



Исх № А2/С1-06-КР

27.03.2018

✓ Руководителю УФАС
По Республике Крым и г. Севастополь
299011, г. Севастополь, ул. Ленина, 48
e-mail: to92@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «А2 Инжиниринг»
ОГРН: 1115053000072
Адрес: 121059, г. Москва, 5-й километр
МЖД, Киевское д.1, стр. 1,2, пом. 223

Тел. представителя по доверенности:
+7-916-969-23-81,
e-mail: ldi@a2eng.ru

Жалоба на действия государственного заказчика, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы

16.03.2018 года на сайте <http://zakupki.gov.ru/> размещено Извещение о проведении открытого конкурса № 0874200000618000015 о проведении закупки в форме открытого конкурса на право заключения контракта на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту Выполнение проектно-изыскательских работ по объекту "Водоснабжение сел Резервное, Гончарное, 1-я очередь" (далее – Объект»).

Заказчиком конкурса является Государственное казенное учреждение города Севастополя «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства»:

место нахождения: Российская Федерация, 299007, Севастополь г, Николая Музыки, 50, -;
почтовый адрес: Российская Федерация, 299040, г. Севастополь, ул. Индустриальная, д. 3
номер контактного телефона: +7 (8692) 45-71-58;
адрес электронной почты: gku-dgh.01@sev.gov.ru

Предмет контракта:

Выполнение проектно-изыскательских работ по объекту "Водоснабжение сел Резервное, Гончарное, 1-я очередь"

Идентификационный код закупки:

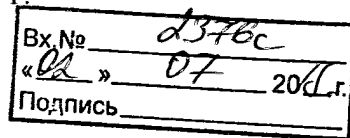
182920400367092040100100080227111414

Начальная (максимальная) цена контракта составляет:

24 929 020,00 руб. (Двадцать четыре миллиона девятьсот двадцать девять тысяч двадцать рублей ноль копеек)

Дата начала подачи заявок на участие в конкурсе: «16» марта 2018 г.

Дата окончания подачи заявок на участие в конкурсе: «19» июня 2018 г.



Указания на обжалуемые действия (бездействия), доводы жалобы:

Заказчиком при подготовке конкурсной документации и оценки заявок участников закупки допущены нарушения ст. 8 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 44-ФЗ), ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренций" (далее - Закона о защите конкуренции).

ООО «А2 Инжиниринг» обосновывает требования жалобы следующим:

27 июня 2018 года был опубликован Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 26 июня 2018 года (далее – Протокол).

Согласно опубликованного протокола, из поступивших 7 заявок Участников, отклонены 5 заявок, в том числе, заявка ООО «А2 Инжиниринг».

Причина отклонения заявки ООО «А2 Инжиниринг»:

1. «Документы заявки представлены не в полном объеме или предоставлена недостоверная информация.»

В соответствии с ч.3.1 ст.53 Федерального закона № 44-ФЗ, пп. г), п. 2.1, ч. 27 раздела I конкурсной документации участник открытого конкурса в составе заявки предоставляет выписку из реестра членов СРО в области архитектурно-строительного проектирования и выписку из реестра членов СРО в области инженерных изысканий. В свою очередь, участником открытого конкурса предоставлена выписка из реестра членов СРО в области архитектурно-строительного проектирования, в которой по размеру обязательств по договорам подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров установлен 2-й уровень ответственности, тогда как согласно сведениям официального сайта НОПРИЗ по размеру обязательств по договорам подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров установлен 1-й уровень ответственности. Таким образом, участником открытого конкурса предоставлены недостоверные сведения.

ООО «А2 Инжиниринг» не согласен с отклонением своей заявки по указанной причине.

Согласно пункту 17 Информационной карты конкурса, являющейся неотъемлемой частью Конкурсной Документации, к Участникам Конкурсных процедур предъявлены:

«Единые требования к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, являющихся объектом закупки;

- участник закупки должен быть членом СРО в области архитектурно-строительного проектирования, за исключением случаев, предусмотренных ч. 4.1 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ и членом СРО в области инженерных изысканий, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2.1 ст. 47 Градостроительного кодекса РФ;

- саморегулируемая организация, в которой состоит участник закупки, должна иметь компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, сформированный в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 настоящего Кодекса;

- уровень ответственности участника по компенсационному фонду должен превышать сумму всех обязательств участника по заключенным договорам;

- совокупный размер обязательств участника закупки по договорам, которые заключены с использованием конкурентных способов, не должен превышать предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 11 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ;

2) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

3) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

4) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

5) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации

5.1) Участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявок на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

6) обладание участниками закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности. Данное требование устанавливается, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма.

7) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

8) участник закупки не является офшорной компанией.

Исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в соответствии с пунктами 1 части 1 статьи 31 ФЗ-44 **указан в п. 28 Информационной карты конкурса.»**

ООО «А2 Инжиниринг» не согласен с Заказчиком, так как полностью соответствует единым требованиям к участникам настоящего конкурса. Как подтверждает сам Заказчик в тексте Протокола, ООО «А2 Инжиниринг»:

- является членом СРО в области архитектурно-строительного проектирования;
- саморегулируемая организация, в которой состоит участник закупки, должна иметь компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, сформированный в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 Градостроительного Кодекса.
- уровень ответственности участника по компенсационному фонду превышает сумму всех обязательств участника по заключенным договорам;
- совокупный размер обязательств участника закупки по договорам, которые заключены с использованием конкурентных способов, не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 11 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ.

Как подтверждает сам Заказчик в Протоколе, согласно сведениям официального сайта НОПРИЗ, у ООО «А2 Инжиниринг» подтвержден 1-й уровень ответственности, до 25 миллионов рублей, что соответствует как НМЦК Открытого конкурса, так и предложенной ООО «А2 Инжиниринг» цене на конкурс, **которая является ниже**, чем заявленная двумя допущенными участниками.

В выписке из СРО, представленной ООО «А2 Инжиниринг», содержится ТЕХНИЧЕСКАЯ ошибка с указанием 2-го уровня ответственности. Наличие 1-го уровня ответственности у ООО «А2 Инжиниринг», что подтверждено сведениями с официального сайта НОПРИЗ, полностью соответствует требованиям Конкурсной документации.

Обращаю Ваше внимание, что у Победителя настоящего конкурса, ООО «КРЫМПРОЕКТСТРОЙ», в области архитектурно-строительного проектирования также

подтвержден 1-й уровень ответственности по договорам подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров, то есть, до 25 миллионов рублей, согласно сведениям официального сайта НОПРИЗ.

Согласно заявки ООО «КРЫМПРОЕКТСТРОЙ» цена государственного контракта на выполнение работ по Объекту, должна составить 24 400 000 рублей с учетом НДС.

В то же время, Заказчиком уже заключен государственный контракт с ООО «КРЫМПРОЕКТСТРОЙ» № 2920400367018000118 от 28 апреля 2018 года, на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: "Реконструкция водовода пр. Ген. Острякова 90 - ул. Пожарова (Цирк), Ду-600мм", на общую сумму 13 800 000 рублей с учетом НДС.

Окончание исполнения настоящего контракта № 2920400367018000118 от 28 апреля 2018 года – до января 2020 года. Сумма финансирования на 2018 год предусмотрена в размере лишь 1 380 000 рублей с НДС.

Исходя из вышеизложенного, совокупный размер обязательств ООО «КРЫМПРОЕКТСТРОЙ» по договорам, которые заключены с использованием конкурентных способов, не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 11 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ.

Заказчик обязан это знать, так как сам является Государственным заказчиком от контракта № 2920400367018000118 от 28 апреля 2018 года. Ни один из трех членов комиссии Заказчика не заметил явного несоответствия заявки ООО «КРЫМПРОЕКТСТРОЙ», несмотря на то, что, судя по Протоколу, заявки каждого участника проверялась через официальный сайт НОПРИЗ. В результате заявка ООО «КРЫМПРОЕКТСТРОЙ» была не просто допущена к оценке, но и признана лучшей по итогам открытого конкурса.

Такое было возможно только в результате предвзятой оценки Участников настоящего конкурса, когда тщательно проверяются только заявки Участников, в допуске которых к оценочной стадии Заказчик в силу неких причин не заинтересован, заявки Участников, в допуске которых к оценочной стадии Заказчик в силу тех же причин заинтересован, не проверяются.

В то же время, отклонение заявки ООО «А2 Инжиниринг» только из-за технической ошибки является результатом предвзятого отношения Заказчика, так как заявка имела существенно лучшую цену, в ее допуске к оценочной стадии члены Комиссии не были заинтересованы.

Кроме того, сама Конкурсная Документация содержит технические ошибки. Как было указано выше, пункт 17 Информационной карты, в последнем своем предложении, ссылается на то, что «исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в соответствии с пунктами 1 части 1 статьи 31 ФЗ-44 указан в п. 28 Информационной карты конкурса».

В то же время, пункт 28 Информационной карты не содержит никаких перечней документов.

Пункт 28 Информационной карты называется «Срок подачи заявок на участие в конкурсе», содержит соответствующую информацию.

Просим Заказчика пояснить, является ли указанная в пункте 17 Информационной карты ссылка на пункт 28 технической ошибкой, либо намеренно вводит участников настоящей конкурсной процедуры в заблуждение, что нарушает требования ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

2. «Документы заявки представлены не в полном объеме или предоставлена недостоверная информация».

