



АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
**ТЮМЕНСКАЯ
ЭНЕРГОСБЫТОВАЯ
КОМПАНИЯ**

" 03 " июля 20 18 г.
№ UD 027/119
на № _____ от _____

Руководителю Управления ФАС по городу Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб. 100/105);
8 (495) 607-49-29; E-mail: to77@fas.gov.ru

Акционерное общество «Тюменская
энергосбытовая компания»,
ИНН 8602067215; ОГРН 1058602102415
628403, Ханты-Мансийский автономный округ,
г. Сургут, проспект Мира, дом 43,
Тел. (3462) 77-77-77 (доб. 14207; 16716)

Жалоба на действия организатора торгов

Настоящим Акционерное общество «Тюменская энергосбытовая компания» (далее - АО «ТЭК», Участник) сообщает о нарушениях Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», допущенных Публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра» (далее ПАО «МРСК Центра», Заказчик) (ИНН 6901067107, ОГРН 1046900099498), адрес: 127018 г. Москва, 2-я Ямская ул., д. 4, тел.: +7 (495) 747-92-92, факс: +7 (495) 747-92-95, официальный сайт: www.mrsk-1.ru.

31 января 2018 года на торговой площадке В2В-Энерго (сайт: www.b2b-energo.ru) было опубликовано извещение о проведении одноэтапного конкурса № 960595 на право заключения договора на организацию системы учета электроэнергии с удаленным сбором данных (приобретение приборов учета, выполнение проектных, строительного-монтажных и пусконаладочных работ по модернизации / созданию системы учета электроэнергии с организацией удаленного сбора данных) в рамках реализации энергосервисного контракта, направленного на снижение потерь электроэнергии при ее передаче в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Центра» - «Курскэнерго», для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиала «Курскэнерго») (далее – Конкурс). Номер извещения на ЕИС: 31806076827.

С целью участия в указанном Конкурсе 15 мая 2018 года АО «ТЭК» подало соответствующую заявку. Заявке был присвоен порядковый номер 6. Протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 960595 от 29.06.2018 № 0032-ИА-18-1 заявка № 6 была отклонена со ссылкой на п.п. 3.9.2.4. (б; д) конкурсной документации, Участнику было отказано в допуске к участию в Конкурсе. В качестве основания для отказа организатором Конкурса было указано на несоответствие представленных АО «ТЭК» документов требованиям подпунктов 3.3.2.1 (б); 4.1.1; 5.12.2.5 и 5.12.2.18 конкурсной документации.



Акционерное общество «Тюменская энергосбытовая компания»
628401 РФ, Тюменская обл., ХМАО-Югра, г. Сургут, Мира, 43
т.: +7 3462 77-77-77 (доб. 168-50), ф. +7 3462 77-67-14;
e-mail: tek@energosalles.ru

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ.

1. В части исполнения требований п.п. 3.3.2.1 (б); п.п. 5.12.2.5 и 5.12.2.18 конкурсной документации.

Пунктом 3.3.2 Конкурсной документации установлены требования к документам, подтверждающим соответствие участников конкурса установленным конкурсом требованиям. Так, п.п. 3.3.2.1. указано, что участник закупочной процедуры – юридическое лицо должен включить в состав заявки следующие документы, подтверждающие его соответствие требованиям, установленным в п. 3.3.1. конкурсной документации. В числе указанных документов:

- заверенная участником копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) с указанием сведений, что Участник не находится в состоянии реорганизации или ликвидации, выданной соответствующим подразделением ФНС не ранее чем за 60 (шестьдесят) дней до срока окончания приема Заявок. Если собственниками (участниками/акционерами) участника являются юридические лица, зарегистрированные на территории РФ, необходимо представить документы, подтверждающие статус участника(ов) общества вплоть до конечных бенефициаров – физических лиц (выписка из ЕГРЮЛ для Обществ с ограниченной ответственностью; выписка из реестра акционеров для Акционерных обществ либо аналогичный документ для иных организационно-правовых форм юридических лиц), выданные уполномоченным органом не ранее чем за 60 (шестьдесят) дней до срока окончания приема Заявок (абз. б);

- справка о цепочке собственников участника закупочной процедуры, включая бенефициаров (в том числе конечных) по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в подразделе 5.12. конкурсной документации.

