

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«ЦЕНТР МЕДИЦИНСКИХ ТЕХНОЛОГИЙ»

ОГРН 1179204009654 ИНН/КПП 9204567612/920401001

299007, Российская Федерация, гор. Севастополь, ул. Гоголя, д.55, кв. 32

Исх.№ 59

От 09.06.2018 г.

✓ В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и г. Севастополю
(Крымское УФАС России)

ул. Ленина, д. 48, г. Севастополь, Российская
Федерация, 299011

тел. +7 (8692) 54 40 98, факс +7 (8692) 54 60 96

E-mail: to92@fas.gov.ru

ул. Александра Невского, д. 1, г. Симферополь,
Республика Крым, Российская Федерация, 295000

тел. +7 (3652) 54 4638, +7 (499) 7552323 (доб. 082100)

E-mail: to82@fas.gov.ru

**КОПИЯ: В Федеральную антимонопольную службу
(ФАС России)**

ул. Садовая-Кудринская, д. 11, г. Москва, Д-242, ГСП-3,
Российская Федерация, 125993

тел. +7 (499) 755 23 23

E-mail: delo@fas.gov.ru

УЧАСТНИК РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА (ЗАЯВИТЕЛЬ):

Общество с ограниченной ответственностью

«Центр медицинских технологий»

Место нахождения: Российская Федерация, 299007,

г. Севастополь, ул. Гоголя, д. 55, кв. 32

Почтовый адрес: Российская Федерация, 299007,

г. Севастополь, ул. Гоголя, д. 55, кв. 32

Контактное лицо: Гардин Максим Олегович

тел.+7 (978) 001 88 00

E-mail: maksimcmt@gmail.com

Вх. №	20900
« 13 »	06 20 18 г.
Подпись	

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОРГАН:

Департамент финансов города Севастополя,
Место нахождения: Российская Федерация, 299011,
г. Севастополь, ул. Ленина, д. 2
Почтовый адрес: Российская Федерация, 299011,
г. Севастополь, ул. Ленина, д. 2
тел. +7 (8692) 54 26 24 (доб. 103).
E-mail: arkadiy.buriy@sev.gov.ru

ЗАКАЗЧИК:

Департамент здравоохранения города Севастополя,
Место нахождения: Российская Федерация, 299011,
г. Севастополь, ул. Ленина, д. 2
Почтовый адрес: Российская Федерация, 299011,
г. Севастополь, ул. Ленина, д. 2
тел. +7 (8692) 45 52 30
E-mail: zakupki.sevzdrav@mail.ru

ЖАЛОБА

**на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа
при проведении электронного аукциона №0174200002018000099
«Поставка томографа магнитно-резонансного для нужд
ГБУЗ С«Городская больница №5 - ЦОЗМиР»
(в порядке главы 6 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд»)**

1. Уполномоченный орган:

Наименование: Департамент финансов города Севастополя;
Место нахождения, почтовый адрес: Российская Федерация, 299011, г. Севастополь,
ул. Ленина, д. 2;
Номер контактного телефона: +7 (8692) 542624 (доб. 103);
Адрес электронной почты: arkadiy.buriy@sev.gov.ru.

2. Заказчик:

Наименование: Департамент здравоохранения города Севастополя;
Место нахождения, почтовый адрес: Российская Федерация, 299011, г. Севастополь,
ул. Ленина, д. 2;
Номер контактного телефона: +7 (8692) 455230;
Адрес электронной почты: zakupki.sevzdrav@mail.ru.

3. Участник размещения заказа (заявитель):

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Центр медицинских технологий»;
ИНН: 9204567612;
Место нахождения, почтовый адрес: Российская Федерация, 299007, г. Севастополь,
ул. Гоголя, д. 55, кв. 32;
Контрактное лицо: Гардин Максим Олегович;

Номер контактного телефона:+7 (978) 0018800;
Адрес электронной почты: maksimcmt@gmail.com.

4. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:www.zakupki.gov.ru; <http://roseltorg.ru>.

5. Номер извещения: №0174200002018000099.

Наименование аукциона: «Поставка томографа магнитно-резонансного для нужд ГБУЗ С «Городская больница №5 - ЦОЗМиР».

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:13.04.2018.

Дата опубликования изменений в извещение о проведении электронного аукциона: 30.05.2018.

6. Обжалуемые действия (бездействие) Заказчика, Уполномоченного органа, нарушающие нормы Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон, ФЗоКС 44-ФЗ).

Заявитель имеет намерение принять участие в настоящем электронном аукционе, но ниже изложенные обстоятельства препятствуют участию в данной процедуре закупке, что нарушает права и законные интересы Заявителя определенные нормами статьей 8, 34 Конституции Российской Федерации, статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, ФЗоКС 44-ФЗ.

6.1. Довод жалобы: Заявитель обжалует действия Заказчика, установившем в документации об аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта поставка томографа магнитно-резонансного для нужд ГБУЗ С «Городская больница №5 – ЦОЗМиР» (далее также документация об электронном аукционе, Документация) требования к объекту закупки, соответствующие определённому товару, что нарушает требования статьи 8, пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 ФЗоКС 44-ФЗ.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 ФЗоКС 44-ФЗ установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящим Федеральным законом.

В правилах описания объекта закупки, указанных в статье 33 ФЗоКС 44-ФЗ, указана следующая дефиниция, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование (пункт 1 части 1 статьи 33 ФЗоКС 44-ФЗ).

При этом частью 3 статьи 33 ФЗОКС 44-ФЗ определено безоговорочное условие о том, что не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Указанными выше нормами ФЗОКС 44-ФЗ реализуется принцип обеспечения конкуренции, отраженными в статье 8 настоящего Федерального закона.

В силу статьи 8 ФЗОКС 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (часть 1 статьи 8 ФЗОКС 44-ФЗ). При этом конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (часть 2 статьи 8 ФЗОКС 44-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗОКС 44-ФЗ законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

Одним из таких федеральных законов является Федеральный закон от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗОЗК 135-ФЗ), целью которого является обеспечение единства экономического пространства в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 ФЗОЗК 135-ФЗ).

Запреты на действия организаторов или заказчиков торгов, ограничивающие конкуренцию при проведении закупок на поставку товаров для государственных нужд, установленные законодательством Российской Федерации, также взаимосвязаны.

Согласно части 1 статьи 17 ФЗОЗК 135-ФЗ при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В силу части 2 статьи 17 ФЗОЗК 135-ФЗ наряду с установленными частью 1 статьи 17 ФЗОЗК 135-ФЗ запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или

муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Исходя из дефиниции статьи 17 ФЗоЗК 135-ФЗ, запрещаются любые действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, поскольку перечень запретов, перечисленных в статье 17 ФЗоЗК 135-ФЗ, не является исчерпывающим.

Заказчиком 30 мая 2018 года внесены изменения в документацию об электронном аукционе, в частности в описание объекта закупки, изложенное в части II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ поставка томографа магнитно-резонансного для нужд ГБУЗ С «Городская больница №5 – ЦОЗМиР» (далее также техническое задание, часть II) данной Документации.

Анализ показателей, указанных в столбце «Описание параметров» табличной формы технического задания документации об электронном аукционе, и значений таких показателей закупке, установленных в столбце «Наличие функции или величина параметра» табличной формы части II данной Документации, закупаемого для нужд ГБУЗ С «Городская больница №5 – ЦОЗМиР» томографа магнитно-резонансного (см. приложение 1 к жалобе) позволяет определить, что данное описание соответствует товару — томографу магнитно-резонансного модели SIGNA Explorer определенного производителя, а именно: компании GE Healthcare.

Данное юридическое обстоятельство подтверждается изложенным ниже.

