



Общество с ограниченной ответственностью «ДОСТУПНЫЙ СЕРВИС»
ИНН 7842513912 КПП 784201001
191167 г. Санкт-Петербург, ул. Кременчугская, д.8
р/с 40702810110000103071 в АО «Тинькофф Банк»
БИК 044525974 к/с 30101810145250000974
Тел. факс +7 812 407-15-62
www.bezbariera.ru e-mail: info@bezbariera.ru

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Санкт-Петербургу

Владимирову Вадиму Валерьевичу.

Адрес: 199004, Санкт-Петербург, 4-ая линия

Васильевского острова, д. 13 Лит. А Тел. 313-04-30

E-mail: to78@fas.gov.ru

от Генерального директора
ООО «Доступный сервис»

Курицына Олега Владимировича

ИНН 7842513912

адрес: 191167, г. Санкт-Петербург, ул. Кременчугская, д.8,

телефон: 8 (812) 407-15-62, факс: 8 (812) 407-15-62,

адрес электронной почты: info@bezbariera.ru



Жалоба на действия (бездействие) заказчика

при закупке товаров, работ, услуг

1. **Заказчик:** САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ДОРОЖНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ЦЕНТР"
2. **Место нахождения и почтовый адрес:** 199406, Санкт-Петербург, Малый ВО, дом 68
3. **Контактное лицо:** Вербицкая Вера Николаевна
4. **Адрес электронной почты:** 2012.99@bk.ru
5. **Номер контактного телефона:** +7 (921) 3269203
6. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:** www.zakupki.gov.ru
7. **Номер извещения:** № 31806710146
8. **Наименование открытого конкурса:** Выполнение работ по нанесению антивандального кремнийорганического покрытия на стекла конструкций павильонов ожидания городского транспорта с учетом стоимости материала в Адмиралтейском, Фрунзенском, Невском (левый





Общество с ограниченной ответственностью «ДОСТУПНЫЙ СЕРВИС»
ИНН 7842513912 КПП 784201001
191167 г. Санкт-Петербург, ул. Кременчугская, д.8
р/с 40702810110000103071 в АО «Тинькофф Банк»
БИК 044525974 к/с 30101810145250000974
Тел. факс +7 812 407-15-62
www.bezbariera.ru e-mail: info@bezbariera.ru

берег), Московском, Василеостровском, Петроградском, Центральном районах Санкт-Петербурга по заявкам Заказчика

9. **Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:** 12 июля 2018 года.

10. **Обжалуемые действия Заказчика с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 29.06.2018) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2018) (далее также Закон о закупках):**

Выявлены нарушения ч. 1, ч. 4., ч. 6 ст. 3, ч. 10 ст. 4 с учетом п. п. 1, 3 и 4 ч. 9, п. п. 1, 4, 6, 7 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках и ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, либо иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Заявитель не подавал заявку на участие в закупке, но относится к категории лиц (заявителей), в соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ, имеющих законное основание для обращения в антимонопольный орган, в случае если права или законные интересы таких лиц были ущемлены или нарушены в результате нарушения Организатором торгов порядка организации закупки.

11. Доводы жалобы:

1) **Нарушен принцип информационной открытости, путем указания противоречивых сведений в составе Документации.**

Согласно пункту 7 Тома 2 Конкурсной документации Заказчиком установлено: *«п. 12 Копии аналогичных предмету настоящего конкурса договоров (или скрин-шоты страниц из ЕИС, содержащие информацию о таких договорах) и подтверждающие документы о выполнении таких договоров.*

...



В случае непредоставления участником конкурса документов, входящих в состав заявки по подпунктам 1-12 пункта 7 или по одному из подпунктов, Заказчик оставляет за собой право отклонить такого участника от участия в данном конкурсе».

Тем не менее, пунктом 15.1.8. Положения о закупках предусмотрено, что «В случае, если в документации о конкурентной закупке указан такой критерий оценки заявок на участие в конкурентной закупке как квалификация участника конкурентной закупки, заявка участника конкурентной закупки может содержать также документы, подтверждающие его квалификацию, при этом отсутствие указанных документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям настоящего Положения и документации о конкурентной закупке».

Таким образом, условие об отклонении заявки участника, которая не содержит документов, подтверждающих наличие у участника опыта выполнения работ в качестве квалифицирующего признака, противоречит Положению о закупке Заказчика.