При этом самим п. 3.3.1 конкурсной документации установлено лишь одно правило, которому на этапе рассмотрения заявок на участие должен обладать потенциальный участник Конкурса, а именно – быть любым юридическим или физическим лицом (т.к. иные случаи, поименованные в п.п. 3.3.1.1. к АО «ТЭК» не относятся).

Что же касается требований, приведенных в п.п. 3.3.1.2., то исходя из формулировки заголовка данного пункта («Чтобы претендовать на победу в Конкурсе и получить право заключить с Заказчиком Договор, Участник конкурса должен отвечать следующим требованиям указанные в нём требованиям») поименованные в нем условия сформулированы для целей победы в уже проведенном конкурсе, а следовательно, не могут распространяться на участников на этапе рассмотрения возможности участия в конкурсе.

Таким образом, установленные в абз. «б» п.п. 3.3.2.1. документы не являются влияющими на результат конкурса, а потому их отсутствие не может расцениваться в качестве грубого нарушения условий конкурса, опосредующего применение к допустившему такое нарушение участнику мер по отказу в допуске к участию в виду несоответствия его заявки требованиям, со ссылкой на абз. «б» п.п. 3.9.2.4. конкурсной документации.

Не смотря на это, являясь добросовестным субъектом конкурсной процедуры АО «ТЭК» все же предоставило выписку из ЕГРЮЛ № ЮЭ9965-18-4127957 от 08.05.2018, Информацию о лицах, зарегистрированных в реестре владельцев ценных бумаг АО «ТЭК», оформленную соответствующей выпиской специализированного держателя данных акций – АО «Специализированный регистратор – Держатель реестров акционеров газовой промышленности» за номером И/20/16081 от 04.05.2018 и Справку о цепочке собственников АО «ТЭК» (включая конечных бенефициаров) № ИД027/О1/Г2/7 от 14.05.2018, тем самым в полной мере выполнив требования абз. «б» п.п. 3.3.2.1 конкурсной документации.

Помимо указанного, поименованные в абз. «б» п.п. 3.9.2.4. конкурсной документации требования сами по себе являются незаконными, так как никоим образом не влияют и не могут повлиять на дальнейшее исполнение (неисполнение) договоров, которые будут заключены победителем конкурса по результатам проведения данной закупки. Следовательно, их наличие в конкурсной документации является неправомерным (*верность указанного вывода подтверждается практикой ФАС по аналогичным делам, н-р Решением ФАС № 223-ФЗ-*

545/17 и Решением ФАС № 223-ФЗ-520/17 «... представление информации о цепочке собственников участника не влияет на исполнение обязательств по договору, а также не является подтверждением надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки...»).

Учитывая вышеизложенное, считаем отказ Заказчика в допуске АО «ТЭК» со ссылкой на не исполнение последним требований абз. «б» п.п. 3.9.2.4. конкурсной документации необоснованным, направленным исключительно на ограничение количества участников закупки, что является грубым нарушением п. 2 ч. 1 ст. 3 и ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.04.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и основанием для призвания действий Заказчика по их установлению в конкурсной документации и отказу АО «ТЭК» в допуске к участию в Конкурсе – незаконными.

2. В части исполнения требований п. 4.1.1. конкурсной документации.

Из буквального толкования подпункта 4.1.1. пункта 4.1. конкурсной документации следует, что Заказчик доводит до сведения участников Конкурса технические требования к перечню, объему и характеристикам закупаемых работ (оформленные Приложением № 1 к конкурсной документации), которые (по смыслу иных положений конкурсной документации) должны быть учтены участниками при подготовке своих предложений для целей участия в Конкурсе.

Никакого иного смысла указанное положение не содержит (в том числе, непосредственно устанавливающего правообязывающие требования для участников).

