



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Муниципальное автономное  
общеобразовательное учреждение  
«Средняя общеобразовательная школа  
№17»  
624800, Свердловская область,  
Сухоложский район, г. Сухой Лог,  
ул. Юбилейная, 29а

ООО «Строительная компания  
«Березит»  
620028, г. Екатеринбург, ул.  
Татищева, 88 - 111

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 173-А

г. Екатеринбург

02.07.2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

<...>,

при участии представителей:

- заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №17» - <...>,

- заявителя жалобы в лице ООО «Строительная компания «Березит» - <...>,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Строительная компания «Березит» (вх. № 01-12606 от 21.06.2018 г.) на действия (бездействие) заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №17» при проведении открытого конкурса на оборудование спортивной площадки Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 17» (извещение № 31806567835),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Строительная компания «Березит» (вх. № 01-12606 от 21.06.2018 г.) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №17» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого конкурса на оборудование спортивной площадки Муниципального автономного

общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 17» (извещение № 31806567835), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

По мнению заявителя жалобы ООО «Строительная компания «Березит», заказчиком нарушен порядок размещения закупочной документации в единой информационной системе, а также конкурсная документация составлена в нарушение Закона о закупках. Просил признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Лицей № 17» (далее – Положение о закупках), размещенным на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (далее по тексту – единая информационная система).

Согласно п. 1.1 Положения о закупках настоящее положение регламентирует закупочную деятельность для нужд муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Лицей № 17», в том числе способы закупки товаров, работ, услуг, порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки требования.

04.06.2018 г. в единой информационной системе заказчиком размещено извещение о проведении открытого конкурса на оборудование спортивной площадки Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 17» (извещение № 31806567835) с начальной (максимальной) ценой договора 22 202 556,38 рублей.

Частью 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Согласно п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения: предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

В соответствии с пп. 1 п. 3.4 Положения о закупках извещение о закупке является неотъемлемой частью документации закупочной процедуры. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации и закупке, и содержать: предмет договора с указанием объемов закупки (количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг).

В силу п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Подпунктом 1 пункта 3.5 Положения о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны следующие сведения: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара (работы, услуги), к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам), к размерам, упаковке и (или) отгрузке товара, к результатам работ (услуг) и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара (работы, услуги) потребностям заказчика.

В п. 2 раздела 4 части II «Информационная карта» конкурсной документации установлено, что характеристики и объем выполняемых работ определен в Главе IV «Техническое задание (Спецификация) конкурсной документации, локальном сметном расчете, проекте по Оборудованию спортивной площадки МАОУ СОШ №17 шифр 116/16-254-01 (отдельные тома по видам работ).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что конкурсная документация в полном объеме при размещении в единой информационной системе извещения № 31806567835 заказчиком размещена не была, что нарушает ч. 5 ст. 4 Закона о закупках.

Представители заказчика на рассмотрении не отрицали факт того, что при размещении извещения № 31806567835 конкурсная документация в полном объеме не была размещена.

Согласно ч. 11 ст. 4 Закона о закупках изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

В соответствии с пп. 10 п. 4.3 Положения о закупках в случае, если изменения в конкурсную документацию внесены позднее чем за 15 дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем 15 дней.

В п. 1 и 2 раздела 9 части II «Информационная карта» конкурсной документации установлено: «Дата начала подачи заявок – «05» июня 2018 года. Дата окончания подачи заявок – «25» июня 2018 года 17.00.

14.06.2018 г., позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, заказчиком внесено изменение в конкурсную документацию № 31806567835, а именно изменен п. 2 раздела 6 части II «Информационная карта» конкурсной документации.

Кроме того, 20.06.2018 г., позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, заказчиком внесено изменение в извещение № 31806567835, а именно размещены ранее не размещенные части конкурсной документации.

Вместе с тем, в нарушение ч. 11 ст. 4 Закона о закупках срок подачи заявок на участие в закупке не был продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе внесенных изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

По указанным доводам заявителя жалоба обоснованна.

По доводам заявителя жалобы относительно обжалования положений конкурсной документации Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В ходе рассмотрения жалобы по существу представитель заказчика пояснил, что 25.06.2018 г. в 17.00 истек срок для подачи заявок, установленный извещением № 31806567835, и в связи с этим представитель заказчика предоставил документы, в соответствии с которыми стало известно, что ООО «Строительная компания «Березит» заявку на участие в открытом конкурсе № 31806567835 на оборудование спортивной площадки Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 17» не подавало.

На основании вышеизложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что у Комиссии Свердловского УФАС России нет правовых оснований для принятия жалобы к рассмотрению в части доводов жалобы, не связанных с нарушением порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, и рассмотрения ее по существу в соответствии со статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, так как ООО «Строительная компания «Березит» заявку на участие в открытом конкурсе не подавало.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

**Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «Строительная компания «Березит» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №17» выявлено нарушение ч. 5, 11 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №17», его комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.