



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

01.08.18 № 14281/04

На № _____ от _____

Заявитель

Ч

В.Н.

Организатор торгов
Администрация Дубовского района
Ростовской области
пл. Павших борцов, д.1, с.Дубовское,
Дубовский р-н., Ростовской области,
347410
adm_dub@vttc.donpac.ru

Уведомление №1384/04 о поступлении жалобы Чернышова В.Н. и приостановлении
торгов до рассмотрения жалобы по существу

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) уведомляет о поступлении 30.07.2018г. (вх. №11007) в Ростовское УФАС России жалобы Ч В.Н. (далее - Заявитель) на действия организатора торгов - Администрацию Дубовского района (далее - Администрация), допущенные при размещении сайте на www.torgi.gov.ru 05.07.2018г. в 09:51, 09:58, 10:04, 10:10 извещений №050718/2725504/01-050718/2725504/04 и 13.07.2018г. в 09:13, 09:21, 09:28, 09:36 №130718/2725504/01-130718/2725504/04 о возможности предоставления земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена в аренду или собственность.

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте ФАС России www.fas.gov.ru.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 11 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится **07.08.2018г. в 12 час. 00 мин.** по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403, к. 20.

Согласно ч. 19 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», организатор торгов, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

В соответствии с ч. 12 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (с приложением подтверждающих документов).

Организатору торгов в срок до **06.08.2018г. до 13 час. 00 мин.** представить в адрес Ростовского УФАС России следующие документы (заверенные копии) и информацию:

1) Документы, послужившие основанием для публикации извещений №050718/2725504/01, №050718/2725504/02, №050718/2725504/03, №050718/2725504/04 и №130718/2725504/01, №130718/2725504/02, №130718/2725504/03, №130718/2725504/04.

2) Документы, подтверждающие полномочия организатора торгов на проведение Торгов, а также право распоряжаться земельными участками, находящимися в муниципальной

004495

собственности и государственная собственность на которые не разграничена на территории Дубовского района.

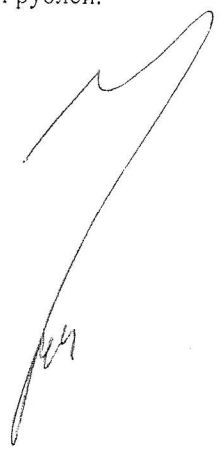
3) Отзыв на заявление Ч [] В.Н.

4) Вышеуказанные извещения, размещенные во всех необходимых источниках (с приложением всех сопутствующих документов, в том числе документов, указывающих на дату их опубликования), заявки, поданные в соответствии с извещениями (со всеми приложениями).

Явка заявителя, организатора Торгов или их представителей на заседание Комиссии Ростовского УФАС России по рассмотрению жалобы (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

В соответствии с ч.5 ст.19.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях, непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Заместитель руководителя —
начальник отдела



В.Л. Частников

Исп.: Шолохова Валентина Евгеньевна
тел./факс: 8(863)240-85-88
e-mail: to61-sholokhova@fas.gov.ru

что
купили
Григорьев
на 4/5 (сестры) Григорьевых

1
Управление Федеральной антимонопольной службы по
Ростовской области
Руководителю В.Г.Корнцеву
344006, г. Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский, 2/2, офис 403
Телефоны: (863) 263-31-04 Факс: (863) 240-99-59
Канцелярия: (863) 201-83-17 e-mail: to61@fas.gov.ru
ОТ: Ч В: НГ

паспорт: № , Выдан , отделом
внутренних дел:

Адрес регистрации:

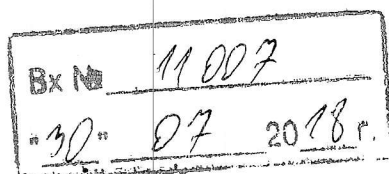
моб.тел:

дом тел: , факс:

электронная почта Ч В.Н.:

Информация об Организаторе торгов:

Организатор торгов:
АДМИНИСТРАЦИЯ ДУБОВСКОГО
РАЙОНА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
Адрес, указанный на сайте torgi.gov.ru:
347410, Ростовская обл, Дубовский р-н, с
Дубовское, пл Павших Борцов, д. 1,
номер контактного телефона указанный
на сайте torgi.gov.ru: 8 (86377) 5-16-00, 2-
02-70 факс 8 (86377) 2-03-76
эл.почта: adm_dub@vttc.donpac.ru
Контактное лицо: Ступникова Светлана
Валентиновна



28 июля 2018г.