При этом, указывая на данный подпункт в качестве основания для отказа АО «ТЭК» в допуске к участию в Конкурсе, Заказчик не конкретизирует какое именно нарушение, по его мнению, было допущено АО «ТЭК» в части оформления технической документации (даже не смотря на то, сам по себе п. 4.1.1. прямо не говорит о нарушениях в части оформления технической документации и данный вывод АО «ТЭК» может сделать лишь на основе собственных предположений). Следовательно, данное положение не может являться правомерным основанием для отказа участнику в допуске.

Указанные факты свидетельствуют об очевидной необоснованности и неправомерности отказа Заказчика в допуске АО «ТЭК» со ссылкой на не исполнение последним требований абз. «д» п.п. 3.9.2.4. конкурсной документации и направленности его действий на ограничение прав и законных интересов АО «ТЭК», как участника объявленного Заказчиком Конкурса.

Подводя итог вышеизложенному, АО «ТЭК» считает необходимым акцентировать внимание антимонопольного органа на следующем.

Частью 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ о защите конкуренции) установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

При этом, ч. 5 этой же статьи ФЗ о защите конкуренции установлено, положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе и на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В виду грубого несоответствия нормам действующего законодательства, а также объективной необоснованности, поименованные в настоящей Жалобе действия Заказчика в полной мере свидетельствуют о направленности его действий на выбытие АО «ТЭК» из состава участников Конкурса № 960595. В силу п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках и ч. 1 ст. 17 ФЗ о защите конкуренции указанные факты являются полноценным и достаточным основанием для признания таких действий незаконными.

Учитывая, что данные незаконные действия Заказчика носят систематический характер (жалоба в УФАС по г. Москве вх. от 02.07.2018г. № 33111/18), АО «ТЭК» считает необходимым акцентировать внимание антимонопольного органа и проверить закупку ПАО «МРСК Центра» на предмет соблюдения требований закона, в т.ч. дать оценку действиям Заказчика, сроках при подведения итогов конкурса.

Кроме того, в силу ч. 4 ФЗ о защите конкуренции указанные нарушения являются основаниями для признания такого Конкурса недействительным, так как Заказчик в полной мере подпадает под критерии, установленные указанной нормой для организатора конкурса (в виду того, что проведение данного конкурса является для него обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации).

На основании вышеизложенного, согласно п. 1, п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.04.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», АО «ТЭК» обращается за защитой прав и законных интересов и ПРОСИТ:

1. Признать обоснованной настоящую Жалобу о незаконности отказа ПАО «МРСК Центра» в допуске АО «ТЭК» к участию в Конкурсе № 960595 на право заключения договора на организацию системы учета электроэнергии с удаленным сбором данных (приобретение приборов учета, выполнение проектных, строительного-монтажных и пусконаладочных работ по модернизации / созданию системы учета электроэнергии с организацией удаленного сбора данных) в рамках реализации энергосервисного контракта, направленного на снижение потерь электроэнергии при ее передаче в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Центра» - «Курскэнерго».
2. Признать в действиях ПАО «МРСК Центра» нарушение ч. 1 ст. 2, п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Признать недействительным Конкурс № 960595 на право заключения договора на организацию системы учета электроэнергии с удаленным сбором данных (приобретение приборов учета, выполнение проектных, строительного-монтажных и пусконаладочных работ по модернизации / созданию системы учета электроэнергии с организацией удаленного сбора данных) в рамках реализации энергосервисного контракта, направленного на снижение потерь электроэнергии при ее передаче в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Центра» - «Курскэнерго», проведенный ПАО «МРСК Центра».

Приложения:

1. Копия письма о подаче оферты от 14.05.2018г. № ИД 027/01/Г2/7;
2. Копия Заявки АО «ТЭК»;
3. Копия конкурсной документации ПАО «МРСК Центра»;
4. Копия протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 960595 от 29.06.2018 № 0032-ИА-18-1;
5. Копия доверенности представителя.

Представитель по доверенности



С.Н. Галуза

Исполнитель:
Пацула В.В.
Тел.: (3462) 777-777 доб. 14207

