

Общество с Ограниченной Ответственностью "Ланч Тайм"

Управление Федеральной
Антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу
199004, Санкт-Петербург
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А

От: ООО «Ланч Тайм»
Юр. адрес: 196210, Санкт-Петербург,
ул. Штурманская, д. 38, корп.1, лит. А
Факт. адрес: Санкт-Петербург, ул.
Штурманская, д. 38, корп.1, лит. А
тел./факс: (812)240-48-50/(812)704-54-45

СПб УФАС России
№ 17382/18
от 06.07.2018



Заказчик:
**ООО «Воздушные Ворота Северной
Столицы»**
Местонахождение юридического лица:
196140, г. Санкт-Петербург,
Пулковское шоссе, д. 41, литер ЗИ
Почтовый адрес: 196210, Санкт-Петербург,
а/я 74

Жалоба

(на порядок определения победителя запроса предложений)

ЗАКАЗЧИК: ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» (ОГРН 1067746535944).

Место нахождения юридического лица: 196140, г. Санкт-Петербург, Пулковское шоссе, д. 41, литер ЗИ

Почтовый адрес: 196210, Санкт-Петербург, а/я 74

Контактное лицо: Бодрая Ирина Сергеевна

Номер тел/факса: тел.: (812) 331-49-33, т/ф: (812) 331-47-48

Адрес электронной почты: www.pulkovoairport.ru; e-mail: office@pulkovo-airport.com

ЗАЯВИТЕЛЬ: Общество с ограниченной ответственностью «Ланч Тайм» (ОГРН 1157847078861, ИНН 7810340576)

адрес: 196210, РФ, г. Санкт-Петербург, ул. Штурманская, д.38, к.1, литер А

адрес для направления корреспонденции: 196210, РФ, г. Санкт-Петербург, ул. Штурманская, д.38, к.1, литер А, а/я 15

Контактное лицо: Муранова Ирина Владимировна

Номер тел/факса: 8 (812) 240-48-50/(812)704-54-45

адрес электронной почты: assistant@flight-service.su

1. **Адрес Официального сайта:** Извещение о конкурсных переговорах с определением результатов Комиссией по закупкам было размещено на сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <https://com.roseltorg.ru>.



Номер Извещения: 31806366516 от 01.06.2018 г.

Наименование запроса предложений: оказание услуг по организации питания пассажиров в бизнес-салоне ВВЛ ООО «Воздушные ворота Северной столицы».

Дата опубликования извещения о запросе предложений в электронной форме: 01.06.2018 г.

Срок окончания подачи заявок: 13.06.2018 г.

2. Указание на обжалуемые действия Заказчика: порядок и результаты оценки коммерческих предложений Комиссией по закупке, определение победителя.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ООО «Ланч Тайм» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