В силу письма ООО «Сименс Здравоохранение» от 04 июня 2018 года №18/1300 (см. приложение 2 к жалобе) в линейке производимого Сименс ГмбХ (Германия) оборудования отсутствует модели, полностью соответствующие техническому заданию документации об электронном аукционе («нет модели, полностью соответствующей техническим параметрам аукциона», цитата данного письма), о чем свидетельствуют данные, приведенные в таблице №1.

Таблица №1.

Порядковый номер (позиция) технического задания Документации	Описание параметра в техническом задании Документации	Наличие функции или величина параметра (согласно техническому заданию Документации)	Значение параметра оборудования MAGNETOM Aera
1.8.	Типовое значение однородности магнитного поля, измеренное по методу V-RMS, ppm, не более:		
	10 см x 10 см	0,004	0,01
	20 см x 20 см	0,03	0,06
	30 см x 30 см	0,15	0,2
	40 см x 40 см	1,0	1,1
6.6.	- количество приемных элементов, не менее	9	6
6.7.	- количество каналов каждой катушки, не менее	15	4
8.1.	Скорость реконструкции изображений с матрицей 256x256 и 100% полем обзора, изображений в секунду, не менее	22 000	12 987
8.2.	Оперативная память блока реконструкции изображений, Гб, не менее	48	32
10.1.	Оперативная память, Гб, не менее	32	8

10.4.	Количество мониторов рабочей станции, шт., не менее	2	1
-------	---	---	---

Сведения, приведенные в информационном письме ООО «Филипс», вх. №12/2018 от 08.06.2018, уполномоченного представителя производителя медицинского оборудования Philips на территории Российской Федерации (см. приложение 3 к жалобе), констатируют тот факт, что в линейке производимого оборудования Philips также не имеется модели, полностью соответствующей техническому заданию документации об электронном аукционе, о чем свидетельствуют данные, приведенные в таблице №2.

Таблица №2.

Порядковый номер (позиция) технического задания Документации	Описание параметра в техническом задании Документации	Наличие функции или величина параметра (согласно техническому заданию Документации)	Значение параметра оборудования Philips Multiva 1,5T	Значение параметра оборудования Philips Ingenia 1.5
1.8.	Типовое значение однородности магнитного поля, измеренное по методу V-RMS, ppm, не более: 10 см x 10 см	0,004	0,01	0,015
2.1	Горизонтальное перемещение стола пациента, см,	не менее 240	215	275
6.4	- количество приемных элементов, не менее	16	8	20
6.7	- количество каналов каждой катушки, не менее	15	8	8

Следует отметить, что анализ документации из открытых источников производителя оборудования Canon, подтверждает отсутствие у данного производителя медицинского оборудования, соответствующего техническому заданию данной Документации, о чем свидетельствуют данные, приведенные в таблице №3.

Таблица №3.

Порядковый номер (позиция) технического задания Документации	Описание параметра в техническом задании Документации	Наличие функции или величина параметра (согласно техническому заданию Документации)	Значение параметра оборудования Canon Vantage Titan
1.8.	Типовое значение однородности магнитного поля, измеренное по методу V-RMS, ppm, не более: 10 см x 10 см 20 см x 20 см 30 см x 30 см 40 см x 40 см	0,004 0,03 0,15 1,0	0,04 0,15 0,4 1,0

При этом такой программный пакет как «Программный пакет скоростного сканирования, позволяющий получить нейрологическое исследование с минимум 5 типами изображений (взвешенностей) в течение одного этапа сканирования за время, не превышающее 6 минут», указанного в пункте 9.2 табличной формы части II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ поставка томографа магнитно-резонансного для нужд ГБУЗ С «Городская больница №5 – ЦОЗМиР», отсутствует у производителей оборудования Siemens, Philips, Canon.

Акцентируя внимание на указанные выше обстоятельства, отмечает тот факт, что представители Заказчика не смогли предоставить сведений о том, что в техническом задании документации об электронном аукционе установлены показатели и значения таких показателей, которые соответствуют не только медицинскому оборудованию компании GE Healthcare.