ЖАЛОБА

АДМИНИСТРАЦИЯ ДУБОВСКОГО РАЙОНА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ (далее «Администрация») на официальном всероссийском сайте утвержденным Правительством РФ www.torgi.gov.ru сообщает о возможности предоставления гражданам или крестьянским (фермерским) хозяйствам следующих земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена:

Номер извещения - 050718/2725504/01 Лоты 1 Дата и время публикации извещения 05.07.2018 09:51 Дата и время окончания приема заявок 06.08.2018 18:00

- в аренду, земельного участка с видом разрешенного использования пашни, луга, пастбища, участки многолетних насаждений из земель сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 61:09:0600003:939, площадью 190309 кв.м., расположенного по адресу (местоположение): Ростовская область, Дубовский район. Цель предоставления земельного участка: Осуществление крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

Номер извещения 050718/2725504/02 Лоты 1 Дата и время публикации извещения 05.07.2018 09:58 Дата и время окончания приема заявок 06.08.2018 18:00

- в аренду, земельного участка с видом разрешенного использования объекты сельскохозяйственного производства из земель сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 61:09:0600003:941, площадью 12327 кв.м., расположенного по адресу: Ростовская область, Дубовский район, в границах кадастрового квартала 61:09:0600003. Цель предоставления земельного участка: Осуществление крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

Номер извещения 050718/2725504/03 Лоты 1 Дата и время публикации извещения 05.07.2018 10:04 Дата и время окончания приема заявок 06.08.2018 18:00

- в аренду земельного участка с видом разрешенного использования пашни, луга, пастбища, участки многолетних насаждений из земель сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 61:09:0600003:942, площадью 59406 кв.м., расположенного по адресу: Ростовская область, Дубовский

район, в границах кадастрового квартала 61:09:0600003. Цель предоставления земельного участка: Осуществление крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

Номер извещения 050718/2725504/04 Лоты 1 Дата и время публикации извещения 05.07.2018 10:10 Дата и время окончания приема заявок 06.08.2018 18:00

- в собственность, земельного участка для размещения объектов для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции из земель сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 61:09:0600002:1651, площадью 5000 кв.м., расположенного по адресу: Российская Федерация, Ростовская область, Дубовский район, Жуковское сельское поселение, в границах кадастрового квартала 61:09:0600002. Цель предоставления земельного участка: Осуществление крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

Номер извещения 130718/2725504/01 Лоты 1 Дата и время публикации извещения 13.07.2018 09:13 Дата и время окончания приема заявок 13.08.2018 18:00

- в аренду земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 61:09:0600004:816, расположенного по адресу: Ростовская область, Дубовский район, Барабаншиковское с/п, контур № 307, с видом разрешенного использования: для сельскохозяйственного производства, площадью 125120 кв. м. Цель предоставления земельного участка: Осуществление крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

Номер извещения 130718/2725504/02 Лоты 1 Дата и время публикации извещения 13.07.2018 09:21 Дата и время окончания приема заявок 13.08.2018 18:00

- в аренду земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 61:09:0600004:817, расположенного по адресу: Ростовская область, Дубовский район, Барабаншиковское с/п, контур № 307, с видом разрешенного использования: для сельскохозяйственного производства, площадью 192853 кв. м. Цель предоставления земельного участка: Осуществление крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

Номер извещения 130718/2725504/03 Лоты 1 Дата и время публикации извещения 13.07.2018 09:28 Дата и время окончания приема заявок 13.08.2018 18:00

- в аренду земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 61:09:0600006:313, расположенного по адресу: Российская Федерация, Ростовская область, Дубовский район, 1 км Восточнее х. Веселый в границах кадастрового квартала 61:09:0600006, с видом разрешенного использования: для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, площадью 393725 кв. м. Цель предоставления земельного участка: Осуществление крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

Номер извещения 130718/2725504/04 Лоты 1 Дата и время публикации извещения 13.07.2018 09:36 Дата и время окончания приема заявок 13.08.2018 18:00

- в аренду земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 61:09:0020101:2002, расположенного по адресу: Российская Федерация, Ростовская область, Дубовский район, 200 метров по направлению на запад от х. Семичный, с видом разрешенного использования: для ведения животноводства, оленеводства и выпаса скота, площадью 355734 кв. м. Цель предоставления земельного участка: Осуществление крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

Далее «Администрация» указывает - Адрес и способ подачи заявлений:

Заявление подается в письменной форме в Администрацию Дубовского района по адресу: Ростовская область, Дубовский район, с. Дубовское, пл. Павших борцов, 1 в течение тридцати дней со дня опубликования настоящих извещений, ежедневно в рабочее время, кроме выходных и праздничных дней.

При этом не указывается возможность направить заявление о намерении участвовать в аукционе почтой России. Из формулировки способа подачи заявления понятно, что гражданину необходимо прибыть лично в «Администрацию» по адресу: Ростовская область, Дубовский район, с. Дубовское, пл. Павших борцов, 1, да еще случайно не попасть в обеденное время, в выходной или праздничный день.

Таким образом Заявления, поступившие почтовым способом, не учитываются.

Я уже сталкивался с аналогичными требованиями, ограничивающими претендентов по способам подачи, получал отказы и в указанном случае я вижу аналогичные ограничения и понимаю, что на заявления граждан, поданные почтой, не будут учтены и рассмотрены.

Касательно почтового способа подачи заявления на предоставление з/у и ограничений в таком способе имеется Решение УФАС Приморского края от 20.01.2018

№ 201Т/04-2017, в котором способ подачи «лично на бумажном носителе» признается незаконным. Данное решение УФАС Приморского края и ее Предписание обжалованы Администрацией Находкинского городского округа в суд - дело № А51-3618/2018. 19 апреля 2018 года арбитражный суд Приморского края решил: «В удовлетворении заявленных требований признать незаконным решение и предписание от 29.01.2018 №201Т/04-2017, вынесенные Управлением Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю, отказать». Апелляционная инстанция оставила решение в силе.