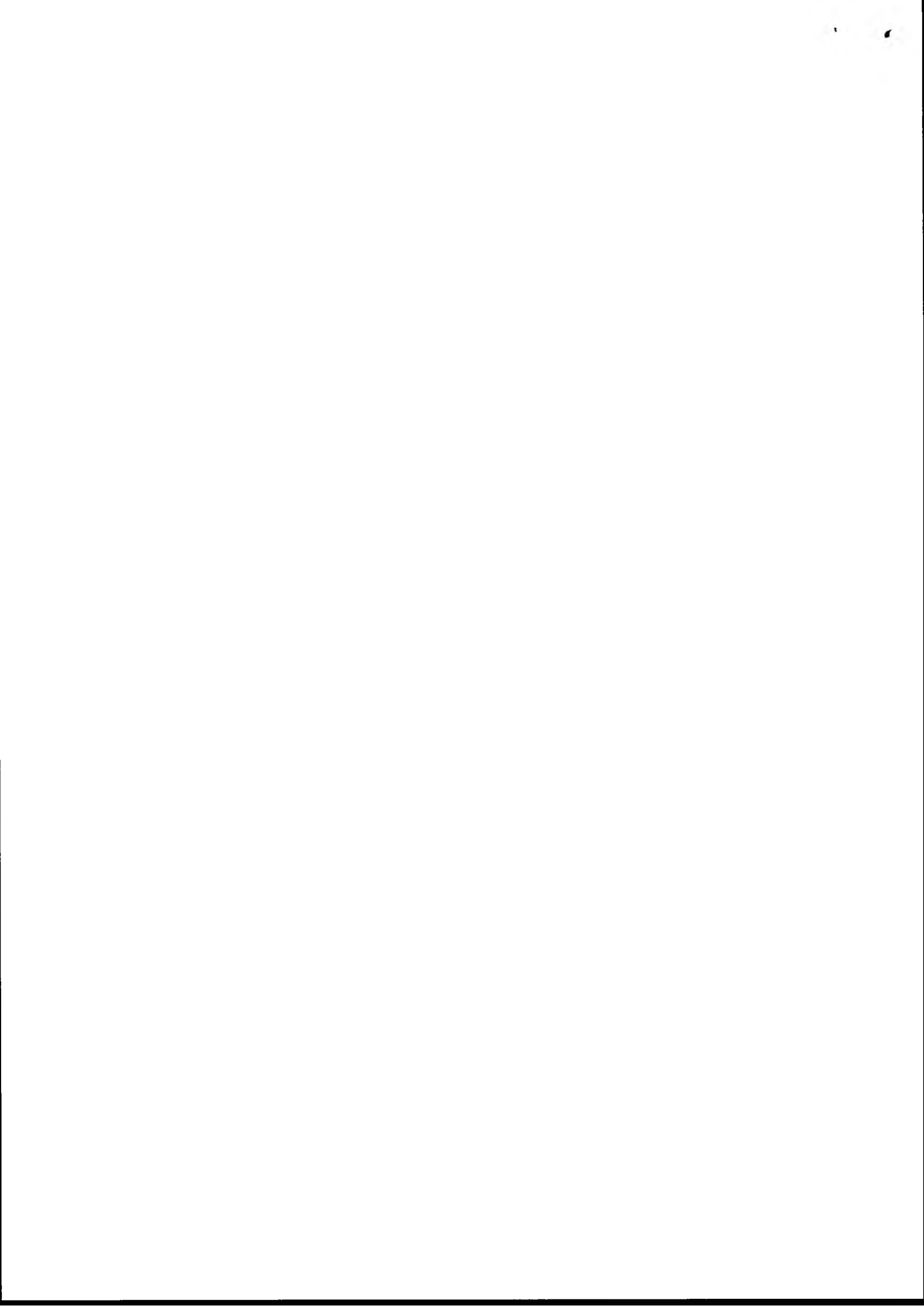
Доводы жалобы:

Согласно п.3 ч.1 ст.17 ФЗ № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В соответствии с п.5 ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции Положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной



комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

01.06.2018 г. Заказчиком на официальном сайте com.roseltorg.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было размещено извещение №31806366516 о Конкурентных переговорах с определением Комиссией результатов по закупкам на оказание услуг по организации питания пассажиров в бизнес-салоне ВВЛ ООО «Воздушные Ворота Северной столицы».

В документации указанного запроса предложений Заказчиком установлены следующие критерии оценки заявок:

1. *Цена договора – значимость критерия 50%;*
2. *Квалификация (опыт) участника закупки (опыт работы, связанный с предметом договора; деловая репутация (как количественный показатель); обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и/или квалификация) – значимость критерия 35 %;*
3. *Наличие сертификата соответствия ГОСТ Р на услуги общепита - значимость критерия 5 %;*
4. *Наличие сертификата соответствия HACCP ISO 22000 - значимость критерия 10 %;*

28.06.2018 г. Заказчиком был опубликован протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений. **В процедуре ООО «Ланч Тайм» заняло 2 место, после победителя – ООО «Нордик Кейтеринг Групп».**

Причем, из протокола рассмотрения и оценки заявок, опубликованного Заказчиком, **невозможно понять каким образом происходила оценка критериев указанных выше, отсутствует указание как на присвоение баллов, так и на итоговую оценку (баллы).** Создается впечатление, что Комиссия не производила расчет и оценку по критериям согласно положению о закупке, а именно – цена договора, опыт.

Таким образом, в протоколе отсутствует итоговое количество баллов, присужденное каждому из участников, с разбивкой по вышеуказанным критериям, не содержится никаких количественных показателей этих критериев, поданных участниками в заявках, на основании которых был произведен расчет, т.е. не указано,

сколько конкретно документов подано каждым участником в подтверждение каждого критерия оценки, установленного Заказчиком.

