

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России)
Адрес: 295000, Республика Крым, город Симферополь,
улица Александра Невского, 1
Телефон/факс: Приёмная, канцелярия +7 (3652) 544-638,
+7 (499) 755-23-23 (доб. 082-100)
E-mail: to82@fas.gov.ru**

**Жалоба на действия Заказчика
при проведении электронного аукциона № 0174200002018000144**

Сведения о Заявителе: Общество с ограниченной ответственность «Континент»

Почтовый адрес: 350044, г.Краснодар, ул.Калинина, 13, корпус 63

Место нахождения: 350044, г.Краснодар, ул.Калинина, 13, корпус 63

Контактное лицо: Заднепровский Игорь Валерьевич

Адрес электронной почты: zifk@mail.ru

Номер контактного телефона: 8-918-1760956

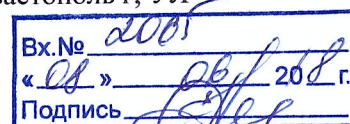
Сведения о Заказчике: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ
"СЕВАСТОПОЛЬСКИЙ СУДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОЛЛЕДЖ".

Почтовый адрес	Российская Федерация, 299023, Севастополь г, ПР-КТ ПОБЕДЫ, ДОМ 13
Место нахождения	Российская Федерация, 299023, Севастополь г, ПР-КТ ПОБЕДЫ, ДОМ 13
Ответственное должностное лицо	Милько Оксана Александровна
Адрес электронной почты	vpu-3buh@yandex.ru
Номер контактного телефона	7-978-7307622

Сведения об Уполномоченном органе: ДЕПАРТАМЕНТ ФИНАНСОВ ГОРОДА
СЕВАСТОПОЛЯ.

Почтовый адрес

Российская Федерация, 299011, Севастополь г, УЛ



	ЛЕНИНА, ДОМ 2
Место нахождения	Российская Федерация, 299011, Севастополь г, УЛ ЛЕНИНА, ДОМ 2
Ответственное должностное лицо	Подлесная Татьяна Васильевна
Адрес электронной почты	t.podlesnaya@sev.gov.ru
Номер контактного телефона	54-26-24 (доб.304)

Сведения о закупке:

Наименование объекта закупки	На выполнение работ по капитальному ремонту мастерских по адресу: г. Севастополь, пр. Победы, 13, (1 этап Капитальный ремонт полов. Отделочных работ стен и потолков. На отм. +4,200. Капитальный ремонт окон и дверей. Инженерные сети. Электротехнические решения).
------------------------------	---

Закупка №0174200002018000144

Доводы жалобы:

1. Согласно извещению о проведении электронного аукциона, а также части I. СВЕДЕНИЯ О ПРОВОДИМОМ АУКЦИОНЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ

Начальная (максимальная) цена гражданско-правового договора	18 246 812,00 руб. (восемнадцать миллионов двести сорок шесть тысяч восемьсот двенадцать рублей ноль копеек).
---	--

Согласно все того же пункта документации:

Обоснование начальной (максимальной) цены гражданско-правового договора	Указано в части IV. Обоснование начальной (максимальной) цены гражданско-правового договора (прилагается отдельным файлом)
---	---

В соответствии с обоснованием: Стоимость работ по капитальному ремонту составляет:

(02-01-01 1этап капитальный ремонт полов. Отделочные работы стен и полов. На отм.+4,200. Капитальный ремонт окон и дверей + 02-01-02 1 этап инженерные сети. Электротехнические решения) + НДС – 18%

(12450070 + 3013330) + НДС 18% = **18246812.**

В тоже время согласно Сводному сметному расчету:

			Итого по Главам 1-9	14904,76	558,64	330,92	15794,32
Налоги и обязательные платежи							
4	МДС 81-35 2004 п. 4.100	НДС - 18%		2682,86	100,56	59,57	2842,99
			Итого "Налоги и обязательные платежи"	2682,86	100,56	59,57	2842,99
			Всего по сводному расчету	17587,62	659,2	390,49	18637,31

Таким образом, начальная максимальная цена контракта, указанная в сводном сметном расчете не соответствует НМЦК указанной в документации. Обоснование НМЦК опубликованное заказчиком не соответствует утвержденной цене, что является следствием нецелевого использования бюджетных средств и нарушением 44-ФЗ.

2. В разделе 8 проекта контракта заказчиком установлено требование к банковской гарантии.

П.8.3 указано:

«Банковская гарантия должна предоставляться в форме безотзывной банковской гарантии, выданной банком, который включен в перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения (части 1 статьи 45 Федерального закона, статьи 74.1, **пункта 4 статьи 176.1. Налогового кодекса Российской Федерации**)».