2) Неправомерные действия Заказчика, выразившиеся в неправомерном выборе способа проведения закупки.

Согласно ч. 4. ст. 3 Закона о закупках Правительство Российской Федерации вправе установить перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме.

В соответствии с данным перечнем услуги по чистке и уборке ОКПД 2 – 81.2. – надлежит закупать в электронной форме.

Анализ Плана закупок и совершенных Заказчиком закупок в прошлые периоды (извещения № 31806091190, № 31704903415) по аналогичным услугам свидетельствует, что идентичные виды работ/услуг Заказчик закупал посредством аукциона в электронной форме с ОКПД 2 – 81.2.

Кроме того, новых обстоятельств выполнения идентичных работ/услуг, указывающих на невозможность закупки услуг на функционирующем рынке без установления дополнительных критериев, в конкурсной документации не установлено.

Таким образом, полагаем, что Заказчик искусственно установил новый ОКПД с целью уклонения от проведения закупки в электронной форме.

3) Нарушены п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, что выражено в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, путем неправомерного установления обязательного требования о наличии опыта деятельности по предмету закупки в 2016-2018 гг., и п.1 ч.1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ путем создания преимущественных условий для каких-либо участников.

Данное требование является основанием допуска/ не допуска к участию в процедуре закупки, что уже отмечено как нарушение в доводе 1 настоящей Жалобы.

В п. 11 Тома 2 Документации установлено, что участник должен иметь подтвержденный опыт «общий, выраженный в денежных единицах (рублях), объём выполненных работ по нанесению антивандального кремнийорганического покрытия на стекла конструкций павильонов ожидания городского транспорта с учетом стоимости материала за период 2016 - 2018 гг.» Удельный вес критерия - 40%. Наличие данных факторов должно подтверждено документально.

Полагаем, что установление обязательного требования об опыте, являющегося основанием допуска/ не допуска к участию в закупке, необоснованно ограничивает участие в закупке круга лиц, не обладающих опытом деятельности по предмету закупки.

Полагаем, что наличие у участника опыта не может выступать критерием определения степени предпочтительности того или иного участника, или свидетельствовать о степени квалификации участника, представившего такой опыт.

Также, анализ сайта www.zakupki.gov.ru на предмет проведения закупок с требуемым опытом работ демонстрирует, что работы с идентичным предметом закупались лишь 3 раза непосредственно Заказчиком, и в указанный период только один подрядчик (ООО УНР "СТИ") имеет максимальный опыт работы на сумму 8 517 073 ,00 рублей.

Помимо нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, путем неправомерного установления обязательного требования о наличии опыта деятельности по предмету закупки, имеет место нарушение п.1 ч.1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ путем создания преимущественных условий для каких-либо участников, а именно для ООО УНР "СТИ", ИНН 783801001.

4) Установлены противоречивые и неправомерные критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Пунктом 23.3. Положения о закупках Заказчика установлено, что «в случае, если в отношении участников закупки предъявляются дополнительные требования в соответствии с пунктом 14.3. статьи 14 раздела 1 настоящего Положения, такие дополнительные требования не могут применяться в качестве критериев оценки и сопоставления заявок.

Пункт 14.3. содержит перечень дополнительных критериев к участникам, в том числе к наличию финансовых ресурсов, материальных ресурсов, опыта работы и деловой репутации, квалификации специалистов.

Пунктом 23.1. Положения о закупках установлены стоимостные и нестоимостные критерии оценки заявки. К нестоимостным относятся перечисленные в п.14.3. дополнительные критерии.

Исходя из указанного противоречия, сделать вывод о правомерном применении к дополнительным критериям предусмотренного пунктом 23.2. Положения о закупках порядка оценки затруднительно.



Общество с ограниченной ответственностью «ДОСТУПНЫЙ СЕРВИС»
ИНН 7842513912 КПП 784201001
191167 г. Санкт-Петербург, ул. Кременчугская, д.8
р/с 40702810110000103071 в АО «Тинькофф Банк»
БИК 044525974 к/с 30101810145250000974
Тел. факс +7 812 407-15-62
www.bezbariera.ru e-mail: info@bezbariera.ru

Кроме того, в п. 11 Тома 2 Документации содержится формула расчетного коэффициента β_n (где n-порядковый номер участника). Участнику с наибольшим значением коэффициента присваивается I место. Коэффициент общего опыта работы n-ого участника определяется как отношение опыта работы n-ого участника (S_n) к наибольшему опыту работы среди участников ($S_{наиб}$).