Следует отметить, что согласно пункту 2 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденной Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28 июня 2017 года (см. приложение 4), включение заказчиком в аукционную документацию требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие специфики использования такого товара является нарушением положений статьи 33 ФЗОКС 44-ФЗ.

Описанные действия Заказчика, установившем в документации об электронном аукционе требования к объекту закупки, соответствующие определённому товару, нарушают нормы статьи 8, пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 ФЗОКС 44-ФЗ.

Учитывая изложенное, обоснованно полагаем, основываясь на анализе характеристик томографов магнитно-резонансных различных производителей, что для технического задания на проведение указанного электронного аукциона необходимо использование следующих параметров:

Порядковый номер (позиция) технического задания	Описание параметра в техническом задании Документации	Наличие функции или величина параметра (согласно имеющемуся техническому заданию)	Наличие функции или величина параметра (предлагаемое к изменению в техническом задании)
1.8.	Типовое значение однородности магнитного поля, измеренное по методу V-RMS, ppm, не более: 10 см x 10 см 20 см x 20 см 30 см x 30 см 40 см x 40 см	 0,004 0,03 0,15 1,0	 0,04 0,15 0,4 1,1
6.6.	- количество приемных элементов, не менее	9	6
6.7.	- количество каналов каждой катушки, не менее	15	4
8.1.	Скорость реконструкции изображений с матрицей 256x256 и 100% полем обзора, изображений в секунду, не менее	22 000	12 987
8.2.	Оперативная память блока реконструкции изображений, Гб, не менее	48	32
10.1.	Оперативная память, Гб, не менее	32	8
10.4.	Количество мониторов рабочей станции,		

	шт., не менее	2	1
9.2	Программный пакет скоростного сканирования, позволяющий получить нейрологическое исследование с минимум 5 типами изображений (взвешенностей) в течение одного этапа сканирования за время, не превышающее 6 минут	Наличие	Удалить

6.2. Довод жалобы: Заявитель обжалует действия (бездействие) Заказчика, не надлежащее использующем при составлении описания объекта закупки показатели, требования, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) томографа магнитно-резонансного, предусмотренные национальным стандартом Российской Федерации, что нарушает требования пункта 2 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 ФЗоКС 44-ФЗ.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 ФЗоКС 44-ФЗ установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящим Федеральным законом.

В силу пункта 2 части 1 статьи 33 ФЗоКС 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Изучение описания объекта закупки (томографа магнитно-резонансного), изложенное в техническом задании данной Документации (см. приложение 1), размещенной Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок (далее также официальный сайт, Единая информационная система, ЕИС) 30 мая 2018 года, свидетельствует о том, что Заказчик при составлении описания объекта закупки надлежащим образом не использовались показатели, требования, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) томографа магнитно-резонансного, предусмотренные национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 56310-2014 «Изделия медицинские электрические. Томографы магнитно-резонансные со сверхпроводящими магнитами. Технические требования для государственных закупок», утвержденным и введенным в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 12 декабря 2014 года №2050-ст (далее также ГОСТ Р 56310-2014) (см. приложение 5). При этом в документации об электронном документе отсутствует обоснование необходимости

использования других показателей, требований, определенных ГОСТ Р 56310-2014.

Данное юридическое обстоятельство подтверждается изложенным ниже.

Разделом «Введение» ГОСТ Р 56310-2014 определено, что ГОСТ Р 56310-2014 устанавливает основные требования, которые должны содержаться в технических заданиях для государственных закупок магнитно-резонансных томографов со сверхпроводящими магнитами. При проведении закупок в технические задания в ряде случаев включаются технические требования, не соответствующие назначению закупаемого оборудования: либо излишне конкретизированные и избыточные, либо косвенно относящиеся к его потребительским свойствам.