Считаю, что указанные ограничения при подаче заявления противоречат нормам Главы V.1 Земельного Кодекса РФ.

ЗК РФ не установлен запрет на подачу заявлений путем направления заявлений почтовой связью.

В соответствии с п.4 ст.39.18 ЗК РФ граждане, крестьянские (фермерские) хозяйства, которые заинтересованы в приобретении прав на испрашиваемые земельные участки, могут подавать заявления о намерении участвовать в аукционе.

Направление почтой – законный способ подачи заявления. «Администрация» не имеет права ограничивать в правах заявителя на подачу заявлений посредством заказной почты РФ, не имеет права устанавливать противозаконные правила приема заявлений: направление почтой в срок – разрешенный способ подачи заявления, установленный ЗК РФ и правилами делопроизводства, документооборота, независимо от того, что в объявлении указан способ личной подачи непосредственно на адрес. «Администрация» не имеет права устанавливать дополнительные требования, которые не указаны в Земельном Кодексе, тем самым создавая **приоритетные условия** для иных претендентов, ограничивая конкуренцию.

Предоставление земельных участков гражданам, гражданам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством своей деятельности, с нарушением требований норм Земельного Кодекса может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на каком-либо товарном рынке и ограничить права и законные интересы хозяйствующих субъектов, что и произошло в данном случае, выразив свои намерения участвовать в аукционе по продаже права аренды(собственности) земельных участков и в последствии приняв участие в торгах и возможно приобретя в ходе конкурентной борьбы право аренды(собственности) на земельные участки я бы мог распорядиться ими в соответствии с действующим законодательством извлекая прибыль, однако «Администрация» установив ограничения в подаче заявлений лишает меня и неопределенный круг иных лиц такой возможности.

В результате подобных ограничений я лишен права, законной возможности выразить свои намерения об участии в аукционе и приобретении в аренду(собственность) земельных участков, а земельные участки будут предоставлены первоначальному заявителю в обход законной процедуры торгов, так как иные обращения граждан поступившие посредством почтовой связи учитываться не будут, не будут иметь правовых последствий в виде организации и проведения аукциона.

Кроме того, если законодатель считал бы возможным допускать такие ограничения по способу подачи заявлений, то не обязывал бы муниципалитеты публиковать извещения на общероссийском сайте, который доступен для всех граждан РФ. В противном случае в таком подходе просто нет смысла.

Согласно п. 1 Ст. 39.18. Земельного Кодекса говорится: «1. В случае поступления заявления гражданина... уполномоченный орган в срок, совершает одно из следующих действий 1) обеспечивает опубликование извещения о предоставлении земельного участка ...и размещает извещение на официальном сайте, а также на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети

"Интернет". Согласно п. 1 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 N 909 (ред. от 20.10.2017) "Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации": «Определить адрес сайта www.torgi.gov.ru в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"».

На основании изложенного и согласно ГК РФ, ЗК РФ, ФЗ «О защите конкуренции», ФЗ от 25.12.08г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции», ФЗ от 27.05.03г. №58-ФЗ «О системе государственной службы в Российской Федерации», указ Президента РФ от 31.12.1993 года № 2334,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу Ч. В.Н. обоснованной.
2. Провести антимонопольное расследование.
3. Аннулировать объявления и их результаты по всем извещениям №№ 050718/2725504/01 - 050718/2725504/04 ; 130718/2725504/01 - 130718/2725504/04
4. Обязать Организатора устранить нарушения по всем указанным извещениям.
5. Обязать внести изменения в перечисленные в извещениях объявления, которыми исключить ограничения способов подачи заявлений о намерении участвовать в аукционе и обязать повторно опубликовать указанные объявления с устраненными нарушениями.
6. Прошу рассмотреть жалобу по существу без моего участия.
7. Выдать предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, обязав совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции путем внесения изменений в извещения.
8. При вынесении Предписания по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства прошу включить требования направленные на недопущение в будущем действий, аналогичных выявленному нарушению.
9. Информацию о принятии жалобы к рассмотрению, а так же решение по жалобе прошу разместить на официальном сайте УФАС по Ростовской области rostov.fas.gov.ru эл.почта: fo61@fas.gov.ru, при этом на основании ФЗ «О персональных данных» даю согласие на обработку и использование персональных данных, но прошу не разглашать, не размещать в общем доступе информацию о моих ФИО, тел, адресе и образцах подписи.
10. На заседании комиссии при проведении антимонопольного расследования рассмотреть возможность применения дополнительных штрафных, иных мер и санкций к «Администрации», как допускающим повторные аналогичные нарушения, обратив внимание, что подобные нарушения носят повторяющийся, длящийся, согласованный характер.

Жалоба направлена факсом и заказным письмом.

28 июля 2018г.

В.Н. Ч

Подписано