Исходя из изложенного, не представляется возможным сделать вывод о том, какие сведения подлежат оценке по указанному критерию, а также отсутствует пропорциональная зависимость между количеством присваиваемых баллов и сведениями, представленными к оценке участниками закупки.

Вместе с тем, порядок оценки по указанному критерию не позволяет выявить лучшее условие, содержащееся в предложении участника Конкурса по критерию "Общий опыт работы", поскольку указанный критерий не является качественной или квалифицирующей характеристикой выполнения работ/услуг.

Таким образом, в нарушение пунктов 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, Заказчиком в Документации не установлены критерии оценки, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

5) Нарушен порядок информационного обеспечения закупки, предусмотренный ст. 4 Закона о закупках.

Согласно ч. 2 ст. 4 Закона о закупках Заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана утверждены Постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 N 932.

Пунктом 9 Правил установлено, что в случае если закупка товаров (работ, услуг) осуществляется путем проведения конкурса или аукциона, внесение изменений в план закупки осуществляется в срок не позднее размещения в единой информационной системе в сфере закупок извещения о закупке, документации о закупке или вносимых в них изменений.

Подобное требование закреплено в п.5.10 Положения о закупках.

Согласно данных ЕИС извещение № 31806710146 опубликовано заказчиком 12 июля 2018 года.

Согласно данных ЕИС план закупки Заказчика № 2170254962 подписан руководителем и опубликован 17 июля 2018 года.

6) Нарушен порядок обоснования закупки.

19 марта 2018 года между Заявителем и Заказчиком по результатам открытого аукциона в электронной форме (извещение № 31806091190), был заключен гражданско-правовой договор № 26 на выполнение работ по нанесению антивандального кремнийорганического





Общество с ограниченной ответственностью «ДОСТУПНЫЙ СЕРВИС»
ИНН 7842513912 КПП 784201001
191167 г. Санкт-Петербург, ул. Кременчугская, д.8
р/с 40702810110000103071 в АО «Тинькофф Банк»
БИК 044525974 к/с 30101810145250000974
Тел. факс +7 812 407-15-62
www.bezbariera.ru e-mail: info@bezbariera.ru

покрытия на стекла конструкций павильонов ожидания городского транспорта с учетом стоимости материала по заявкам Заказчика на общую сумму 3 231 471, 85 рублей.

Работы выполняются во исполнение контрактов между ГУДП «Центр» и Комитетом по благоустройству Санкт-Петербурга №15/18, №11/18, №9/18, №10/18, №16/18 от 29.12.2017, на основании заявок Заказчика.

Договор является действующим и полностью совпадает по объему и результату работ с предметом обжалуемой закупки.

В Плане закупок Заказчика от 17.07.2018 года содержится удвоение строк закупок с идентичными видами работ, суммами и объемами – строка 36 и строка 26 в закупках у СМП, что фактически означает двойную финансовую нагрузку на собственные средства Заказчика.

Полагаем, что размещение данной закупки непропорционально, нарушает принцип эффективности расходования бюджетных средств.