В соответствии с ч.3.1 ст.53 Федерального закона № 44-ФЗ, пп. а), п. 2.1, ч. 27 раздела I конкурсной документации в заявке участника открытого конкурса должен быть указан идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника открытого конкурса. В свою очередь, участник открытого конкурса в заявке указывает: "Учредители: Берестов М.А. - ИНН 503504453111, Левцова Л.И. - ИНН 505300176907. Участники: Лукашев Д.И. - ИНН 772703106671" (цитата из заявки). Однако в предоставленной выписке из ЕГРЮЛ в сведениях об учредителях (участниках) юридического лица содержится информация только об участнике Лукашеве Д.И. (ИНН 77273106671), в связи с чем невозможно достоверно определить, кто является учредителем юридического лица. Таким образом, участником открытого конкурса предоставлены недостоверные сведения.

ООО «А2 Инжиниринг» не согласен с Заказчиком, так как полностью соответствует единым требованиям к участникам настоящего конкурса.

Положения **ФЗ-44** не содержат определения «Учредитель» или «Участник».

Эти определения содержит **ФЗ № 14 от 08.02.1998 года «Об обществах с ограниченной ответственностью»**.

Участник общества с ограниченной ответственностью, иногда ошибочно называемый учредителем, — это, согласно статьи 7 **ФЗ № 14 от 08.02.1998 года «Об обществах с ограниченной ответственностью»**, физическое или юридическое лицо, участвующее в ООО. Это может быть гражданин РФ, иностранный гражданин, и, если речь о юридическом лице — оно тоже может быть резидентом или нерезидентом РФ.

Согласно Статьи 11 **ФЗ № 14 от 08.02.1998 года «Об обществах с ограниченной ответственностью»**, **«Учреждение общества осуществляется по решению его учредителей или учредителя**. Решение об учреждении общества принимается собранием учредителей общества. В случае учреждения общества одним лицом решение о его учреждении принимается этим лицом единолично.»

Учредитель, как указано выше, учреждает, то есть создает ООО, и после этого становится участником. Любое другое лицо, которое вкладывает деньги или имущество в уставный капитал этого ООО, тоже становится участником, но при этом называть его учредителем НЕЛЬЗЯ— оно эту компанию не учреждало.

ООО «А2 Инжиниринг», в отличие, от заявок допущенных Участников, четко указал как ИНН учредителей ООО «А2 Инжиниринг», так и ИНН единственного на момент окончания

принятия заявок на конкурс участника ООО «А2 Инжиниринг». Что подтверждено представленной выпиской из ЕГРЮЛ.

С точки зрения буквы закона, у допущенного Участника, ООО "СПЕЦГЕОЛОГОРАЗВЕДКА", в качестве учредителей содержатся данные только участников ООО на настоящий момент.

Положениями Закона N 44-ФЗ урегулированы отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Нормативное регулирование указанных отношений основывается на соблюдении конституционных принципов добросовестности, свободы договора и стабильности гражданского оборота в целях достижения справедливого баланса прав и законных интересов лиц, участвующих в размещении и исполнении заказов для государственных нужд, государства и общества в целом.

Для соблюдения указанных принципов федеральный законодатель предусмотрел систему единых требований к участникам закупки, позволяющих обеспечить реализацию целей регулирования отношений в данной сфере - стимулирование добросовестной конкуренции и предотвращение злоупотреблений, что призвано обеспечить участие в закупках товаров, работ, услуг только добросовестных лиц и защитить интересы государственных и муниципальных заказчиков.

Согласно Определения Верховного Суда РФ от 11 августа 2015 года № 307-КГ15-8680, *«следует признать верным вывод судов о том, что требование, установленное в части 5 статьи 66 Закона N 44-ФЗ, к содержанию заявки участника такого аукциона (указание ИНН) в равной степени относится как к учредителю, так и участнику юридического лица (ООО), участвующего в таких закупках, поскольку направлено на обеспечение прозрачности осуществления закупок и предотвращение недобросовестного поведения и иных злоупотреблений»*

ООО «А2 Инжиниринг», в отличие, от заявки допущенного Участника, четко и подробно указал как ИНН учредителей ООО «А2 Инжиниринг», так и ИНН единственного на момент окончания принятия заявок на конкурс участника ООО «А2 Инжиниринг». Что подтверждено представленной выпиской из ЕГРЮЛ.

Исходя из вышеизложенного, положений Определения Верховного Суда РФ от 11 августа 2015 года № 307-КГ15-8680, **Заказчик должен был обратить внимание на содержание Заявки ООО "СПЕЦГЕОЛОГОРАЗВЕДКА", отклонив ее, вместо отклонения заявки ООО «А2 Инжиниринг».**

Обращаю также Ваше внимание, что у допущенного Участника, ООО "СПЕЦГЕОЛОГОРАЗВЕДКА" присутствует еще одна явная ошибка в тексте заявки, поданной на конкурс, а именно: почтовый индекс адреса ООО «СПЕЦГЕОЛОГОРАЗВЕДКА», указанный в заявке на конкурс, **300012**, а, согласно открытых данных, с сайта Федеральной налоговой службы <https://egrul.nalog.ru> почтовый индекс ООО «СПЕЦГЕОЛОГОРАЗВЕДКА» указан **300007**.