Согласно ч.1 ст.45 ФЗ-№44:

«1. Заказчики в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов принимают банковские гарантии, выданные банками, включенными в предусмотренный статьей 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения.

Таким образом, требование о соответствии банковской гарантии требованиям пункта 4 статьи 176.1. Налогового кодекса Российской Федерации действующим законодательством не предусмотрено. Таким образом, заказчиком установлены требования ограничивающие число участников и не предусмотренные 44-ФЗ.

3. В разделе 8 проекта контракта заказчиком установлено требование к банковской гарантии.

«8.8. В случае если по каким-либо причинам обеспечение исполнения обязательств по Договору перестало быть действительным, закончилось свое действие или иным образом перестало обеспечивать исполнение обязательств по Договору, соответствующий Подрядчик обязуется в течение десяти банковских дней предоставить Заказчику иное (новое) надлежащее обеспечение исполнения обязательств по Договору на тех же условиях и в том же размере, которые указаны в настоящем разделе документации».

Из буквального толкования приведенного пункта проекта контракта следует, что он дает заказчику право требовать замены обеспечения в случае, когда обеспечение перестало быть действительным, закончилось свое действие или иным образом перестало обеспечивать исполнение контракта, то есть действие банковской гарантии должно прекратиться в период исполнения контракта.

Согласно пункту 4 статьи 96 Закона N 44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Пунктом 3 статьи 96 закреплено: «Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц».

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона N 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. При этом у заказчика имеется возможность получения актуальной информации о состоянии банковской гарантии. Так как согласно части 8 статьи 45 Закона N 44-ФЗ банковская гарантия, предоставляемая участником закупки в качестве обеспечения заявки либо в качестве обеспечения исполнения контракта, должна быть включена в реестр банковских гарантий, размещенный в единой информационной системе. Кроме того, Законом N 44-ФЗ не предусмотрено право заказчика требовать замены банковской гарантии на иную форму обеспечения исполнения контракта в случае отзыва лицензии у банка.

Таким образом, у заказчика имеется возможность удостовериться в действительности банковской гарантии до заключения муниципального контракта, убедиться, что срок ее действия соответствует пункту 3 статьи 96 44-ФЗ и любое расширительное толкование договора в данном случае считаем недопустимым и возлагающим на участника дополнительную нецелесообразную обязанность и ответственность.

4. В разделе 9 предусмотрена ответственность сторон.

Данные требования регулируются статьей 34 ФЗ-№44, а также постановлением правительства РФ №1042.

Однако в аукционной документации не содержится обязательного для указания условия о

4. В контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

5. В случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пена начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пена устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

А также не предусмотрена ответственность подрядчика, предусмотренная п.5 и 6 постановления 1042:

5. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, размер штрафа рассчитывается в порядке, установленном настоящими Правилами, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, и устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 10 процентов начальной (максимальной) цены контракта в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов начальной (максимальной) цены контракта в случае, если начальная (максимальная) цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент начальной (максимальной) цены контракта в случае, если начальная (максимальная) цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно).

6. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, размер штрафа устанавливается (при наличии в контракте таких обязательств) в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Таким образом, проект контракта не содержит обязательных для указания условий, что является нарушением статьи 34 ФЗ-№44.

5. Согласно статье 65 ФЗ-№44:

3. Любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

4. В течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

5. Разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть.

Заказчиком было опубликовано Разъяснение положений документации об электронном аукционе от 07.06.2018 №РДЗ, согласно которому:

Текст ответа: Пункт 30 вертикальный подвес двойной 41x41мм L=600мм BSF4106HDZ, действительно имеется ввиду вертикальный подвес двойной 41x41мм L=600мм BSD4106HDZ, в описании товаров и материалов перенесена опечатка из локальной сметы. Пункт 1 Линолеум полукоммерческий гетерогенный: "ТАКЕТТ ИДИЛЛИЯ" (толщина 3,2 мм., толщина защитного слоя 0,5 мм., класс 23/32) (м2), в данном случае параметры товара и характеристики ничем не отличаются. В файле описание товаров и материалов указан полный перечень, который необходимо предложить в составе первой заявки.

По вопросу ошибки, появляющейся при скачивании и открытии файла «Сведения о товарах и материалах», рекомендуем обратиться к специалистам по программному обеспечению.

Таким образом, заказчик подтверждает, что и в смете, и в описании объекта закупки заказчик подтверждает, что им допущена ошибка, однако изменения в аукционную документацию не вносит, что в свою очередь является нарушением 44 ФЗ.

