

ПРОЕКТНЫЙ ИНСТИТУТ РЕКОНСТРУКЦИИ И СТРОИТЕЛЬСТВА СООРУЖЕНИЙ ТРУБОПРОВОДНОГО ТРАНСПОРТА НЕФТИ И ГАЗА ООО «ТРАНСНЕФТЕГАЗПРОЕКТ»

Россия, 644122 г. Омск, ул. Кемеровская, 15, оф. 900
E-mail: tngp@yandex.ru тел/факс: 8 (3812) 207-269

Кому: Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и г. Севастополю (Крымское УФАС)
295000, Республика Крым, город Симферополь, улица Александра Невского, 1

От кого: Общество с ограниченной ответственностью «Проектный институт
реконструкции и строительства сооружений трубопроводного
транспорта нефти и газа» (ООО «Транснефтегазпроект»)
644122, Омская обл., г.Омск, ул.Кемеровская, д.15, литер А, помещение 27П

Жалоба на действия Заказчика

1	Наименование заказчика	ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ "УПРАВЛЕНИЕ ПО ЭКСПЛУАТАЦИИ ОБЪЕКТОВ ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА"
3	Место нахождения	299007, г. Севастополь, ул. Музыки Николая, дом 50
	Почтовый адрес	299007, г. Севастополь, ул. Музыки Николая, дом 50
	Адрес электронной почты	gku-dgh.13@sev.gov.ru
	Ответственное должностное лицо	Каштанов Павел Михайлович
	Контактный телефон/факс	7-8692-457158/ ---
4	Участник размещения заказа	ООО "Транснефтегазпроект" (ИНН 5507066294)
	Место нахождения	644122, Омская обл., г.Омск, ул.Кемеровская, д.15, литер А, помещение 27П
	Почтовый адрес	644122, Омская обл., г.Омск, ул.Кемеровская, д.15, оф.900
	Адрес электронной почты	tngp@yandex.ru
	Контактный телефон/факс	8 (3812) 207-267 / 8 (3812) 207-273
	Контактное лицо	Хуснутдинов Ильдар Наримович (тел: 8 (3812) 207-263)
5	Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке	www.zakupki.gov.ru
	Размещаемый заказ	закупка № 0874200000618000064
	Объект закупки	Выполнение проектно-изыскательских работ по объекту капитального строительства "Газификация села Пироговка (низкое давление)"

Обжалуемые действия Единой комиссии Заказчика:

- несоответствие документации положениям 44-ФЗ

Доводы жалобы:

ЧАСТЬ 1

Заказчиком для оценки заявок участников установлены следующие критерии оценки заявок:

Номер критерия оценки заявок	Наименование критерия оценки заявок	Значимость критерия	Коэффициент значимости критерия
1. Стоимостные критерии			
1.1.	Цена контракта	60%	0,60
2. Нестоимостные критерии			
2.1.	Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки	40%	0,40

При этом согласно документации: «Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе проводятся Конкурсной комиссией в соответствии с Правилами оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1085 (далее — Постановление № 1085)».

Обратимся к федеральному законодательству... Пунктом 4 «Правил оценки...», утверждённых Постановлением №1085 установлено, что:

В целях настоящих Правил для оценки заявок (предложений) заказчик устанавливает в документации о закупке следующие критерии оценки:

а) характеризующиеся как стоимостные критерии оценки:

- цена контракта;
- расходы на эксплуатацию и ремонт товаров (объектов), использование результатов работ;
- стоимость жизненного цикла товара (объекта), созданного в результате выполнения работы в случаях, предусмотренных пунктом 5 настоящих Правил (далее - стоимость жизненного цикла);
- предложение о сумме соответствующих расходов заказчика, которые заказчик осуществит или понесет по энергосервисному контракту;

б) характеризующиеся как нестоимостные критерии оценки:

- качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Другими словами, законодательством предусмотрено два совершенно различных нестоимостных критерия, а именно:

- **качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;**

- **квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.**

При этом теми же пунктами 25 и 27 этих же «Правил...» установлено следующее:

25. Показателями нестоимостного критерия оценки "качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупок" в том числе могут быть:

- а) качество товаров (качество работ, качество услуг);
- б) функциональные, потребительские свойства товара;
- в) соответствие экологическим нормам.

27. Показателями нестоимостного критерия оценки "квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" могут быть:

- а) квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг;
- б) опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема;
- в) обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг;
- г) обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами;
- д) деловая репутация участника закупки.

