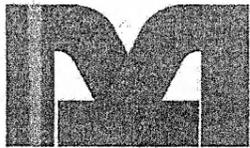


подписанные ФИС

Федотову
для рассмотрения
30 07 18

Литературно

На рассмотрение



Общество с ограниченной ответственностью

«Мосрегионлифт»

119270, г. Москва, Лужнецкая наб., д. 6, стр. 1, оф. 201
тел./факс 8-495-120-04-84; e-mail: mosreglift@gmail.com
ИНН 7705722209 КПП 77004001 ОГРН 1067746413570

Исх. №617 от 26.07.2018 г.

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Астраханской области
Адрес: 414000 г. Астрахань,
улица Шаумяна, 47 а/я 267

И. П. Иван 14.30

27 июля 2018

Копия:
Некоммерческая организация
"Фонд капитального ремонта
многоквартирных домов
Астраханской области"

ЖАЛОБА

на действия/бездействия Комиссии по осуществлению закупок
при рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе №
202520000011800017 от 26.06.2018 опубликованного на электронной площадке
ЗАО «Сбербанк-АСТ» (<http://utp.sberbank-ast.ru>)

Региональный оператор

Наименование: Некоммерческая организация
"Фонд капитального ремонта
многоквартирных домов
Астраханской области"
Адрес местонахождения: 414000, г. Астрахань, ул. Свердлова, д. 65 б
Почтовый адрес: 414000, г. Астрахань, ул. Свердлова, д. 65 б
Телефон/факс: + 8(8512) 24-02-56
Электронная почта: fkrmkd@mail.ru

Заявитель

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью
«Мосрегионлифт»
Место нахождения: 119270, г. Москва, Лужнецкая наб., д.6, стр.1,
оф.201
Почтовый адрес: 119270, г. Москва, Лужнецкая наб., д.6, стр.1,
оф.201

Астраханское УФАС России
Исх. № 4154
24 07 2018

И. П. Иван 14.30
14

Телефон/факс: +7 (495) 120-0484
Адрес электронной почты: mosreglift@gmail.com
Представитель заявителя: Денденков В.И.

26.06.2018 г. на сайте электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (<http://utp.sberbank-ast.ru>) был опубликован аукцион в электронной форме – «№15-СМР-2018. Выполнение работ по ремонту (замене) лифтового оборудования в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Астраханская область, г. Астрахань, Советский район, ул.Звездная, дом 49, 1 подъезд, Астраханская область, г. Астрахань, Советский район, ул.Звездная, дом 49, 2 подъезд, Астраханская область, г. Астрахань, Советский район, ул.Звездная, дом 49, 3 подъезд, Астраханская область, г. Астрахань, Советский район, ул.Звездная, дом 49, 4 подъезд, Астраханская область, г. Астрахань, Ленинский район, ул.Яблочкова, дом 29, корп.1, 1 подъезд, Астраханская область, г. Астрахань, Ленинский район, ул.Яблочкова, дом 29, корп.1, 2 подъезд, Астраханская область, г. Астрахань, Ленинский район, ул.Яблочкова, дом 29, корп.1, 3 подъезд.» (№ 202520000011800017 на <http://utp.sberbank-ast.ru>). Региональным оператором является Некоммерческая организация "Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Астраханской области" (далее – Региональный оператор).

ООО «Мосрегионлифт» Министерством жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области (орган по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций) включено в реестр квалифицированных подрядных организаций:

- оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования;
- оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (далее - ремонт (замена) лифтового оборудования).

Электронный аукцион проводится в порядке, установленном Положением к Постановлению Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой

организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Положение).