6. В соответствии с ч.3 ст.7 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно п.2 ч.5 ст.66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника

такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе определено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Извещение электронного аукциона содержит требование к членству в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Согласно пункту 22.1 раздела 1.3 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению» установлено требование «Участник предоставляет выписку из реестра членов СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 №58. Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи».

Заказчик указал только требование на срок действия выписки из реестра членов СРО, указав что она должна действовать месяц, но не указал должна ли она действовать на дату начала подачи заявок, или на конец даты подачи заявок. Таким образом Участник закупки может предоставить уже вообще не действительную выписку, у которой срок действия был один месяц или срок действия выписки закончился во время подачи заявок что будет является нарушение требований Федерального закона № 44 - ФЗ.

7. Согласно Письму ФАС России от 21.10.2014 N АЦ/42516/14 "О направлении информации о включении в контракт условий об уплате неустойки, а также об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу в случае заключения с ним контракта, на размер налоговых платежей"

«В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта»

В проект контракта аукционной документации не описан вышеописанный случай заключения контракта с физическим лицом, что сужает круг участников и таким образом конкуренцию.

8. В соответствии с ч.3 ст.7 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно обоснованию номинальной максимальной цены контракта (Положительное заключение.pdf) финансирование осуществляется за счет средств бюджета города Севастополя.

В тоже время согласно п 2.5.3 раздела 2 «Цена договора и порядок расчетов» Источник финансирования – средства бюджета субъекта Российской Федерации за счет средств субсидии из федерального бюджета.

Таким образом Заказчиком в аукционной документации предоставлены противоречивые данные.

9. В позиции 2 «Выключатели автоматические ЕКФ серии ВА-99 ЗР 125/125А (или эквивалент)» Заказчиком установлено требование «Рабочая температура °С от -25 до +40» не указывая температуру чего, самого выключателя при работе или окружающей среды. Так как эти диапазоны температуры различаются, то выше указанное требование не позволяет адекватно составить заявку на участие в аукционе. Так же данные требования также установлены в позициях №№ 3, 4, 5, 6, 7 и т.д.

Обращаем внимание что, в позиции 9 «автоматический выключатель 3-полюсный ірасц-50А, і откл. спос-4,5кА ВА 47-63 Зр екfproxіma (или эквивалент)» заказчик устанавливает требование «Температура эксплуатации °С от -40 до +50», так же не указывая температуру чего, выключателя или окружающей среды.

На основании вышеизложенного, ПРОСИМ:

- 1) провести проверку действий заказчика при осуществлении закупки путем проведения открытого аукциона в электронной форме № 0174200002018000144;
- 2) признать Заказчика нарушившим Закон о контрактной системе;
- 3) выдать предписание о приведении аукционной документации в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Приложения:

- документы подтверждающие полномочия директора;

Директор ООО «Континент» _____ Игорь Валерьевич Заднепровский

08.06.2018 г.

Решение №1
Единственного учредителя Общества с ограниченной ответственностью
«Континент»

г.Краснодар

«01» августа 2014г

Я, Заднепровский Игорь Валерьевич, 08.09.1983 года рождения, место рождения: г.Тимашевск, Краснодарского края, паспорт серия 03 04 №763005, выдан Отделом внутренних дел Тимашевского района Краснодарского края, 01.10.2003, код подразделения 232-053, проживающий по адресу: Краснодарский край, Тимашевский район, ст-ца Новокорсунская, ул. Кооперативная, д.2, кв.1., единственный участник ООО «Континент», руководствуясь Уставом ООО «Континент», на основании Гражданского Кодекса Российской Федерации, Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Решил:

1. Назначить директором Общества с ограниченной ответственностью «Континент» Заднепровского Игоря Валерьевича

Единственный участник
ООО «Континент»



Заднепровский И.В.

Общество с ограниченной ответственностью

«Континент»

г. Краснодар, ул. Калинина, 13, корп. 63

Приказ № 1

г. Краснодар

01 августа 2014г.

1. Приступаю к обязанностям Директора Общества с ограниченной ответственностью «Континент» с 01 августа 2014 года.
2. В связи с отсутствием в штате главного бухгалтера возлагаю на себя обязанности по формированию учетной политики, ведению бухгалтерского учета и своевременному предоставлению полной и достоверной бухгалтерской отчетности с правом подписи банковских и финансовых документов.

Основание:

- Решение о назначении директора Общества с ограниченной ответственностью «Континент» № 1 от 01 августа 2014 года.

Директор ООО «Континент»



И.В. Заднепровский