

# Общество с ограниченной ответственностью "ИСТ"

460005, г. Оренбург, пр-т Победы, д. 121, кв. 13

ИНН/КПП 5611059455/561201001

р/сч. 40702810946000019967 в Отделение №8623 Сбербанка России г. Оренбург

к/сч. 30101810600000000601, БИК 045354601,

ОГРН 1105658000470

Исх. № 40/Зз от «28» июня 2018 года

Руководителю УФАС  
по Санкт-Петербургу  
Владимирову Вадиму Валерьевичу

## **Заявитель:**

Общество с ограниченной  
ответственностью «ИСТ», Юридический  
адрес: 460005, г. Оренбург, пр-т Победы, д.  
121, кв. 13, почтовый адрес: 460026,  
г.Оренбург, ул.Расковой, 67; адрес  
электронной почты: [oooist2014@mail.ru](mailto:oooist2014@mail.ru)  
Контактное лицо Степанов Андрей  
Петрович, номер телефона: 8(3532)67-44-24

## **Сведения о лице, в отношении которого подана Жалоба:**

Общество с ограниченной  
ответственностью «Газпром  
инвестгазификация», место нахождения  
190000, г. Санкт-Петербург, ул. Галерная, д.  
20-22, лит А, почтовый адрес: 190098, г.  
Санкт-Петербург, Конногвардейский б-р,  
д.17 лит. А адрес электронной почты  
Заказчика и Организатора размещения  
заказа: [zakupki@gazprom-investgaz.ru](mailto:zakupki@gazprom-investgaz.ru).  
Контактное лицо Кузнецов Михаил  
Алексеевич, номер телефона: 8 (812) 333-  
47-07 доб. 145.

25.04.2018 года за № 31806418238, на официальном сайте единой  
информационной системы в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) было опубликовано  
Извещение о проведении открытого запроса предложений №202/ГИГ/202/25.04.18/З.  
Предмет запроса предложений: Выбор генерального проектировщика для выполнения  
проектно-изыскательских работ: Лот №1 Выполнение проектно-изыскательских работ по  
объекту "Реконструкция участков тепловых сетей в г. Череповец".

Заказчиком и Организатором размещения заказа выступило ООО «Газпром инвестгазификация», место нахождения 190000, г. Санкт-Петербург, ул. Галерная, д. 20-22, лит А, почтовый адрес: 190098, г. Санкт-Петербург, Конногвардейский б-р, д.17 лит. А адрес электронной почты Заказчика и Организатора размещения заказа: zakurki@gazprom-investgaz.ru, Контактное лицо Кузнецов Михаил Алексеевич, номер телефона: 8 (812) 333-47-07 доб. 145.

08.05.2018 года ООО «Газпром инвестгазификация» открытый запрос предложений №202/ГИГ/202/25.04.18/3 на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту "Реконструкция участков тепловых сетей в г. Череповец" был проведен и результат его был размещен на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок.

Согласно протоколу №225/2018 заседания Комиссии ООО «Газпром инвестгазификация» по подведению итогов запросов предложений от 08.05.2018г., Заявка ООО «ИСТ» к дальнейшему участию в открытом запросе предложений допущена не была.

Не согласившись с действиями Заказчика, ООО «ИСТ» обратилось с жалобой в УФАС Санкт-Петербурга. Решением Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров №Т02-190/18 от 14.06.2018г. жалоба была признана обоснованной и по результатам ее рассмотрения Заказчику было выдано предписание совершить действия, направленные на устранение нарушений проведения запроса предложений по выбору генерального проектировщика для выполнения проектно-изыскательских работ по объекту "Реконструкция участков тепловых сетей в г. Череповец" (извещение №31806418238) путем отмены Протокола №225/2018 заседания Комиссии ООО «Газпром инвестгазификация» по подведению итогов запросов предложений от 08.05.2018, повторного проведения процедуры рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с условиями документации о Закупке, действующим Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО "Газпром инвестгазификация" и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Имитируя видимость исполнения предписания, 19.06.2018г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), Заказчик разместил протокол № 274/18 от 19.06.2018г., согласно которому победителем запроса предложений было выбрано ООО «ИСТ», однако, согласно п.4 данного протокола « В соответствии с извещением к открытому запросу предложений №202/ГИГ/202/25.04.18/3 и п.9.5.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг ООО «Газпром инвестгазификация» действующего на момент публикации открытого запроса предложений договор не заключается».