Аналогичное разделение критериев отражено и в 44-ФЗ, а именно:

Статья 32. Оценка заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки

1. Для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- 1) цена контракта;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Теперь обратимся непосредственно к требованиям конкурсной документации (цитируем дословно абзац перед таблицей 1 [п.2.1 части 2 (Нестоимостные критерии) главы V (Критерии оценки заявок)]):

- Для обеспечения возможности Заказчику оценить заявки по показателю «Качество работ», Участники закупки описывают оказываемые услуги в соответствии с требованиями Задания на проектирование, прилагаемого к настоящей конкурсной документации, по следующим направлениям:

№ п/п	Требования (в соответствии с заданием на проектирование)
1.	Описание порядка «Предпроектная подготовка и инженерные изыскания» (описание последовательности и порядка оказания услуг с привязкой к объемам услуг и объекту проектирования с учетом требований Задания на проектирование, с указанием полного перечня видов работ, с обоснованием цены их выполнения и сроками их поэтапного выполнения, с указанием нормативных документов в соответствии с которым осуществляется данный вид работ (обозначение и наименование, в том числе сводов правил, стандартов и методических рекомендаций), с указанием исполнителей с привязкой к перечню видов работ (к каждому виду

	<i>работ</i>), указанием оборудования и программных комплексов с привязкой к перечню видов работ (к каждому виду работ), <i>с приложением документов подтверждающих наличие у Участника Закупки ресурсов для исполнения Контракта (трудовые и материально-технические ресурсы (включая оборудование) на праве собственности или ином законном основании)</i> , описание цели каждого вида работ, описание стадий выполнения каждого вида работ – 36 баллов .
2.	Описание порядка « Разработка проектной документации » (описание последовательности и порядка оказания услуг по проектированию, обследованию сооружений с привязкой к объемам работ и объекту проектирования с учетом требований задания на проектирование, с указанием полного перечня видов работ, с обоснованием цены их выполнения и сроками их поэтапного выполнения, с указанием нормативных документов в соответствии с которым осуществляется данный вид работ (обозначение и наименование, в том числе сводов правил, стандартов и методических рекомендаций), указанием исполнителей с привязкой к перечню видов работ (к каждому виду работ), указанием оборудования и программных комплексов с привязкой к перечню видов работ (к каждому виду работ), <i>с приложением документов подтверждающих наличие у Участника Закупки ресурсов для исполнения Контракта (трудовые и материально-технические ресурсы (включая оборудование) на праве собственности или ином законном основании)</i> , описание цели каждого вида работ, описание стадий выполнения каждого вида работ, описание способов и технологии оказания услуг – 40 баллов .
3.	Описание системы контроля качества (с приложением документов, подтверждающих наличие у Участника закупки положения о системе менеджмента качества, существующей на предприятии, сертификата системы менеджмента качества (добровольная сертификация системы менеджмента качества применительно к выполнению инженерных изысканий и проектированию) с указанием поэтапного хода контроля качества с привязкой к объекту проектирования и перечню видов работ – 24 баллов .

Таким образом, Заказчик (в нарушение положений 44-ФЗ и «Правил...») смешал в своих требованиях к содержанию нестоимостного критерия «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» одновременно два совершенно различных критерия, а именно:

- Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов

По показателю «Качество работ», относящегося к нестоимостному критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» Заказчиком требуется описание работ *с указанием исполнителей с привязкой к перечню видов работ (к каждому виду работ)* и более того, *с приложением документов подтверждающих наличие у Участника Закупки ресурсов для исполнения Контракта (трудовые и материально-технические ресурсы (включая оборудование) на праве собственности или ином законном основании)*.

Но данные требования (выделенные курсивом) относятся совершенно к другому нестоимостному критерию, а именно к критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов».

Таким образом, установленные Заказчиком требования не только не соответствуют, но и прямо противоречат как требованиям 44-ФЗ, так и утверждённым постановлением

Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1085 «Правилам оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на которые и ссылается Заказчик.