Более того, согласно данных Протоколов месячной давности по открытому конкурсу Заказчика 0874200000618000045, по итогам которого ООО «СПЕЦГЕОЛОГОРАЗВЕДКА» заключило государственный контракт, почтовый индекс указан **300007**. Что соответствует

актуальным данным с сайта Федеральной налоговой службы <https://egrul.nalog.ru> и о чем Заказчик должен был знать.

Прошу Заказчика пояснить, почему заявки участников, подавших самые низкие цены на конкурсные процедуры, отклоняются по причинам, которые Заказчик не видит из раза в раз в заявках других участников, подающих с более высокими ценовыми предложениями, более того, являющихся стабильными победителями в конкурсных процедурах Заказчика. На наш взгляд

Часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" гласит:

1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции**, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений **преимущественных условий участия** в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) **нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;**

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Статья 8 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" гласит:

1. **Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.** Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

2. Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. **Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.**

Ввиду вышеизложенного, считаем, что Заказчик грубо нарушил положения ст. 8, статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 44-ФЗ), ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Заявка ООО «А2 Инжиниринг» соответствует требованиям, указанным в конкурсной документации. Считаем, что действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, действия членов конкурсной комиссии Заказчика являются предвзятыми и направлены на обеспечение доступа к конкурсу только двух участников, подавших наиболее высокие ценовые предложения, и выигрыша объявленного победителя открытого конкурса, ООО «Крымпроектстрой».

Кроме вышеизложенного, направляю перечень существенных замечаний к конкурсной документации, на наш взгляд, создающих возможность признания победителем Участника только по субъективным предпочтениям Заказчика.

Согласно п. 1.6 Технического Задания (Раздел II Конкурсной Документации) на выполнение проектно-изыскательских работ по Объекту, в состав разрабатываемой документации входят:

1. Проектная документация
2. Экспертиза проекта
3. Рабочая документация

Согласно п. 1.9 Технического Задания на выполнение проектно-изыскательских работ по Объекту, «Планировочные ограничения» предусмотрены в следующем объеме:

«Проектные планировочные решения выполнить на основании:

- данных топографических, инженерно-геологических, гидрогеологических, метеорологических, особых и климатических условий для площадки строительства;
- технологического назначения сооружения

Ограничения определить в границах земельного участка, согласовать с Департаментом архитектуры и градостроительства г. Севастополя»

В то же время, согласно п. 1.8 Технического Задания на выполнение проектно-изыскательских работ по Объекту, «Сведения об участке строительства» содержат данные, не содержащие практически никаких данных о самом участке, его особенностях:

«Природно-климатические условия строительства:

- Климатический район строительства IV-Б;
- Снеговой район I;
- Ветровой район II.

Вышеприведенные сведения об участке строительства уточнить при проведении инженерных изысканий и разработке документации».

Кроме того, согласно п. 1.15 Технического Задания на выполнение проектно-изыскательских работ по Объекту, «Сведения о градостроительном плане земельного участка»:

«Утвержденный и зарегистрированный в установленном порядке градостроительный план земельного участка, предоставляемого для размещения объекта капитального строительства в течение тридцати дней после предоставления исполнителем координат границ участка и геодезической съемки участка. При этом исполнитель должен направить заказчику схему размещения земельного участка на бумажном носителе, оформленном соответствующим образом, с указанием координат узловых/граничных точек, дополнительно в адрес заказчика должна быть направлена информация в электронном виде соответствующую бумажному носителю, в формате - .KMZ (XML)»

Тем самым, Заказчик в Техническом Задании не представляет никаких сведений о земельном участке, о его особенностях, не указывает кадастровые номера планируемых к выделению земельных участков или полосы землеотвода, так как земельный участок на настоящий момент не выделен.

Согласно п. 2.1 Технического Задания на выполнение проектно-изыскательских работ по Объекту, Заказчик ставит Подрядчику задачу разработать:

«Градостроительные решения:

Генеральный план, благоустройство, озеленение, организация рельефа, обеспеченность автостоянками»

Согласно п. 1.19 Технического Задания на выполнение проектно-изыскательских работ по Объекту, «Сбор исходных данных»:

«Исходно-разрешительные документы, предоставляемые заказчиком:

1. Технические условия на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения (электроснабжение, водоснабжение и водоотведение, связь, теплоснабжение и т.п.) после письменного запроса исполнителя с предоставлением расчетных нагрузок и мощностей.

2. Ситуационный план участка.

