



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
от \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_

Акционерное Общество «Химический завод  
«Планта»  
622012, г. Нижний Тагил, ул. Почтовая, 3

ООО «Многопрофильная чрезвычайная служба  
гражданской обороны «Экран»  
620137, г. Екатеринбург, ул. Советская, 46, оф.4

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 204-А

г. Екатеринбург

26.07.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия заказчика (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Алиева В.А. – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

\*

при участии представителей:

\*

рассмотрев жалобу ООО «Многопрофильная чрезвычайная служба гражданской обороны «Экран» (620137, г. Екатеринбург, ул. Советская, 46, оф.4) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «ХЗ «Планта» (622012, г. Нижний Тагил, ул. Почтовая, 3), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку противогозов ГП-7 (извещение №31806653648) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Многопрофильная чрезвычайная служба гражданской обороны «Экран» (вх. №01-14992 от 18.07.2018г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «ХЗ «Планта», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку противогозов ГП-7 (извещение №31806653648) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что комиссия заказчик незаконно приняла решение о допуске, а так же незаконно признала победителем запроса котировок участника закупки с реестровым номером 362041, чем нарушила порядок отбора участников и определения победителя запроса котировок, на основании изложенного, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого Положения о закупке Государственной корпорации "Ростех" (далее Положение) утвержденного Наблюдательным советом Государственной корпорации "Ростех" (основание присоединения к положению - Решение Совета директоров от 17.07.2018 № 11/2018).

27.06.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31806653648 и документация на поставку противогазов ГП-7.

Начальная (максимальная) цена составила 350 939 ,00 рублей.

11.07.2018г. Заказчиком размещен протокол подведения итогов запроса котировок.

Согласно данному протоколу победителем запроса котировок признан участник с реестровым номером 362041 с предложением цены договора - 220 000 рублей с НДС.

В соответствии п.2 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

Порядок проведения запроса котировок регламентирован разделом 15 Положения.

Согласно п. 6.5.1 Положения запрос котировок является конкурентным способом закупки, проводимым в форме торгов, при котором победителем закупки признается участник закупки,

заявка которого соответствует требованиям, установленным в извещении, и содержит наиболее низкую цену договора.

В соответствии с п. 10.9.1 Положения требования к содержанию, форме и составу заявки устанавливаются в извещении, документации о закупке в порядке и объеме, предусмотренных разделами 12 – 15 Положения для соответствующих процедур закупок.

Пунктом 13 Информационной карты установлены требования к описанию продукции, согласно которым участнику закупки необходимо представить согласие (декларация) участника процедуры закупки на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на условиях, указанных в документации о закупке, без направления участником процедуры закупки собственных предложений – по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.3.

Приложением №3 к информационной карте установлены требования к составу заявки.

Раздел 7 документации содержит образцы форм документов, включаемых в заявку.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки с реестровым номером 362041 представил в составе котировочной заявки согласие на поставку продукции без направления собственных предложений – по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.3., коммерческое предложение и перечень документов определенных перечнем №3 приложения к информационной карте, что соответствует требованиям определенным документацией о проведении запроса котировок.

На основании изложенного, Комиссия Свердловского УФАС России не усматривает нарушений в действиях котировочной Комиссии заказчика, так как заявка участника закупки соответствует требованиям определенным документацией о проведении запроса котировок.

Кроме того, Комиссия Свердловского УФАС России отмечает, что согласно пункту 3 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее ГК РФ) при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. В силу пункта 4 статьи 1 ГК РФ никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу пункта 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

Доказательств подтверждающих, что победитель запроса котировок поставит товар не отвечающий требованиям заказчика Комиссии Свердловского УФАС России не представлено.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что проведение процедур закупки находится в области преддоговорных отношений, и в данном случае применяется институт обязательственного права - заверения об обстоятельствах (статья 431.2 Гражданского кодекса Российской Федерации). Заказчик добросовестно полагается на достоверность сведений, которые сообщены ему до заключения договора. Кроме того, согласно пункту 3 статьи 1, пункта 5 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. Добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются.

На основании изложенного довод заявителя не находит своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Многопрофильная чрезвычайная служба гражданской обороны «Экран» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Акционерного Общества «Химический завод «Планта», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3.Заказчику в лице Акционерного Общества «Химический завод «Планта», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.