Нами Заказчику был послан соответствующий запрос на разъяснение документации (06.06.2018). Однако Заказчик фактически его проигнорировал, разместив в ЕИС ответ следующего содержания:

Ответ	Данный текст не содержит запроса на разъяснения конкурсной документации
-------	---

Нами, в установленные законом сроки (а именно уже 19.06.2018г.), был направлен Заказчику **повторный** запрос, в котором:

Просим Заказчика разъяснить: какими положениями Федерального закона 44-ФЗ, а также какими пунктами «Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1085), Заказчик руководствовался при установлении требований лишь по одному нестоимостному критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» смешивая требования одновременно по двум совершенно различным критериям, установленными федеральным законодательством (а, именно: «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» и «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов»)?

На сегодняшний день (25 июня 2018 года) ответ Заказчика отсутствует.

ЧАСТЬ 2

Согласно п.4.3 Государственного контракта срок контракт определен с момента заключения по **25 декабря 2018 года**.

Считаем, что **установленный срок завершения работ является неразумным и не соответствует требованиям добросовестности, разумности и справедливости (п.2. ст. 6 ГК РФ), основным началам гражданского законодательства (п.2.ст. 1 ГК РФ), поскольку противоречит императивным требованиям законодательства Российской Федерации о размещении заказов и градостроительного законодательства.**

Контракт заключается не ранее, чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты проведения закупки (**31.07.2018**).

Таким образом, исходя из указанных дат максимальный срок выполнения всех работ по выполнению изыскательских работ и подготовке проектной документации с экспертизой достоверности сметной стоимости составляет **менее 150 календарных дней**.

Между тем, согласно ст.48 п.6.1 Градостроительного кодекса РФ заказчик обязан предоставить проектной организации проект планировки и проект межевания территории. В конкурсной документации не предоставлены сведения о наличии проекта планировки и проекта межевания, тогда как они являются необходимой частью исходно-разрешительной документации. **Разработка проекта планировки и проект межевания территории (согласно техническому заданию) вменяется в обязанности Подрядчика.** Исходя из этого, в том случае, если указанные ППТ/ПМТ не подготовлены, то начала момента разработки проектно-сметной документации Подрядчику сначала необходимо подготовить данные проекты. **Срок подготовки и согласования документов по планировке территории, согласно ч. 12, 12.1. ГрК РФ, составляет 60 дней**, без учета пробега

корреспонденции между органами государственной власти и органами местного самоуправления, что в свою очередь также увеличивает сроки выполнения проектных работ.

Помимо этого, в соответствии с ч. 7 ст. 48 ГрК РФ технические условия, предусматривающие максимальную нагрузку, сроки подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и срок действия технических условий, а также информация о плате за такое подключение (технологическое присоединение) предоставляется организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, без взимания платы **в течение четырнадцати дней** по запросам федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления или правообладателей земельных участков, если иное не предусмотрено законодательством о газоснабжении в Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с п. 29. Постановления Правительства РФ от 05.03.2007 №145 "О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий" **срок проведения государственной экспертизы проектной документации составляет 60 дней.**

Также считаем необходимым отметить, что продолжительность выполнения комплекса проектно-изыскательских работ следует устанавливать путем суммирования данных по продолжительности проведения тех видов ПИР, которые не представляется возможным совмещать по времени исполнения. Их сумма определяет ожидаемую общую продолжительность разработки проекта при предельно интенсивном темпе проведения ПИР. К несовместимым срокам отнесены, в частности, срок получения исходных данных, срок проведения инженерно-геологических изысканий, срок проектирования плана трассы, срок составления СФР и смет, срок согласования документации с заказчиком и третьими лицами, срок проведения государственной экспертизы и т.д.

Таким образом, **срок на все проектно-изыскательские работы** (сбор исходных данных, получение необходимых технических условий, согласование программ инженерных изысканий с Заказчиком, проведение комплексных инженерных изысканий (в т.ч. проведение изысканий на наличие объектов культурного наследия, а также согласования специально уполномоченных органов исполнительной власти по разделам проекта об обеспечении сохранности выявленных объектов культурного наследия (а в случае выявления объектов культурного наследия – получить заключение государственной историко-культурной экспертизы), разработка разделов проектно-сметной документации, выпуск рабочей документации и т.д и т.п.) **Заказчиком отводится (без учёта срока разработки ППМТ и срока прохождения госэкспертизы) менее 20 (двадцати) дней!!!**

Мы считаем, что заказчик установил неразумный (нереальный) срок исполнения государственного контракта по сути в течение 20 календарных дней, что может свидетельствовать об установлении незаконных преференций для участника закупки, уже изготовившего необходимую проектную документацию по указанному объекту, либо о сознательной провокации нарушения проектной организацией контрактных обязательств в части срока выполнения работ для последующего наложения заказчиком штрафных санкций и неустойки.