3. Утвержденный и зарегистрированный в установленном порядке градостроительный план земельного участка, предоставляемого для размещения объекта капитального строительства в течение тридцати дней после предоставления исполнителем координат границ участка и геодезической съемки участка. При этом исполнитель должен направить заказчику схему размещения земельного участка на бумажном носителе, оформленном соответствующим образом, с указанием координат узловых/граничных точек, дополнительно в адрес заказчика должна быть направлена информация в электронном виде соответствующую бумажному носителю, в формате - .KMZ (XML).

4. Сбор недостающих исходных данных осуществляет Подрядчик при содействии Заказчика. Стоимость работ по сбору исходных данных входит в стоимость контракта (договора);

Исходные данные на выполнение проектных и изыскательских работ передаются заказчиком подрядчику после заключения контракта (договора) согласно требованиям статьи 759 Гражданского кодекса с учетом условий, изложенных в данном разделе.»

Таким образом, никаких имеющихся исходных данных, в состав Конкурсной Документации Заказчиком не было представлено.

В то же время, согласно п. 2.8 Технического Задания на выполнение проектно-изыскательских работ по Объекту «Наружные инженерные коммуникации и объекты, технические условия для подключения к сетям инженерно-технического обеспечения» указано «В соответствии с ТУ. Проектирование в границах земельного участка, отведенного под строительство объекта.»

Согласно п. 3.5 Технического Задания на выполнение проектно-изыскательских работ по Объекту «Указания о необходимости согласований проектной документации», они содержат:

«1. Требуется предварительное согласование с Заказчиком и эксплуатирующей организацией.

2. Организовать получение технических условий и согласований необходимых и достаточных для проектирования и строительства в соответствии с законодательством РФ, Республики Крым и города Федерального значения Севастополь. Оплату ТУ и согласований производит Подрядчик.

3. Оригиналы всех согласований (письма, проекты, схемы и планы с печатями) передаются Заказчику.»

Исходные данные от Заказчика, Технические условия (ТУ) в составе Конкурсной Документации отсутствуют, несмотря на то, что пункт 2.8 Технического Задания требует запроектировать наружные инженерные коммуникации именно в соответствии с ТУ.

В то же время, согласно пункту 6 статьи 48 Градостроительного Кодекса РФ,

«6. В случае, если подготовка проектной документации осуществляется индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом на основании договора подряда на подготовку проектной документации, заключенного с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, застройщик, технический заказчик, лицо, ответственное за эксплуатацию здания, сооружения, региональный оператор обязаны предоставить таким индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу:

1) градостроительный план земельного участка или в случае подготовки проектной документации линейного объекта проект планировки территории и проект межевания территории;

2) результаты инженерных изысканий (в случае, если они отсутствуют, договором подряда на подготовку проектной документации должно быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий);

3) технические условия (в случае, если функционирование проектируемого объекта капитального строительства невозможно обеспечить без подключения (технологического присоединения) такого объекта к сетям инженерно-технического обеспечения).

Из состава Технического Задания, вытекает, что, Заказчиком не выполнен этап предпроектных работ в рамках проектирования Объекта, эти работы предлагается выполнить самому Подрядчику.

Более того, исходя из вышеизложенного, на текущем этапе проведения конкурсных процедур, сам Заказчик точно не представляет полный перечень объемов предстоящих работ на Объекте. Без представления точного объема работ с привязкой к особенностям и размерам земельного участка, невозможно определить требуемые сроки, соответственно, на момент проведения текущих конкурсных процедур Заказчик не способен рассчитать и объективно оценить, в каком количестве потребуется привлечение трудовых и материально-технических ресурсов Подрядчиком.

Как результат, Участнику закупки в рамках подготовки заявки на открытый конкурс на выполнение проектно-изыскательских работ по Объекту, невозможно самостоятельно сделать оценку объема и требуемых сроков на производства работ ввиду отсутствия исходных данных для проектирования Объекта, Технических условий на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения, проекта планирования территории и проекта межевания территории, которые поручается разработать самому Подрядчику в рамках выполнения работ по Объекту. Предложения всех Участников закупки ввиду этого будут исключительно субъективными, базироваться только

на собственных предположениях, ввиду недостатка исходных данных от Заказчика для проработки своего предложения.