Комиссия по осуществлению закупок, рассмотрев заявки на участие в электронном аукционе на предмет соответствия требованиям, установленным в документации об электронном аукционе № 202520000011800017 на Выполнение работ по ремонту (замене) лифтового оборудования в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Астраханская область, г. Астрахань, Советский район, ул.Звездная, дом 49, 1 подъезд, Астраханская область, г. Астрахань, Советский район, ул.Звездная, дом 49, 2 подъезд, Астраханская область, г. Астрахань, Советский район, ул.Звездная, дом 49, 3 подъезд, Астраханская область, г. Астрахань, Советский район, ул.Звездная, дом 49, 4 подъезд, Астраханская область, г. Астрахань, Ленинский район, ул.Яблочкова, дом 29, корп.1, 1 подъезд, Астраханская область, г. Астрахань, Ленинский район, ул.Яблочкова, дом 29, корп.1, 2 подъезд, Астраханская область, г. Астрахань, Ленинский район, ул.Яблочкова, дом 29, корп.1, 3 подъезд. (далее - Документация об электронном аукционе), допустила к участию в электронном аукционе 4 участников (Протокол № 1 заседания комиссии по осуществлению закупок по вопросу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе на право заключения договора о выполнении работ (оказания услуг) по предмету электронного аукциона «№15-СМР-2018. Выполнение работ по ремонту (замене) лифтового оборудования в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Астраханская область, г. Астрахань, Советский район, ул.Звездная, дом 49, 1 подъезд, Астраханская область, г. Астрахань, Советский район, ул.Звездная, дом 49, 2 подъезд, Астраханская область, г. Астрахань, Советский район, ул.Звездная, дом 49, 3 подъезд, Астраханская область, г. Астрахань, Советский район, ул.Звездная, дом 49, 4 подъезд, Астраханская область, г. Астрахань, Ленинский район, ул.Яблочкова, дом 29, корп.1, 1 подъезд, Астраханская область, г. Астрахань, Ленинский район, ул.Яблочкова, дом 29, корп.1, 2 подъезд, Астраханская область, г. Астрахань, Ленинский район, ул.Яблочкова, дом 29, корп.1, 3 подъезд.» (далее – Протокол):

1. Общество с ограниченной ответственностью «Приволжское Управление ОАО «Щербинский лифтостроительный завод» (ИНН 6319690060);
2. Общество с ограниченной ответственностью "АТЛАНТ ЛТД" (ИНН 7722364257);
3. Публичное акционерное общество "Карачаровский механический завод" (ИНН 7721024057);

4. Общество с ограниченной ответственностью "Мосрегионлифт" (ИНН 7705722209).

Предметом электронного аукциона является выполнение работ по ремонту (замене) лифтового оборудования в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Астраханская область, г. Астрахань, Советский район, ул.Звездная, дом 49, 1 подъезд, Астраханская область, г. Астрахань, Советский район, ул.Звездная, дом 49, 2 подъезд, Астраханская область, г. Астрахань, Советский район, ул.Звездная, дом 49, 3 подъезд, Астраханская область, г. Астрахань, Советский район, ул.Звездная, дом 49, 4 подъезд, Астраханская область, г. Астрахань, Ленинский район, ул.Яблочкова, дом 29, корп.1, 1 подъезд, Астраханская область, г. Астрахань, Ленинский район, ул.Яблочкова, дом 29, корп.1, 2 подъезд, Астраханская область, г. Астрахань, Ленинский район, ул.Яблочкова, дом 29, корп.1, 3 подъезд.

Согласно пп. н) п. 135 Положения, документация об электронном аукционе должна содержать:

н) проектную документацию, согласованную и утвержденную в установленном порядке, или сметную документацию, если необходимость в подготовке проектной документации отсутствует в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с пунктом 78(1) настоящего Положения;

В составе Документации об электронном аукционе присутствует архив «ПСД_15-СМР-2018.zip», который состоит из смет, заключений по результатам проверки сметной документации и чертежей. Но данную документацию невозможно считать проектной.

Согласно пункта 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов. При проведении капитального ремонта объектов капитального строительства разрабатываются отдельные разделы проектной документации (пункт 1 статьи 48 ГрК РФ) на основании задания застройщика или технического заказчика в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства

(пункт 12.2 статьи 48 ГрК РФ). Осуществление подготовки проектной документации не требуется при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящих жилых домов с количеством этажей не более чем три, предназначенных для проживания одной семьи (пункт 3 статьи 48 ГрК РФ).

Виды работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ (пункт 4 статьи 48 ГрК РФ).

Таким образом при проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт необходимо иметь проектную документацию и эту документацию может разрабатывать подрядная организация имеющая свидетельство саморегулируемой организации о допуске к таким видам работ.

В постановление правительства РФ № 87 от 16.02.2008 г. «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» установлен состав разделов проектной документации и требования к содержанию этих разделов. Проектная документация включает в себя 12 разделов:

1. пояснительная записка;
2. схема планировочной организации земельного участка;
3. архитектурные решения;
4. конструктивные и объемно-планировочных решения;
5. сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений;
6. проект организации строительства;
7. проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства;
8. перечень мероприятий по охране окружающей среды;
9. мероприятия по обеспечению пожарной безопасности;
10. мероприятия по обеспечению доступа инвалидов;
11. смета на строительство объектов капитального строительства;
12. иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Согласно части 2 статьи 48 ГрК РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой

форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства. Проектная документация должна быть оформлена в соответствии с требованиями ГОСТа Р 21.1101-2013 «Национальный стандарт Российской Федерации. Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации».