В разделе I «Область применения» ГОСТ Р 56310-2014 установлено, что ГОСТ Р 56310-2014 устанавливает общие требования к подготовке технических заданий и их оформлению при проведении государственных закупок медицинского оборудования: магнитно-резонансных томографов со сверхпроводящими магнитами. Настоящий стандарт распространяется на государственные и муниципальные закупки медицинского оборудования. ГОСТ Р 56310-2014 распространяется на магнитно-резонансные томографы напряженностью магнитного поля более 1,0 Тесла, предназначенные для всего тела и его частей.

Следует отметить, что в разделе 6 «Основные технические характеристики, указываемые в техническом задании» ГОСТ Р 56310-2014 установлена императивная норма: технические характеристики (параметры), которые должны быть включены в техническое задание на государственную закупку (пункт 6.1 раздела 6 ГОСТ Р 56310-2014).

В соответствии с документацией об электронном аукционе объектом закупки является томограф магнитно-резонансный напряженностью магнитного поля не менее 1,5 Тесла.

Исходя из указанного выше, в силу норм пункта 2 части 1 статьи 33 ФЗоКС 44-ФЗ, разделов «Введение», «Область применения» ГОСТ Р 56310-2014 требования настоящего стандарта к подготовке технических заданий и их оформлению при проведении государственных закупок медицинского оборудования (магнитно-резонансных томографов напряженностью магнитного поля более 1,0 Тесла) являются обязательными.

Вместе с тем, Заказчиком при описании параметров (характеристик, показателей) томографа магнитно-резонансный напряженностью магнитного поля не менее 1,5 Тесла не надлежащее использовались положения ГОСТ Р 56310-2014, о чем свидетельствуют данные, приведенные в таблице №4 (не ограничивается приведенными примерами).

Таблица №4.

Порядковый номер (позиция) технического задания Документа ции	Описание параметра в техническом задании Документации	Характеристики (параметры) согласно ГОСТ Р 56310-2014
1.4	Технология «нулевого» испарения жидкого гелия	Данный показатель (характеристика) не предусмотрена ГОСТ
1.8.	Типовое значение однородности магнитного поля, измеренное по методу V-RMS, ppm, не более:	Однородность магнитного поля в сферах диаметром (см), %, не более (пункт 6.1.1 ГОСТ)
2.3	возможность позиционирования пациента с обеих сторон стола	Данный показатель (характеристика) не предусмотрена ГОСТ
	Данный параметр (показатель) не указан в техническом задании документации	Максимальный вес пациента, кг, не менее (пункт 6.1.5 ГОСТ)
5.5	Число независимых приёмных РЧ	Данный показатель (характеристика) не

	каналов, не менее	предусмотрена ГОСТ
	Данные характеристики не указаны в техническом задании Документации	Характеристики сети питания (пункт 6.1.14 ГОСТ)

Следовательно, Заказчиком в техническом задании документации об электронном аукционе использованы характеристики (параметры) не соответствующий требованиям ГОСТ 56310-2014 и не приведены технические характеристики (параметры), которые должны быть включены в техническое задание на государственную закупку, согласно данному национальному стандарту Российской Федерации. Акцентируем внимание, что в документации об электронном документе отсутствует обоснование Заказчика о необходимости использования участником электронного аукциона показателей, требований, отличных от ГОСТ Р 56310-2014.

Указанные действия (бездействие) Заказчика, не надлежащее использовавшего при описании параметров (характеристик, показателей) томографа магнитно-резонансный напряженность магнитного поля не менее 1,5 Тесла положения ГОСТ Р 56310-2014, нарушают нормы пункта 2 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 ФЗоКС 44-ФЗ.

6.3. Довод жалобы: Заявитель обжалует действия Заказчика, установившем в документации об аукционе в электронной форме ненадлежащую инструкцию по заполнению заявки на участие в настоящем электронном аукционе, что нарушает требования пункта 2 части 1 статьи 64 ФЗоКС 44-ФЗ.