В то же время, в рамках заполнения Формы 4 «КАЧЕСТВЕННЫЕ, ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ И ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ» Участникам конкурсных процедур предстоит подготовить:

- «Описание порядка **«Предпроектная подготовка и инженерные изыскания»** (описание последовательности и порядка оказания услуг с привязкой к объемам услуг и объекту проектирования с учетом требований Задания на проектирование, с указанием полного перечня видов работ, с обоснованием цены их выполнения и сроками их поэтапного выполнения, с указанием нормативных документов в соответствии с которым осуществляется данный вид работ (обозначение и наименование, в том числе сводов правил, стандартов и методических рекомендаций), с указанием исполнителей с привязкой к перечню видов работ (к каждому виду работ), указанием оборудования и программных комплексов с привязкой к перечню видов работ (к каждому виду работ), с приложением документов подтверждающих наличие у Участника Закупки ресурсов для исполнения Контракта (трудовые и материально-технические ресурсы (включая оборудование) на праве собственности или ином законном основании), описание цели каждого вида работ, описание стадий выполнения каждого вида работ;

- Описание порядка **«Разработка проектной документации»** (описание последовательности и порядка оказания услуг по проектированию, обследованию сооружений с привязкой к объемам работ и объекту проектирования с учетом требований задания на проектирование, с указанием полного перечня видов работ, с обоснованием цены их выполнения и сроками их поэтапного выполнения, с указанием нормативных документов в соответствии с которым осуществляется данный вид работ (обозначение и наименование, в том числе сводов правил, стандартов и методических рекомендаций), указанием исполнителей с привязкой к перечню видов работ (к каждому виду работ), указанием оборудования и программных комплексов с привязкой к перечню видов работ (к каждому виду работ), с приложением документов подтверждающих наличие у Участника Закупки ресурсов для исполнения Контракта (трудовые и материально-технические ресурсы (включая оборудование) на праве собственности или ином законном основании), описание цели каждого вида работ, описание стадий выполнения каждого вида работ, описание способов и технологии оказания услуг;

- Описание системы **контроля качества** (с приложением документов, подтверждающих наличие у Участника закупки положения о системе менеджмента качества, существующей на предприятии, сертификата системы менеджмента качества (добровольная сертификация системы менеджмента качества применительно к выполнению инженерных изысканий и проектированию) с указанием поэтапного хода контроля качества с привязкой к объекту проектирования и перечню видов работ»

Согласно разделу V Конкурсной документации «Критерии оценки заявок»:

«Порядок оценки заявок, величины значимости критериев оценки заявок для оценки заявок, осуществляемой Конкурсной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения контракта:

Номер критерия	Наименование критерия оценки заявок	Значимость критерия	Коэффициент значимости
1. Стоимостные критерии			

1.1.	Цена контракта	60%	0	0,6
2. Нестоимостные критерии				
2.1.	Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки	40%	0	0,4

1. СТОИМОСТНЫЕ КРИТЕРИИ

1.1. Порядок оценки заявок по критерию «Цена контракта», R^1 .

Значимость критерия оценки: 60 %

Коэффициент значимости критерия: 0,60

Для получения рейтинга заявки по критерию «Цена контракта» количество баллов, присуждаемых i -й заявке по указанному критерию, умножается на соответствующий указанному критерию коэффициент значимости. Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки "Цена контракта" ($ЦБ_i$), определяется по формуле:

$$ЦБ_i = \frac{Ц_{\min}}{Ц_i} \times 100,$$

где:

$Ц_i$ - предложение участника закупки, заявка которого оценивается;

$Ц_{\min}$ - минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;

в случае если $Ц_{\min} < 0$,

$$ЦБ_i = \frac{(Ц_{\max} - Ц_i)}{Ц_{\max}} \times 100,$$

где $Ц_{\max}$ - максимальное предложение из предложений по критерию, сделанных участниками закупки.

При оценке заявок по критерию «цена контракта» лучшим условием исполнения контракта по указанному критерию признается предложение участника конкурса с наименьшей ценой контракта.

Контракт заключается на условиях по данному критерию, указанных в заявке.

Итоговый рейтинг по критерию определяется по формуле:

$$R^1 = Ra_i \times ЦБ_i$$

, где:

R^1 – рейтинг по критерию «Цена договора»

Ra_i – значимость критерия «Цена договора», $Ra_i = 60\%$

2. НЕСТОИМОСТНЫЕ КРИТЕРИИ

2.1. Порядок оценки заявок по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки», R^2 .

Значимость критерия оценки: 40 %

Коэффициент значимости критерия: 0,40

Рейтинг заявки по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» равен оценке в баллах, полученной участником закупки по результатам оценки по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» с учетом коэффициента значимости критерия оценки.

Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляется в соответствии с пунктами 11, 25, 26, 29 Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1085 (далее – Постановление № 1085).

