

№ 6/н
от 20.06.2018

Крымское УФАС России

E-mail: to82@fas.gov.ru

Заказчик:

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ СЕВАСТОПОЛЯ "СЕВАСТОПОЛЬСКАЯ
ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА № 9"

Место нахождения:

Российская Федерация, 299018, Севастополь г, УЛ МИРА, ДОМ 5

Телефон: 78692630107

Контактное лицо, ответственное за осуществление закупки:

Павлова Анастасия Сергеевна

Адрес электронной почты: pnr111@mail.ru

Номер контактного телефона: 78692630107

Члены аукционной комиссии:

Роль	Должность	Фамилия, имя, отчество
Председатель комиссии	Начальник отдела закупок	Верхогляд Алексей Игоревич
Член комиссии	Экономист	Боженко Наталья Алексеевна
Член комиссии	Оператор ЭВМ	Павлова Анастасия Сергеевна
Член комиссии	Экономист	Хрюкина Светлана Витальевна
Член комиссии	Юрисконсульт	Царёва Маргарита Сергеевна

ЖАЛОБА

на действия комиссии по осуществлению закупок по отказу в допуске на участие в электронном аукционе

Участник размещения заказа (заявитель): Акционерное общество «Ланцет» (АО «Ланцет»)
ИНН: 7718538045

Место нахождения: 107553, г. Москва, ул. Большая Черкизовская, д. 24 А, строение 1, офис № 527

Почтовый адрес: 142717, Московская область, Ленинский р-н, сельское поселение Развилковское, пос. Развилка, квартал 1, владение 10, а/я 267

E-mail: info@lancetpharm.ru

Номер контактного телефона: +7 (495) 646-56-65

Номер факса: +7 (495) 646-56-66

Контактное лицо: Борисова Юлия Петровна

Порядковый номер заявки участника: 1

Номер аукциона: № 0374200012118000266

Дата проведения аукциона в электронной форме: 21.06.2018

Наименование объекта закупки: на поставку Эноксапарина натрия
Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:
<http://zakupki.gov.ru>
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:
<http://www.etp-ets.ru>

Обжалуемые действия: действия комиссии по осуществлению закупок по отказу в допуске на участие в электронном аукционе

Доводы жалобы:

08.06.2018 г. Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок размещено Извещение о проведении электронного аукциона №0374200012118000266.

Заказчику требуется лекарственный препарат с МНН Эноксапарин натрия со следующими характеристиками:

№ п/п	МНН	Описание объекта закупки	Единица измерения	Количество
1.	Эноксапарин натрия	Лекарственная форма: раствор для инъекций Доза: 10000.00 анти-Ха МЕ/мл, 0,20 мл	Штука	170
2.	Эноксапарин натрия	Лекарственная форма: раствор для инъекций Доза: 10000.00 анти-Ха МЕ/мл, 0,40 мл	Штука	2170

*** **ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ УКАЗАНИЯ ТРЕБУЕМЫХ ХАРАКТЕРИСТИК Эноксапарин натрия:**

1. ЛС должно содержаться в предварительно заполненных шприцах, имеющих защитную систему иглы, минимизирующих количество манипуляций и максимально упрощающих процедуру введения, т.о. профилактирующих распространение гемоконтактных инфекций, есть необходимость исключить риск заражения персонала и других пациентов через укол использованным их шприцом, гарантировать точность дозирования, т.к. вещество применяется в urgentных ситуациях. Возможность применения у пациентов с тяжелой неконтролируемой артериальной гипертензией.

Участник вправе предложить к поставке:

1. Препарат с эквивалентной лекарственной формой.
2. Препарат с кратной дозировкой с пропорциональным увеличением количества товара, за исключением эквивалентных дозировок лекарственного препарата, предусматривающих необходимость деления твердой лекарственной формы препарата; препараты в некрatных эквивалентных дозировках, позволяющих достичь одинакового терапевтического эффекта. Предлагая эквивалентное количество в упаковке, участник должен скорректировать общее количество планируемого к поставке лекарственного препарата до требуемого Заказчиком.
3. При закупке лекарственных препаратов в картриджах либо в иных формах выпуска, совместимых с устройствами введения (применения) возможна поставка лекарственных препаратов с условием безвозмездной передачи пациентам совместимых устройств введения в количестве, соответствующем количеству пациентов, для обеспечения которых закупаются лекарственные препараты в картриджах.
4. При закупке многокомпонентных (комбинированных) лекарственных препаратов, представляющих собой комбинацию 2 или более активных веществ возможна поставка однокомпонентных лекарственных препаратов с пропорциональным увеличением количества товара.
5. При закупке лекарственных препаратов в формах выпуска: "шприц", "преднаполненный шприц", "шприц-тюбик", "шприц-ручка" возможно поставка лекарственного препарата с устройством введения, соответствующим объему вводимого лекарственного препарата.
6. При закупке лекарственных препаратов с указанием единицы измерения дозировки возможно указать конвертируемую единицу измерения.