В пункте 2 части 1 статьи 64 ФЗоКС 44-ФЗ установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В пункте 23 раздела 1.3 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению» части I «СВЕДЕНИЯ О ПРОВОДИМОМ АУКЦИОНЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» документации об электронном аукционе Заказчик разместил инструкцию, содержащую следующие требования к заполнению заявки на участие в настоящем электронном аукционе:

«Показатели товаров должны быть заполнены в соответствии с настоящей инструкцией. За исключением случаев, если в части II настоящей аукционной документации «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» указан иной порядок описания показателей.

Указание участником закупки в заявке диапазона значений из технических регламентов, стандартов, ГОСТов и т.п. вместо конкретных показателей недопустимо и будет являться основанием для отклонения заявки участника закупки, если в части II настоящей аукционной документации «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» не указано иное.

При предоставлении участниками конкретных значений показателей необходимо исключить употребление слов и словосочетаний: «или», «либо», «и (или)», «должен быть/иметь», «должна быть/иметь», «должны быть/иметь», «может», «в основном», «и другое», «в пределах», «ориентировочно», «не более», «не менее», «не ранее», «не хуже», «не выше», «не ниже», «до» (за исключением диапазоновых значений), «от» (за исключением диапазоновых значений), «более», «менее», «выше», «ниже», «возможно» за исключением случаев, когда рядом с установленным показателем заказчиком указано «значение является неизменным» или «показатель остается неизменным».

В случае предложения участником аукциона в составе первой части заявки меньшего количества товара, чем предусмотрено в документации об электронном аукционе, аукционная комиссия отказывает участнику аукциона в допуске участия в аукционе и (или) принимает

решение о признании заявки участника не соответствующей требованиям, установленным настоящей документацией об аукционе.

В случае закупки товара и/или выполнения работ, оказания услуг с использованием товара, участник аукциона должен указать в заявке наименование страны происхождения товара.

В случае если в документации об аукционе в электронной форме установлен перечень документов (копий документов), подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, страна происхождения товара может быть указана в соответствии с наименованием, соответствующим наименованию, указанному в таком документе.

Указание наименования страны (государства) в составе сведений о месте нахождения и (или) регистрации производителя товара и(или) участника аукциона, не будет являться надлежащим исполнением требований об указании в заявке страны происхождения товара.

В случае указания в первой части заявки остаточного срока годности предлагаемого к поставке товара не соответствующего требованиям к остаточному сроку годности товара, указанным в настоящей документации, в том числе в проекте контракта, аукционная комиссия отказывает участнику аукциона в допуске участия в аукционе и (или) принимает решение о признании заявки участника не соответствующей требованиям, установленным настоящей документацией об аукционе» (дословное изложение текста данной Документации. Орфография, синтаксис и стилистика документации об электронном аукционе сохранены).

При подготовке заявки на участие в настоящем электронном аукционе Заявителем установлено, что инструкция по заполнению первой части заявки на участие в настоящем электронном аукционе не содержит:

- порядок указания участником настоящего электронного аукциона в первой части заявки на участие в электронном аукционе показателей (параметров, характеристик), значений таких показателей (параметров, характеристик) товара (томографа магнитно-резонансного), являющегося объектом закупки, в том случае, если в описании объекта закупки (томографа магнитно-резонансного) настоящего электронного аукциона Заказчиком употреблены слова и словосочетания (не ограничивается приведенными примерами): «не менее», «не более», «возможность», «более», «с минимум», — в наименовании показателя (параметра, характеристики), а не в значении такого показателя (параметра, характеристики) (например, параметры «Программный пакет скоростного сканирования, позволяющий получить нейрологическое исследование с минимум 5 типами изображений (взвешенностей) в течение одного этапа сканирования за время, не превышающее 6 минут», «возможность визуализации различных зон туловища при комбинировании с элементами катушки для тела», «Максимальная матрица изображения без интерполяции, не менее» - не ограничивается приведенными примерами);