Таблица 1

п/п	Требования (в соответствии с заданием на проектирование)	Выполнение требований	Количество баллов
	<p>Описание порядка «Предпроектная подготовка и инженерные изыскания» (описание последовательности и порядка оказания услуг с привязкой к объемам услуг и объекту проектирования с учетом требований Задания на проектирование, с указанием полного перечня видов работ, с обоснованием цены их выполнения и сроками их поэтапного выполнения, с указанием нормативных документов в соответствии с которым осуществляется данный вид работ (обозначение и наименование, в том числе сводов правил, стандартов и методических рекомендаций), с указанием исполнителей с привязкой к перечню видов работ (к каждому виду работ), указанием оборудования и программных комплексов с привязкой к перечню видов работ (к каждому виду работ), с приложением документов подтверждающих наличие у Участника Закупки ресурсов для исполнения Контракта (трудовые и материально-технические ресурсы (включая оборудование) на праве собственности или ином законном основании), описание цели каждого вида работ, описание стадий выполнения каждого вида работ – 36 баллов.</p>	при исполнении требований	36
		при исполнении требований, но без привязки к объемам услуг и объекту проектирования и/или без обоснованием сроков и стоимости оказания услуг	18
		при исполнении требований, но без описания цели каждого вида работ и/или без указания нормативных документов в соответствии с которым осуществляется данный вид работ (обозначение и наименование, в том числе сводов правил, стандартов и методических рекомендаций)	9
		при исполнении требований, но без указания полного перечня видов работ и/или без описания стадий выполнения каждого вида работ	4,5
		при исполнении требований, но без указания исполнителей с привязкой к полному перечню видов работ и/или без указания оборудования и программных комплексов с	5 2,2



		привязкой к полному перечню видов работ	
		при неисполнении требования	0
<p>Описание порядка «Разработка проектной документации» (описание последовательности и порядка оказания услуг по проектированию, обследованию сооружений с привязкой к объемам работ и объекту проектирования с учетом требований задания на проектирование, с указанием полного перечня видов работ, с обоснованием цены их выполнения и сроками их поэтапного выполнения, с указанием нормативных документов в соответствии с которым осуществляется данный вид работ (обозначение и наименование, в том числе сводов правил, стандартов и методических рекомендаций), указанием исполнителей с привязкой к перечню видов работ (к каждому виду работ), указанием оборудования и программных комплексов с привязкой к перечню видов работ (к каждому виду работ), с приложением документов подтверждающих наличие у Участника Закупки ресурсов для исполнения Контракта (трудовые и материально-технические ресурсы (включая оборудование) на праве собственности или ином законном основании), описание цели каждого вида работ, описание стадий выполнения каждого вида работ, описание способов и технологии оказания услуг – 40 баллов.</p>		при исполнении требований	40
		при исполнении требований, но без привязки к объемам услуг и объекту проектирования и/или без обоснованием сроков и стоимости оказания услуг	20
		при исполнении требований, но без описания цели каждого вида работ и/или без указания нормативных документов в соответствии с которым осуществляется данный вид работ (обозначение и наименование, в том числе сводов правил, стандартов и методических рекомендаций)	10
		при исполнении требований, но без указания полного перечня видов работ и/или без описания стадий выполнения каждого вида работ и/или без описания способов и технологии оказания услуг	5
		при исполнении требований, но без указания исполнителей с привязкой к полному перечню видов работ и/или без указания оборудования и программных комплексов с привязкой к полному перечню видов работ	2,5
		при неисполнении требования	0
<p>Описание системы контроля качества (с приложением документов, подтверждающих наличие у Участника закупки положения о системе менеджмента качества, существующей на предприятии, сертификата системы менеджмента качества (добровольная сертификация системы</p>		при исполнении требований	24
		при исполнении требований, но без привязки к объекту проектирования	12
		при исполнении требований, но при	6

менеджмента качества применительно к выполнению инженерных изысканий и проектированию) с указанием поэтапного хода контроля качества с привязкой к объекту проектирования и перечню видов работ – 24 баллов.	отсутствии системы менеджмента качества	
	при исполнении требований, но без указания поэтапного хода контроля качества	3
	при неисполнении требования	0
Количество баллов, присуждаемое заявке по показателю «Качество работ», рассчитывается, как суммарное количество баллов по всем представленным предложениям с учетом коэффициента значимости показателя.		

Оценка заявок участников закупки по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» осуществляется по следующим показателям, раскрывающие содержание критерия оценки:

«Качество работ»

Значимость показателя: 100%

Коэффициент значимости показателя: 1,0.

При оценке заявок (предложений) по показателю «Качество работ», наибольшее количество баллов присваивается заявке с лучшим предложением по показателю «Качество работ» с учетом коэффициента значимости показателя. Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляется в соответствии с пунктами 11, 25, 26, 29 Постановления № 1085.

Участник закупки описывает оказываемые услуги в соответствии с требованиями задания на проектирование, прилагаемого к настоящей конкурсной документации. Описание может быть представлено **в текстовой форме (пояснительная записка), в виде эскизов, рисунков, чертежей, технических данных.**

Для обеспечения возможности Заказчику оценить заявки по показателю «Качество работ». Участники закупки описывают оказываемые услуги в соответствии с требованиями Задания на проектирование, прилагаемого к настоящей конкурсной документации, по следующим направлениям:

Оценка в 0 баллов по показателю присваивается заявке участника, в составе которой не представлено ни одного предложения по показателю «качеству работ» из вышеперечисленных либо эти предложения не подтверждены документально (если требуется).