Считаем решение о не заключении договора необоснованным и незаконным по следующим причинам:

Согласно ч. 1 ст. 8 ГК РФ гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц. Исходя из положений названной нормы права, торгами в контексте гражданского законодательства могут быть признаны закупочные процедуры, по своей правовой природе отвечающие определению «аукцион» или «конкурс», вне зависимости от того, какое наименование присвоено им организатором таких процедур.

В случае выражения (реализации) волеизъявления на возникновение гражданских прав и обязанностей в рамках правоотношений, урегулированных нормами ГК РФ, выбранная форма реализации должна соответствовать всем предусмотренным законом требованиям к содержанию этих правоотношений.

Следовательно, лицо, реализуя свои субъективные права в урегулированных законом правоотношениях, должно соблюдать все предусмотренные законом требования

к их реализации. При этом волеизъявление на реализацию прав в конкретном правоотношении будет регулироваться нормами права, предусмотренными для данного правоотношения, вне зависимости от того, как оно названо. Оценка положений закупочной документации позволяет прийти к выводу, что проведенная заявителем процедура удовлетворяет понятию «торги» в контексте гражданского и антимонопольного законодательства. При этом иное наименование, присвоенное заказчиком проводимой процедуре, не влечет отмены предусмотренных гражданским законодательством последствий для ее сторон.

Согласно ч. 2 ст. 448 ГК РФ извещение о проведении торгов должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене. Закупочная документация по закупке содержит все сведения, предусмотренные ч. 2 ст. 448 ГК РФ.

Указанная документация размещена открытым доступе для неопределенного круга лиц и содержит сведения о начальной цене договора, способе обеспечения обязательств, способе определения победителя (включая порядок оценки заявок и порядок заключения договора), особенностях исполнения обязательств по контракту, требования к участникам, то есть содержит информацию, предусмотренную ч. ч. 2, 3 ст. 448 ГК РФ.

В соответствии с п. 10.8 закупочной документации Лучшей признается Заявка на участие в запросе предложений с наибольшим количеством баллов, которой присвоено первое место, что в полной мере соответствует правовой природе конкурса (ч. 4 ст. 447 ГК РФ).

Согласно ч. 4 ст. 447 ГК РФ торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. Положения приведенной нормы не могут быть истолкованы в качестве исключения «иных форм» из числа торгов. Подобные «иные формы» могут не являться конкурсами или аукционами, но они являются торгами.

В соответствии с ч. 1 ст. 447 ГК РФ договор заключается с лицом, выигравшим торги. Положениями ст. ст. 447-448 названного кодекса не предусмотрено права отказаться от заключения договора с победителем.

Таким образом, возможность проведения торгов в формах иных, помимо конкурса и аукциона, не снимает с заказчиков обязанности по заключению договора с победителем торговой процедуры, поскольку исключений для таких форм отбора контрагента действующим ГК РФ не установлено.

В этой связи положения ГК РФ, регулирующие проведение торгов, в полной мере применяются к любым торгово-закупочным процедурам, основанным на конкурентном отборе контрагента, предложение которого в наибольшей степени удовлетворяет потребностям заказчика.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, названным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии одними и утвержденными с учетом положений ч. 3 упомянутой нормы правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Таким образом, положение о закупках не является единственным правовым актом, регламентирующим деятельность заказчиков.

В этой связи разрабатываемые заказчиками со специальной правосубъектностью положения о закупках не могут и не должны противоречить действующему законодательству, а право заказчиков устанавливать особенности проведения закупочных процедур не освобождает их от необходимости соблюдения действующего законодательства, прав и законных интересов участников как более слабой стороны в правоотношениях.

Гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений (ч. 1 ст. 1 ГК РФ).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Требования упомянутой нормы заказчиком были нарушены.