- порядок указания участником настоящего электронного аукциона в первой части заявки на участие в электронном аукционе показателей (параметров, характеристик), значений таких показателей (параметров, характеристик) товара (томографа магнитно-резонансного), являющегося объектом закупки, в том случае, если в описании объекта закупки (томографа магнитно-резонансного) настоящего электронного аукциона Заказчиком указано совокупность знаков «/», «,» или (и) слова «и» (например (не ограничивается приведенными примерами), для параметра «Программный пакет изотропной 3D визуализации с повышенным отношением сигнал/ с использованием методики меченых спинов с возможностью реконструкции в аксиальные, сагиттальные, корональные и косые проекции и создания карт перфузии с высокой магнитной восприимчивостью», «возможность комбинирования с элементами катушек для головы и шеи, для тела»);

- сведений о показателе (параметре) обозначенном символами «*.» (например, «Пакет программного обеспечения для получения данных МРТ и реконструкции изображений сигналов

от воды, жира, а также для оценки концентрации жира в исследуемой анатомической области и построения кривых затухания T2* .»).

Указанные выше обстоятельства не позволяют Заявителю надлежащим образом заполнить заявку на участие в настоящем электронном аукционе.

Описанные действия Заказчика, не установившем в документации об аукционе в электронной форме инструкцию, позволяющую надлежащим образом заполнить заявку на участие в настоящем электронном аукционе, нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 64 ФЗОКС 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 22 статьи 99, статьями 105, 106 ФЗОКС 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262,

ПРОСИМ:

1. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать жалобу обоснованной.
3. Обязать Заказчика внести изменения и привести техническое задание в соответствие с указанными параметрами:

Порядковый номер (позиция) технического задания	Описание параметра в техническом задании Документации	Наличие функции или величина параметра (согласно имеющемуся техническому заданию)	Наличие функции или величина параметра (предлагаемое к изменению в техническом задании)
1.8.	Типовое значение однородности магнитного поля, измеренное по методу V-RMS, ppm, не более: 10 см x 10 см 20 см x 20 см 30 см x 30 см 40 см x 40 см	0,004 0,03 0,15 1,0	0,04 0,15 0,4 1,1
6.6.	- количество приемных элементов, не менее	9	6
6.7.	- количество каналов каждой катушки, не менее	15	4
8.1.	Скорость реконструкции изображений с матрицей 256x256 и 100% полем обзора, изображений в секунду, не менее	22 000	12 987
8.2.	Оперативная память блока реконструкции изображений, Гб, не менее	48	32
10.1.	Оперативная память, Гб, не менее	32	8

10.4.	Количество мониторов рабочей станции, шт., не менее	2	1
9.2	Программный пакет скоростного сканирования, позволяющий получить нейрологическое исследование с минимум 5 типами изображений (взвешенностей) в течение одного этапа сканирования за время, не превышающее 6 минут	Наличие	Удалить

4. Принять соответствующие меры реагирования на нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в порядке, предусмотренном главой 6 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений действующего законодательства путем внесения изменений в документацию об электронном аукционе.

Приложения:

1. Документы, подтверждающие полномочия лица, подавшего жалобу (на 2 листах).
2. Извлечение из документации об аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта поставка томографа магнитно-резонансного для нужд ГБУЗ С «Городская больница №5 – ЦОЗМиР» — раздел II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ поставка томографа магнитно-резонансного для нужд ГБУЗ С «Городская больница №5 – ЦОЗМиР» (на 9 листах).
3. Копия письма ООО «Сименс Здравоохранение» от 04.06.2018 №18/1300 (на 2 листах).
4. Копия информационного письма ООО «Филипс», вх. №12/2018 от 08.06.2018 (на 2 листах).
5. Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017.
6. Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 56310-2014 «Изделия медицинские электрические. Томографы магнитно-резонансные со сверхпроводящими магнитами. Технические требования для государственных закупок» (на 16 листах).

Генеральный директор ООО «ЦМТ»



Гардин Максим Олегович