит очевидные арифметические ошибки, с исправлением которых не согласился Участник. Но с таким предложением об исправлении ошибок никто к Участнику конкурса ООО ЧОП «Охранное агентство «Эскарп-НВ 1» не обращался. Конкурсная комиссия пренебрегла п.3.9.2.3. конкурсной документации, который определяет: «При проверке правильности оформления Заявок Конкурсная комиссия вправе не обращать внимание на мелкие недочеты и погрешности, которые не влияют по существу на суть Заявки. Конкурсная комиссия с письменного согласия Участника также может исправлять очевидные арифметические и грамматические ошибки.»

Таким образом, Заявитель жалобы – Участник конкурса считает, что его заявку не законно, без должных оснований отклонили от участия в конкурсе, а с учетом, что Протокол заседания конкурсной комиссии № 0087-ИА-18-1 от 13.07.2018 г. (пятница) был размещен на электронной торговой площадке после 18.00. 13.07.2018 г. и в нем не проставлены результаты голосования членов конкурсной комиссии, отсутствуют их подписи (стр.18 текста протокола), вызывает сомнение сам факт проведения заседания комиссии, а соответственно легитимности опубликованного решения.

3. Факты, приведенные выше показывают, что действующая конкурсная документация Организатора закупки, не смотря на изменения, внесенные по требованиям из вне, в том числе по решению УФАС по г. Москва от 22.06.2018 года, дело № 1-00-780/77-18, носит вариативный характер и позволяет конкурсной комиссии произвольно, с выборочными ссылками на пункты 3.9.2.3. или 3.9.2.4, или 5.2.2.5, или 5.2.2.6 принимать отрицательные или положительные решения в отношении заявок конкурсантов. Это приводит к созданию неравноценных условий для участников конкурса, возможности незаконных преференций для некоторых из них, а так же для сговора отдельных участников конкурса между собой и с представителями конкурсной комиссии/ Организаторами закупки. Косвенным подтверждением возможности наличия таких отношений в данном конкретном случае, служит то, что практически все частные охранные предприятия, ранее оказывавшие охранные услуги Организатору, снова стали победителями конкурса по всем его лотам, причем с ценовыми показателями выше, чем у «отсеянных» конкурсантов. При этом ни один из участников торгов, допущенный к участию в конкурсе после рассмотрения первичных заявок, не принял участия в переторжке, объявленной Организатором по 23 лотам конкурса, и не снизил первично предложенную цену за свои услуги. Характерно, что протокол заседания Конкурсной комиссии, подведший результаты конкурса № 0087-ИА-18-2 и размещенный на сайте электронной торговой площадки 16.07.2018, как и предыдущий протокол, так же не имеет указаний на даты проведения заседания и подписания протокола, на результаты голосования членов конкурсной комиссии, не содержит их подписей (стр.18 текста протокола).

Заявитель считает, что его отстранение от участия в конкурсе является нарушением п.п. 2 п. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и характеризуется, как нарушение Организатором торгов принципов равноправия, справедливости, недопущения дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам конкурса.

4. Вопреки собственным решениям по датам проведения процедур конкурса (Уведомление № 2), Конкурсная комиссия:

- завершила рассмотрение заявок не 18.07.2018г., а 13.07.2018г. (по дате опубликования протокола № 0087-ИА-18-1);
- подвела итоги конкурса не 20.07.2018, а 16.07.2018 (по дате опубликования протокола № 0087-ИА-18-2).

Указанный перенос сроков способствовал поспешному и неправильному принятию

решений Конкурсной комиссией, лишил Участника закупки - Заявителя настоящей жалобы возможности предоставить свои комментарии к заявке, если бы запрос на них поступил.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 18.1., 23, 39 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», п.п. 2 п. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

Прошу:

1. Возбудить дело о нарушении ПАО «МРСК Центра» антимонопольного законодательства при проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договоров на оказание услуг по физической охране для нужд ПАО «МРСК Центра», в форме электронных торгов через электронную торговую площадку ПАО «Россети»- etp.rosseti.ru, закупка/ публикация от 20.03.2018 года № 31806262838.

2. Признать незаконными и отменить решения об отклонении Заявки ООО ЧОП «Охранное агентство «Эскарп-НВ 1» на участие в конкурсе по лотам № 1, № 2, № 4, а так же по ранжировке Заявок и определении победителей конкурса по лотам № 1, № 2, № 4, изложенные в Протоколе заседания Конкурсной комиссии № 0087-ИА-18-2 и размещенные на электронной торговой площадке ПАО «Россети» - etp.rosseti.ru 16.07.2018 года, как вынесенные с нарушением собственной конкурсной документации и действующего законодательства.

3. Признать недействительным конкурс и проведенные торги по лотам № 1, № 2, № 4, отменить результаты открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договоров на оказание услуг по физической охране для нужд ПАО «МРСК Центра» по лотам № 1, № 2, № 4, проведенного через электронную торговую площадку ПАО «Россети»- etp.rosseti.ru, закупка/ публикация от 20.03.2018 года № 31806262838.

Приложения к жалобе:

1. Заявление о принятии жалобы к производству (сопроводительное письмо).
2. Конкурсная документация на оптическом носителе - компакт диске, размещенная на официальных сайтах Организатора конкурса и электронной торговой площадке ПАО «Россети»- etp.rosseti.ru ;
Копии документов –
3. Извещение о проведении конкурса.
4. Уведомление № 1 Организатора конкурса.
5. Уведомление Организатора конкурса от 26.04.2018.
6. Уведомление № 2 Организатора конкурса.
7. Протокол заседания Конкурсной комиссии № 0087-ИА-18-1.
8. Протокол заседания Конкурсной комиссии № 0087-ИА-18-2.
9. Конкурсная заявка Заявителя жалобы – участника конкурса.
10. Запрос Заявителя жалобы – участника конкурса Организатору о причинах отклонения заявки на участие в конкурсе.
11. Копии документов, подтверждающие полномочия Генерального директора ООО ЧОП «Охранное агентство «Эскарп-НВ 1» Ю.В.Шунаева (копия приказа о назначении/ о вступлении в должность генерального директора, протокол уполномоченного органа общества, решение единственного участника о продлении полномочий).

Генеральный директор

Ю.В.Шунаев

24.07.2018 г.