Более того, Заказчик в техническом задании предусмотрел следующее:

Наличие специальных технических условий	Определится на основании проектно-изыскательских работ согласно строительных норм и правил.
---	---

То есть, Заказчик предполагает возможность возникновения необходимости разработки специальных технических условий (далее – СТУ), без которых невозможно дальнейшее проектирование объекта.

Однако, моменты, касающиеся возможной необходимости выполнения работ по разработке СТУ, в проекте контракта никак не оговорены. Неясно, будут ли разрабатываться необходимые СТУ по отдельному контракту или в рамках данного контракта (и если да – то каким образом будет проводиться оплата за данные работы), будет ли проводиться приостановка работ до момента получения согласованных СТУ (а без них проектирование в принципе становится невозможным) и, соответственно, продлён срок выполнения контракта (а сроки выполнения контракта относятся к существенным условиям).

В свою очередь, *стоимость разработки и согласования СТУ в среднем составляет от 800 тыс. до 1600 тыс. рублей* (в некоторых случаях стоимость разработки СТУ может существенно превышать 1,6 млн. руб. (например, для объектов с большим количеством отступлений и нестандартных проектных решений).

Кроме того, срок разработки СТУ в среднем (исходя из многолетней практики) составляет 3,5 месяца и, как правило, варьируется от 2,5 до 4,5 месяцев (развёрнутое и аргументированное обоснование вышесказанного изложено в «Пояснительной записке», приложенной к данной жалобе).

Другими словами, при возникновении необходимости разработки СТУ, срок выполнения контракта, установленный Заказчиком (по сути максимум в 30 дней), становится в принципе нереальным - *даже если вы очень талантливы и прилагаете большие усилия, для некоторых результатов просто требуется время: вы не получите ребенка через месяц, даже если заставите забеременеть девять женщин.*

Резюмирую всё вышесказанное:

1) Заказчик (в нарушение положений 44-ФЗ) смешал в своих требованиях к содержанию единственного нестоимостного критерия «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» одновременно два совершенно различных критерия, а именно:

- Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов.

Таким образом, *установленные Заказчиком требования к содержанию нестоимостного критерия не только не соответствуют, но и прямо противоречат как требованиям 44-ФЗ, так и утверждённым постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1085 «Правилам оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для*

обеспечения государственных и муниципальных нужд», на которые и ссылается Заказчик.

2) Установленный срок завершения работ является неразумным и не соответствует требованиям добросовестности, разумности и справедливости, что может свидетельствовать об установлении незаконных преференций для участника закупки, уже изготовившего необходимую проектную документацию по указанному объекту, либо о сознательной провокации нарушения проектной организацией контрактных обязательств в части срока выполнения работ для последующего наложения заказчиком штрафных санкций и неустойки.

3) Заказчик предполагает возможность возникновения необходимости разработки специальных технических условий (далее – СТУ), без которых невозможно дальнейшее проектирование объекта. Однако, моменты, касающиеся возможной необходимости выполнения работ по разработке СТУ, в проекте контракта никак не оговорены. Неясно, будут ли разрабатываться необходимые СТУ по отдельному контракту или в рамках данного контракта (и если да – то каким образом будет проводиться оплата за данные работы), будет ли проводиться приостановка работ до момента получения согласованных СТУ (а без них проектирование в принципе становится невозможным) и, соответственно, продлён срок выполнения контракта. Необходимы уточнения в проект контракта в случае необходимости проведения работ по разработке СТУ, условия оплаты данных работ и уточнения сроков окончания работ.

На основании вышеизложенного

ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку действий Заказчика по данному открытому конкурсу.
2. Обязать Заказчика привести конкурсную документацию в соответствие с 44-ФЗ.

Приложения:

1. Документы, подтверждающие полномочия директора:
 - протокол общего собрания Учредителей
 - приказ о вступлении в должности
 - выписка из ЕГРЮЛ
2. Пояснительная записка (сроки и порядок согласования СТУ)
3. Скрин-шоты (отправка запроса на разъяснение документации)
4. Запрос на разъяснение документации открытого конкурса

Директор ООО «Транснефтегазпроект»

ЭЦП

Сидоренко Н.В.