Заявителем предложены лекарственные препараты с МНН Эноксапарин натрия с устройством введения, соответствующим объему вводимого лекарственного препарата:

№ п/п	МНН	Торговое наименование	Функциональные (качественные) характеристики товара	Производитель	Страна происхождения	Наименование страны происхождения товара в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира ОК (МК (ИСО 3166) 004-97) 025-2001.	Ед. изм.	Кол-во	Кол-во шт.
-------	-----	-----------------------	---	---------------	----------------------	---	----------	--------	------------

1	Эноксапарин натрия	Эниксум®	Лекарственная форма: раствор для инъекций Доза: 10 000.00 анти-Ха МЕ/мл, 0,20 мл Фасовка: ампулы №10	ЗАО "ФармФирма "Сотекс"	Россия	Краткое наименование: Россия Полное наименование: Российская Федерация Цифровой код: 643 Буквенный код альфа-2: RU альфа-3: RUS	упак	17	170
2	Эноксапарин натрия	Анфибра	Лекарственная форма: раствор для инъекций Доза: 10 000.00 анти-Ха МЕ/мл, 0,40 мл Фасовка: ампулы №10	АО "ВЕРОФАРМ"	Россия	Краткое наименование: Россия Полное наименование: Российская Федерация Цифровой код: 643 Буквенный код альфа-2: RU альфа-3: RUS	упак	217	2170
Шприцы инъекционные однократного применения трехдетальные стерильные ШИ-"Прогресс"			Шприцы инъекционные однократного применения трехдетальные, стерильные 1А "Луер" для инсулина U-100 объем 1 мл №1	АО "РКЦ" Прогресс"	Россия	Краткое наименование: Россия Полное наименование: Российская Федерация Цифровой код: 643 Буквенный код альфа-2: RU альфа-3: RUS	упак	2 340	2 340

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме (электронном аукционе) 0374200012118000266 от 18.06.2018г. комиссией принято решение об отклонении заявки Заявителя по следующим основаниям:

*«несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе
Причина несоответствия: по несоответствию техническим характеристикам».*

Согласно ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, подает заявку на участие в аукционе в электронной форме, которая должна состоять из двух частей.

В соответствии с п.1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную п. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно п. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной п. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной п.3 ст. 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе, не допускается.

Считаем действия комиссии по отказу в допуске Заявителя к участию в аукционе незаконными, что подтверждается следующими обстоятельствами.

Обществом предложен препарат с действующим веществом Эноксапарин натрия, в лекарственной форме «раствор для инъекций», в дозировках 10000,00 анти-Ха МЕ/мл, 0,20 мл и 10000,00 анти-Ха МЕ/мл, 0,40 мл. **То есть именно тот препарат, который требовался Заказчику, в необходимом количестве.**

Обращаем внимание комиссии, что с 01.01.2018 вступили в силу Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденные постановлением Правительства РФ от 15.11.2017 N 1380.

Согласно п. 3 Особенности, при описании объекта закупки в отношении лекарственных препаратов в формах выпуска: "шприц", "преднаполненный шприц", "шприц-тюбик", "шприц-ручка" - должно быть указание на возможность поставки лекарственного препарата с устройством введения, **соответствующим объему вводимого лекарственного препарата (например, при закупке преднаполненного шприца объемом 1 мл может быть указана форма выпуска "ампула" с поставкой шприца объемом 1 мл или 2 мл)**, за исключением случаев, когда в документации о закупке содержится обоснование необходимости закупки лекарственного препарата конкретной формы выпуска..

(!) Техническое задание аукционной документации содержит право участника предложить к поставке лекарственный препарат с устройством введения, соответствующим объему вводимого лекарственного препарата (п. 5):

5. При закупке лекарственных препаратов в формах выпуска: "шприц", "преднаполненный шприц", "шприц-тюбик", "шприц-ручка" возможно поставка лекарственного препарата с устройством введения, соответствующим объему вводимого лекарственного препарата.