Также считаем, что Комиссией, при оценке и рассмотрении наших заявок, были неверно применены критерии: 1 Цена договора, 2 «Квалификация участников закупки» 3 «Наличие сертификата соответствия ГОСТ Р на услуги общепита», 4 «Наличие сертификата соответствия ХАССП ISO 22000» и необоснованно, в нарушение установленного Заказчиком порядка рассмотрения и оценки заявок, а также в нарушение действующего антимонопольного законодательства РФ, ФЗ №223-ФЗ были не приняты и не засчитаны к подтверждению контракты, поданные ООО «Ланч Тайм» в подтверждение опыта поставки товаров.

Заказчик в протоколе никак не обосновал качество услуг и квалификацию (опыт) участника закупки, а также отсутствует цена предложенная другими участниками. отсутствует оценка наличию трудовых ресурсов в количестве, достаточном для качественного оказания услуг, указанных в техническом задании настоящей документации.

Вызывает у нас сомнение наличие медицинских книжек с приложением копий документов у победителя запроса предложений, как и наличие иных необходимых документов согласно техническому заданию. Также вызывает сомнение достоверность представленных документов победителем конкурса.

Отсутствие документов, подтверждающих квалификацию, является основанием для получения по результатам оценки такой заявки 0 баллов по соответствующему показателю критерия «качество услуг и квалификация (опыт) участника».

Критерию деловая репутация, комиссией также не дана оценка, что следует из протокола. Тогда как, считаем, должно было оцениваться количество положительных отзывов, рекомендаций от заказчиков по поставке аналогичных товаров (в подтверждение участником представляются документы - копии отзывов, писем, рекомендаций).

Также как и при оценке по указанному критерию, в протоколе рассмотрения окончательных предложений Комиссией не указано количественное выражение предложения участников торгов по данному критерию и количество отзывов принятых Комиссией как подтверждение критерия. Остается только догадываться сколько писем приложили другие участники закупки, чтобы получить финальную оценку.

Таким образом, наше ценовое предложение, наглядность и достоверность неценового предложения, поданного в составе заявки на участие в указанных Конкурентных переговорах, ООО «Ланч Тайм» по всем критериям, очевидно является лучшим предложением, что не было принято Комиссией к зачету. Создается впечатление, что Комиссия умышленно, под надуманным предлогом, не приняла к зачету сведения, поданные участником ООО «Ланч Тайм» в надлежащей форме, для того, чтобы выбрать нужного себе поставщика.

В действиях Комиссии по закупке ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» (ИНН 7703590927, ОГРН 1067746535944) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по организации питания пассажиров в бизнес-салоне ВВЛ ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» (извещение № 31806366516) имеются нарушения п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании вышеизложенного, а также руководствуясь частью 20 статьи 18.1. ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

Просим:

1. Признать в действиях Заказчика нарушение норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

2. Приостановить размещение заказа по установленному запросу предложений до рассмотрения настоящей жалобы по существу;

3. Принять обеспечительные меры, а именно приостановить все процедуры по заключению (подписанию договора) с иными лицами договора на оказание услуг по организации питания пассажиров в бизнес-салоне ВВЛ ООО Воздушные Ворота Северной Столицы» (по обслуживанию пассажиров в залах аэропорта «Пулково» до рассмотрения настоящей жалобы по существу и запретить Заказчику заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе (извещение № 31806366516);

4. Провести внеплановую проверку закупки;

5. Отменить Протокол «заседания Комиссии по закупке по рассмотрению окончательных коммерческих предложений и подведения итогов Конкурсных переговоров» и провести оценку заявок на участие в процедурах в соответствии с требованиями Закона;

6. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений по указанному запросу предложений.

Приложение:

1. Копия Приказа о назначении Генерального директора на 1л.
2. Копия Протокола о назначении Генерального директора на 2л.
3. Протокол № 22.08.00.00-22/429.2 от 18.06.2018 г. заседания Комиссии по закупке по рассмотрению окончательных коммерческих предложений и подведения итогов Конкурсных переговоров на 3л.
4. Копия извещения № б/н от 01.06.2018г. на 2л.
5. Копия настоящей жалобы для стороны на 5л.

Генеральный директор
ООО «Ланч Тайм»



[Handwritten Signature]
С.В. Басса

06.07.2018 г.

Россия, 196210, г. Санкт-Петербург, ул. Штурманская д.38, корпус 1, литер А

Тел.: (812)704-54-46, (812)240-48-50; info@lunch-time.su

КПП 781001001 ОГРН 1157847078861

р/сч 40702810090700000828 в Доп.офис «Выборгский» ПАО «Банк «Санкт-Петербург»

к/сч 3010181090000000790 БИК 044030790

100