Учитывая наличие в рассматриваемых правоотношениях публично-правовых элементов, действующее законодательство предъявляет к заказчику повышенные требования при проведении закупочных процедур.

Поскольку положение о закупках не является нормативным правовым актом (его законность не презюмируется), следует признать, что оно должно применяться в той мере, в которой не противоречит действующему законодательству. Изменять правовое регулирование, установленное нормами ГК РФ, положение о закупках не может.

Ввиду того, что нормы, предусмотренные Положением о закупках и закупочной документацией в части наделения заказчика правом отказаться от заключения договора, противоречат требованиям ст. ст. 1, 10, 447 ГК РФ, ст. 3 Закона о закупках, они не подлежат применению и не могут являться основанием для отказа от заключения договора с победителем. Применению подлежат нормы действующего законодательства, регулирующие порядок проведения торгов и заключения договоров.

Предусмотренный заказчиком механизм нарушает баланс частных и публичных интересов, законодательно закрепленный принцип равенства участников гражданских правоотношений, поскольку создает незаконные, необоснованные преимущества для заказчика, обладающего правом немотивированно отказаться от заключения договора с победителем.

В то же время, для победителя не предусмотрено возможности отказаться от заключения договора. Договор, направленный Организатором для подписания, является обязательным для Участника, Заявка которого признана наилучшей (п. 12.2 закупочной документации); кроме того, для такого участника существуют неблагоприятные последствия в виде включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в случае уклонения от заключения договора (п. 12.4 закупочной документации). Принципам стабильности и определенности гражданских правоотношений действия заказчика также не отвечают.

Согласно ч. 4 ст. 1 ГК РФ никто не вправе извлекать преимущества из своего незаконного или недобросовестного поведения. Кроме того, следует учесть, что в соответствии с ч. 4 ст. 448 ГК РФ организатор открытых торгов, опубликовавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения, а от проведения конкурса — не позднее чем за тридцать дней до проведения конкурса.

Таким образом, отказ заказчика от заключения договора с обществом «ИСТ» является злоупотреблением правом (ч. 1 ст. 10 ГК РФ)..

Гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, свободы договора, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав (ст.1 ГК РФ); не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке (ст.10 ГК РФ).

Позиция ФАС, о недопустимости необоснованных отказов Заказчиков от заключения договоров с победителями закупочных процедур выражена в решениях Мурманского УФАС по делу № 08-04/15-10 и Московского УФАС по делу № 1-00-665/77-16, правомерность которых была полностью подтверждена решениями арбитражных судов различных инстанций (Решения АС Мурманской области А42-6478/2015, 13 арбитражный апелляционный суд №13АП-6290/2016, АС Северо-Западного округа Ф07-6943/2016, АС города Москвы А40-147606/2016, 9 арбитражный апелляционный суд №№ 09АП-43506/2016, 09АП-62120/2016).

На основании вышеизложенного, прошу Вас

1. Провести проверку по факту отказа Заказчика от заключения договора с ООО «ИСТ», победителем в открытом запросе предложений на выбор генерального проектировщика для выполнения проектно-изыскательских работ: "Реконструкция участков тепловых сетей в г. Череповец", на предмет наличия нарушений антимонопольного законодательства и принять меры в соответствии с действующим законодательством;

2. Выдать Организатору закупки предписание об отмене решения о не заключении договора по результатам закупочной процедуры ( п.4 протокола №274/2018 заседания Комиссии ООО «Газпром инвестгазификация» по подведению итогов запросов предложений от 19.06.2018г.), и обязанности Организатора закупки исполнить условия п.п.12.1, 12.3 закупочной документации.

Приложение:

1. Копия Решения Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России №Т02-190/18 от 14.06.2018г

2. Копия протокола №274/2018 заседания Комиссии ООО «Газпром инвестгазификация» по подведению итогов запросов предложений от 19.06.2018г.

3. Копии устава ООО «ИСТ», приказа о вступлении в должность генерального директора, протокол учредителей о назначении на должность генерального директора.

Генеральный директор



А.П.Степанов