Учитывая данные обстоятельства, Заявитель подал заявку с предложением к поставке лекарственных препаратов МНН Эноксапарин натрия в форме выпуска «ампула» (0,20 мл, 0,40 мл) совместно с устройствами введения, соответствующими объему вводимого лекарственного препарата (шприцы объемом 1 мл).

Таким образом, аукционная комиссия не предоставила участнику возможность поставить лекарственный препарат с альтернативной формой выпуска – ампула со шприцами инъекционными однократного применения трехдетальные, стерильные 1А "Луер" для инсулина U-100 объем 1 мл №1, что не соответствует ч.ч. 1, 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а также **запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в закупках.**

Согласно ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 12.04.2010 N 61-ФЗ (ред. от 28.12.2017) "Об обращении лекарственных средств" в Российской Федерации допускаются производство, изготовление, хранение, перевозка, ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, реклама, отпуск, реализация, передача, применение, уничтожение лекарственных препаратов, если они зарегистрированы соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Согласно ст. 79 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинская организация обязана обеспечивать применение разрешенных к применению в Российской Федерации лекарственных препаратов.

В своем письме от 18.05.2015 г. № АК/24046/15 ФАС России разъясняет, что лекарственный препарат в первичной упаковке «шприц» не влияет на терапевтические свойства лекарственного препарата, поэтому не должен определять потребности заказчика. ФАС России полагает, что для создания равных условий на торгах производители лекарственных препаратов в иной форме выпуска (ампулы, флаконы) могут участвовать в таких торгах, предлагая лекарственные препараты совместно со шприцами соответствующего объема (любых производителей).

Также, нормативными правовыми актами Российской Федерации защита персонала медицинских организаций от воздействия вредных и (или) опасных факторов путем обязательного применения специальных устройств, предназначенных для разведения или введения лекарственных препаратов, не предусмотрена. Эффективность защиты персонала в результате использования специальных устройств документально не подтверждена. Напротив, государственная регистрация одинаковых по МНН

лекарственных препаратов в различных формах выпуска свидетельствует об отсутствии обоснованности применения специальных средств защиты.

Так же обращаем внимание комиссии на письмо ФАС России от 09.06.2015 года № АК/28644/15, в котором указано, что наиболее типичным примером ограничения количества участников закупки лекарственных препаратов является указание в документации закупки терапевтически не значимых характеристик, соответствующих конкретным торговым наименованиям лекарственных препаратов, без возможности поставки эквивалентного товара, в том числе:

- указание формы выпуска (первичной упаковки) лекарственного препарата (например, «ампула», «флакон», «блистер») без возможности поставки аналогичных препаратов в иной форме выпуска (упаковке);

- закупка лекарственных препаратов в форме выпуска «шприц», «преднаполненный шприц», «шприц-тюбик и т. п. без возможности поставки эквивалентных препаратов в форме выпуска «ампула», «флакон» и т. д. Совместно со шприцами соответствующего объема.

Доказательством, свидетельствующим об ограничении количества потенциальных участников закупки, является протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме (электронном аукционе) 0374200012118000266 от 18.06.2018 г., согласно которому электронный аукцион признан несостоявшимся в соответствии с ч. 8 ст. 67 Закона о контрактной системе № 44-ФЗ.

Таким образом, описанные выше факты подтверждают недобросовестную конкуренцию со стороны аукционной комиссии, необоснованные действия которой:

- создают преимущественные условия участия в аукционе одному участнику,
- препятствуют осуществлению законной деятельности субъектов обращения лекарственных средств,
- ограничивают доступ на товарный рынок лекарственных препаратов,
- ведут к ограничению конкуренции между хозяйствующими субъектами, претендующими на заключение государственного контракта на поставку препаратов,

что в свою очередь, согласно п.п.2 ст. 14, п.1. ст. 15 п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции недопустимо.

В соответствии с ст. 8 Закона о контрактной системе - контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

1. Принять к рассмотрению настоящую жалобу, подписанную электронной цифровой подписью.
2. Приостановить заключение контракта по электронному аукциону до рассмотрения жалобы по существу и направить соответствующее уведомление в адрес электронной площадки: <http://www.etp-ets.ru>
3. Заказчику, комиссии выдать предписание:
 - об отмене протокола рассмотрения заявок и повторном проведении процедуры рассмотрения заявок.

Приложения:

1. Сертификат ЭЦП.
2. Копия доверенности на представителя.
3. Копия заявки участника закупки.
4. Письмо ФАС России от 18.05.2015 г. № АК/24046/15.
5. Письмо ФАС России от 09.06.2015 г. № АК/28644/15.

Представитель по доверенности

Е.В. Ансова