Предложение участника:

- должно не противоречить техническим регламентам, стандартам и иными требованиям, предусмотренным законодательством о техническом регулировании;

- должно учитывать особенности объекта закупки, установленные в конкурсной документации.

В рамках показателя «Качество работ» оценивается описание участником открытого конкурса выполняемых работ – шкала предельных величин значимости показателя «Качество работ» представлена в Таблице №1 настоящего пункта конкурсной документации.

Количество баллов, присуждаемых по показателю «Качество работ», определяется как среднее арифметическое оценок (в баллах) всех членов конкурсной комиссии, присуждаемых

заявке (предложению) по данному показателю исходя из степени детализации описания методов и технологии выполнения работ, в соответствии со шкалой оценки в Таблице №1.

Непредставление информации по показателю «Качество работ» не влечет отклонение заявки участника и не влияет на допуск участника к конкурсу.

Итоговый рейтинг	$R_i = R_{i1} + R_{i2}$
------------------	-------------------------

Исходя из вышеизложенного, объективная оценка Заказчиком показателя «Качество работы» любого участника конкурсных процедур в силу вышеизложенных требований к оценке показателя «Качество работ» и одновременного отсутствия исходных данных по Объекту проектирования невозможна как таковая, ввиду отсутствия у самого Заказчика ясного понимания полного объема предстоящих работ на Объекте. Все оценки Заказчиком показателя «Качество работ» будут носить исключительно субъективный характер, что исключает принцип «добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг».

В то же время, соответствии с частью 1 статьи 8 Закона № 44-ФЗ, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Согласно части 2 статьи 8 Закона № 44-ФЗ, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона № 44-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Ввиду того, что на настоящий момент Конкурсной документацией не установлены объективные критерии оценки Заказчиком показателя «Качество работы», заявки участников закупок будут оцениваться исключительно по субъективным критериям членов конкурсной комиссии.

Согласно положениям раздела V Конкурсной документации «Критерии оценки заявок», обращаю особое внимание, на порядок оценки «Качество работ» каждым из членов конкурсной комиссии:

«В рамках показателя «Качество работ» оценивается описание участником открытого конкурса выполняемых работ – шкала предельных величин значимости показателя «Качество работ» представлена в Таблице №1 настоящего пункта конкурсной документации.

Количество баллов, присуждаемых по показателю «Качество работ», **определяется как среднее арифметическое оценок (в баллах) всех членов конкурсной комиссии, присуждаемых заявке (предложению) по данному показателю исходя из степени детализации описания методов и технологии выполнения работ, в соответствии со шкалой оценки в Таблице №1.»**

Исходя из этих положений, вышеприведенная методика оценки конкурсных предложений Участников закупки, говорит об отсутствии четко определенных методик определения степени детализации описания методов и технологии выполнения работ. Как результат, субъективность оценок каждого члена комиссии в силу отсутствия четких параметров определения детализации каждого из оцениваемых параметров предложения о «Качестве работы», никоим образом не позволяет участникам закупки рассчитывать на беспристрастную оценку заявки, объективно соответствующую максимальной оценке.

Просим Заказчика представить разработанную и утвержденную методику оценки степени детализации описания методов и технологии выполнения проектно-изыскательских работ, всем членам конкурсной комиссии представить свидетельства, позволяющими выступать в роли экспертов, выставляющих оценки Участникам конкурсных процедур на выполнение проектно-изыскательских работ.

Исходя из вышеизложенного, считаем, что действия Заказчика при оценке заявок по настоящему конкурсу являются недобросовестными, направлены на ограничение конкуренции, привели к отклонению заявок от участников конкурсных процедур с низкой ценой и к искусственному и намеренному завышению цены по результатам открытого конкурса № 0874200000618000015.

С учетом вышеизложенного, на основании статей 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

ПРОШУ:

1. Принять к рассмотрению жалобу к производству и рассмотреть её по существу;
2. Провести внеплановую проверку действий Заказчика, в ходе конкурсных процедур и оценки заявок от Участников открытого конкурса № 0874200000618000015;»
3. Проверить наличие у Заказчика утвержденных методик оценок степени детализации описания методов и технологии выполнения проектно-изыскательских работ, у всех членов конкурсной комиссии удостоверений экспертов для оценки предложений о «Качестве работ»;
4. Признать действия Заказчика нарушением статьи 8, Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
5. Отменить Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 26 июня 2018 года для закупки № 0874200000117000015;
6. Выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложения:

1. Доверенность представителя Заявителя (копия).

Представитель ООО «А2 Инжиниринг»
По доверенности
Маркова Т.В.