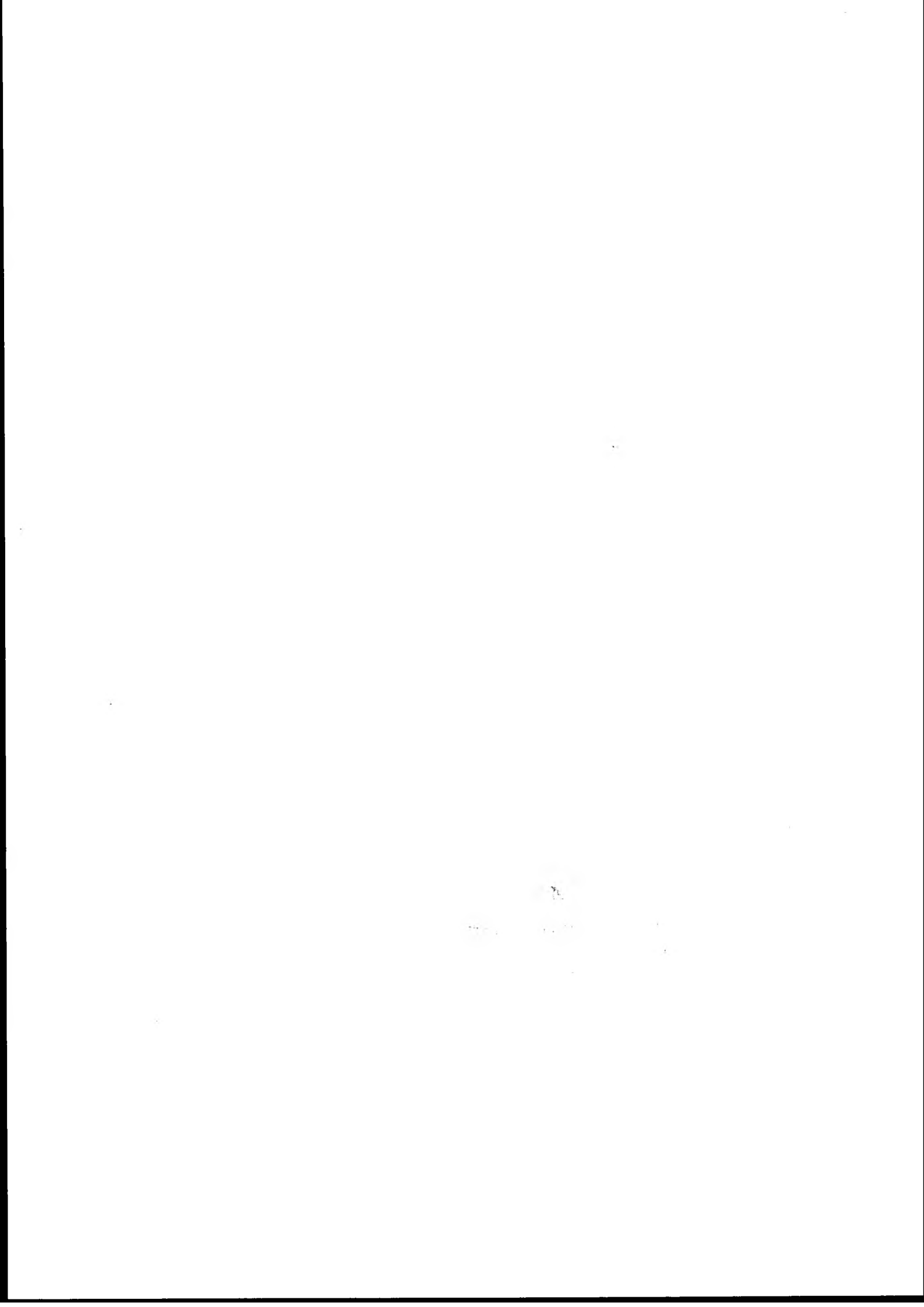
Вышеуказанные действия Заказчика привели к нарушению прав и законных интересов Заявителя, поскольку нарушен порядок размещения информации о проведении торгов и непропорционально установлен порядок подачи заявки в документальной форме.

На основании ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или







Общество с ограниченной ответственностью «ДОСТУПНЫЙ СЕРВИС»
ИНН 7842513912 КПП 784201001
191167 г. Санкт-Петербург, ул. Кременчугская, д.8
р/с 40702810110000103071 в АО «Тинькофф Банк»
БИК 044525974 к/с 30101810145250000974
Тел. факс +7 812 407-15-62
www.bezbariera.ru e-mail: info@bezbariera.ru

аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 6, п. 4 ч. 10 ст. 3, ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

- 1) приостановить торги до рассмотрения жалобы по существу;
- 2) рассмотреть жалобу по существу в соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ и принять решение с учетом всех выявленных нарушений;
- 3) признать незаконными действия заказчика при закупке № 31806710146;
- 4) обязать заказчика провести закупку № 31806710146 надлежащим образом.

Приложение:

1. План закупок Заказчика от 17 июля 2018 года – 7 листов.
2. Перечень закупок с идентичным предметом (для обоснования создания преимущественных условий одному участнику) – 1 лист.
3. Информация о договоре и подрячке (для обоснования создания преимущественных условий одному участнику) – 3 листа.

Заявитель

Генеральный директор

ООО «Доступный сервис»

"27" июля 2018 г.



Курицын О.В