Проектная документация на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт должна содержать следующие разделы:

1. пояснительная записка содержащая:
 - реквизиты документа, на основании которого принято решение о разработке проектной документации;
 - техническое задание на проектирование;
 - свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства разработчика проектной документации
 - правоустанавливающие документы на объект капитального ремонта;
 - технико-экономические показатели проектируемых объектов капитального ремонта:
 - отчетная документация по результатам инженерных изысканий (оценки технического состояния);
 - дефектная ведомость;
2. архитектурные решения;
 - описание и обоснование внешнего и внутреннего вида объекта капитального ремонта, его пространственной, планировочной и функциональной организации;
 - характеристика объемно-планировочных решений;
 - чертеж шахты лифта;
 - план машинного отделения;
3. конструктивные и объемно-планировочных решения;
 - чертежи фрагментов планов и разрезов, требующих детального изображения:
 - приямок шахты лифта;
 - развертка этажа шахты лифта;
 - план машинного помещения;

4. сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений: система электроснабжения;

- общие данные;
- технико-экономические показатели;
- электроснабжение;
- силовое электрооборудование;
- электроосвещение;
- защитные меры безопасности;
- спецификация оборудования, изделий и материалов;

в графической части

- однолинейные схемы;
- кабельные разводки по шахте лифта;
- кабельные разводки машинного помещения;

5. проект организации строительства;

- подготовка и организация монтажных работ;
- безопасность труда;
- перечень работ;

6. перечень мероприятий по охране окружающей среды;

7. мероприятия по обеспечению пожарной безопасности;

8. смета на выполнение работ по ремонту или замене лифтового

оборудования.

В документации, размещенной Заказчиком отсутствует:

характеристики оборудования (заменяемого и нового);

измерение необходимых геометрических параметров, конструкций, их элементов и узлов;

определение параметров дефектов и повреждений;

определение фактических характеристик материалов основных несущих конструкций и их элементов;

определение несущей способности, реальных эксплуатационных нагрузок и воздействий, воспринимаемых обследуемыми конструкциями, а также реальных расчетных схем и расчетных усилий в несущих конструкциях при эксплуатационной нагрузке;

определение действительного технического состояния конструктивных элементов, получение количественной оценки фактических показателей качества конструкций с учетом изменений, произошедших в ходе эксплуатации, для установления состава и объема работ по капитальному ремонту (замене) лифтов.

Мы считаем, что отсутствие проектной документации не позволяет установить конструктивные особенности здания (жилого дома), в котором

необходимо проводить работы по замене лифтов, что в свою очередь влияет на ценовую политику подрядной организации. Мы будем вынуждены предлагать максимальную цену при проведении электронного аукциона, так как будут заложены все возможные расходы на проведение данных работ. Наличие проектной документации позволяет четко определить объем работ с учетом конструктивных особенностей здания (жилого дома) и предложить реальную стоимость работ.

Размещенный в составе Документации об электронном аукционе проект договора указывает на необходимость разработки проектно-сметной документации Генеральным подрядчиком (участником аукциона с которым заключен договор).

В соответствии с п.1.13 и п.1.14 проекта Договора исполнение договора делится на 2 этапа:

1.13. Этап I исполнения Договора - оказание услуг по разработке проектной и/или сметной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов (на ремонт (замену) лифтового оборудования) по Объектам, указанном в Адресном перечне (далее -Услуги) и предоставление Заказчику Графика производства Работ.

1.14. Этап II исполнения Договора – выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (ремонту (замене) лифтового оборудования) по Объектам, указанном в Адресном перечне (далее – Работы).

Так согласно Разделу 2 проекта договора, размещенного в Документации об электронном аукционе, предметом договора является:

2.1. По настоящему Договору Заказчик поручает, а Генеральный подрядчик принимает на себя следующие обязательства:

2.1.1. оказание услуг по разработке проектно-сметной документации на ремонт (замену) лифтового оборудования в многоквартирных домах;

2.1.2. выполнение работ по ремонту (замене) лифтового оборудования в многоквартирных домах.

Согласно Разделу 3 цена договора:

- будет скорректирована на основании разработанной Генеральным подрядчиком проектно-сметной документации (п.3.1.);

- проектно-сметная документация становится неотъемлемой частью договора и передается Генеральным подрядчиком Заказчику (п.3.2.);

Согласно Разделу 4, оплата работ так же разделяется на оплату за Этап I и оплату за Этап II.

Таким образом заказчик в нарушении п.78 Положения объединил в один предмет закупки разные виды работ.

В пункте 78(1) раздела Положения установлено, что Заказчик при осуществлении закупки и заключении договоров о проведении капитального ремонта может объединять в один предмет закупки (договора о проведении капитального ремонта) оказание услуг и (или) выполнение работ:

1. по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на замену лифтового оборудования;
2. выполнению работ по замене лифтового оборудования.

Участник закупки, предмет которой объединяет оказание услуг и (или) выполнение работ, должен быть включен в реестр квалифицированных подрядных организаций по соответствующим предметам электронного аукциона, т.е. он должен быть в реестрах на:

1. оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования;
2. оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (далее - ремонт (замена) лифтового оборудования).

Согласно данным Сводного реестра квалифицированных подрядных организаций размещенного на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) Общество с ограниченной ответственностью «Приволжское Управление ОАО «Щербинский лифтостроительный завод» (ИНН 6319690060), Общество с ограниченной ответственностью "АТЛАНТ ЛТД" (ИНН 7722364257), Публичное акционерное общество "Карачаровский механический завод" (ИНН 7721024057) и Общество с ограниченной ответственностью "Мосрегионлифт" (ИНН 7705722209) включены в реестр квалифицированных подрядных организациях:

- оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (далее - ремонт (замена) лифтового оборудования).

Но в реестр на Оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования включены только Публичное акционерное общество "Карачаровский механический завод" (ИНН 7721024057) и Общество с

ограниченной ответственностью "Мосрегионлифт" (ИНН 7705722209), из участников аукциона.

Таким образом только Публичное акционерное общество "Карачаровский механический завод" (ИНН 7721024057) и Общество с ограниченной ответственностью "Мосрегионлифт" (ИНН 7705722209) имели право принимать участие в электронном аукционе, а заявки Общества с ограниченной ответственностью «Приволжское Управление ОАО «Щербинский лифтостроительный завод» (ИНН 6319690060) и Общества с ограниченной ответственностью "АТЛАНТ ЛТД" (ИНН 7722364257) должны были быть не допущены до участия в электронном аукционе на основании п. г) п.157 Положения (отсутствие сведений об участнике электронного аукциона в реестре квалифицированных подрядных организаций (для участия в электронном аукционе в части оказания соответствующих услуг и (или) выполнения соответствующих работ).

Учитывая изложенное, на основании пункта 235 Положения к Постановлению Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»

ПРОШУ

1. Признать жалобу ООО «Мосрегионлифт» обоснованной.
2. Отменить решение Комиссии по осуществлению закупок (Протокол № 1 заседания комиссии по осуществлению закупок по вопросу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе на право заключения договора о выполнении работ (оказании услуг) по предмету электронного аукциона «№15-СМР-2018. Выполнение работ по ремонту (замене) лифтового оборудования в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Астраханская область, г. Астрахань, Советский район, ул.Звездная, дом 49, 1 подъезд, Астраханская область, г. Астрахань, Советский район, ул.Звездная, дом 49, 2 подъезд, Астраханская область, г. Астрахань, Советский район, ул.Звездная, дом 49, 3 подъезд, Астраханская область, г. Астрахань, Советский район, ул.Звездная, дом 49, 4 подъезд, Астраханская область, г. Астрахань, Ленинский район, ул.Яблочкова, дом 29, корп.1, 1 подъезд, Астраханская область, г. Астрахань, Ленинский район, ул.Яблочкова,

дом 29, корп.1, 2 подъезд, Астраханская область, г. Астрахань, Ленинский район, ул.Яблочкова, дом 29, корп.1, 3 подъезд.»).

3. Обязать Некоммерческою организацию "Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Астраханской области" повторно рассмотреть заявки на участие в электронном аукционе (№ 202520000011800017 на <http://utp.sberbank-ast.ru>) и провести повторно электронный аукцион.

Приложение:

- 1) Копия Приказа о назначении Генерального директора - 1 экз. на 1 листе.

Генеральный директор

Е.А. Балакир

