



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от _____

Государственное бюджетное учреждение
Свердловской области «Управление ветеринарии
города Екатеринбурга»
(ГБУСО Управление ветеринарии Екатеринбурга)
620028, г. Екатеринбург, ул. Красноуральская, д.2

ООО «СВ-Маркет»
620076, г.Екатеринбург, ул. Походная, 1А, оф.2

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 212-А

г. Екатеринбург

03.08.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия заказчика (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «СВ-Маркет» (620076, г.Екатеринбург, ул. Походная, 1А, оф.2) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГБУСО Управление ветеринарии Екатеринбурга (620028, г. Екатеринбург, ул. Красноуральская, д.2), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку ветеринарного препарата для устранения седативного эффекта и анальгезии у собак и кошек (извещение №31806665378) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СВ-Маркет» (вх. №01-15755 от 27.07.2018г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГБУСО Управление ветеринарии Екатеринбурга, его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку ветеринарного препарата для устранения седативного эффекта и анальгезии у собак и кошек (извещение №31806665378) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «СВ-Маркет» неправомерно отклонена аукционной комиссией заказчика от участия в электронном аукционе, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Управление ветеринарии города Екатеринбурга» утвержденного Департаментом ветеринарии Свердловской области размещенного в единой информационной системе.

28.06.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31806665378 и документация на поставку ветеринарного препарата для устранения седативного эффекта и анальгезии у собак и кошек.

Начальная (максимальная) цена составила 75 688 ,80 рублей.

20.07.2018г. заказчиком размещен протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 313248.

Согласно данному протоколу заявка участника закупки ООО «СВ-Маркет» признана не соответствующей требованиям документации о проведении электронного аукциона ввиду того, что в Приложении № 2 к Информационной карте открытого аукциона в электронной форме «Описание объекта закупки», столбец 3 «Описание товара» для ветеринарного препарата для устранения седативного эффекта и анальгезии у собак и кошек (Алзан 10 мл или эквивалент) Заказчиком

указан признак «Применяется для устранения седативного и анальгезирующего действия медетомидина гидрохлорида (торговое название - Дорбен) и дексемедедомидина у собак и кошек, а также при необходимости устранения побочного действия медетомидина или дексемедедомидина на сердечно-сосудистую и дыхательную системы», тогда как Поставщиком предложен в заявке «Ветеринарный препарат для устранения седативного эффекта и анальгезии у собак и кошек (Антимедин)». В Инструкции по применению Антимедина для устранения седативного и анальгезирующего эффектов а2- агонистов у собак и кошек указано (Порядок применения), что «Антимедин не применяют для устранения действия других седативных средств».

В соответствии с п.1 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

Порядок проведения электронного аукциона регламентирован Главой 3 Положения.

В соответствии с п.3.3.2 Положения аукционная документация наряду с информацией, указанной в извещении, должна содержать:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

Приложением № 2 к Информационной карте открытого аукциона в электронной форме установлено описание объекта закупки, согласно которому заказчику необходимо:

№ п/п	Наименование товара	Описание товара	Срок годности	Ед. изм.	Кол-во
1	Ветеринарный препарат для устранения седативного эффекта и анальгезии у собак и кошек (Алзан 10 мл или эквивалент)	Международное непатентованное наименование: Атипамезола гидрохлорид. Лекарственная форма: раствор для инъекций. Препарат содержит в качестве действующего вещества Атипамезола гидрохлорид, в качестве вспомогательных веществ - Метилпарагидроксибензоат, натрия хлорид и воду для инъекций – до 1 мл. По внешнему виду препарат представляет собой прозрачный бесцветный раствор. Расфасован по 10 мл в стеклянные флаконы, закупоренные резиновыми пробками, укрепленными алюминиевыми колпачками. Флаконы упакованы в индивидуальные картонные коробки. В каждую коробку с	Срок годности: окончание срока годности не ранее 03.2019г.	флакон	30

		<p>препаратом вкладывают инструкцию по его применению.</p> <p>Применяется для устранения седативного и анальгезирующего действия медетомидина гидрохлорида (торговое название – Дорбен) и дексемедетомидина у собак и кошек, а также при необходимости устранения побочного действия медетомидина или дексеметомидина на сердечно-сосудистую и дыхательную системы.</p> <p>Препарат вводят внутримышечно однократно. Для ветеринарного применения.</p>			
--	--	---	--	--	--

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ООО «СВ-Маркет» представил в составе заявки:

№ п/п	Наименование товара	Описание товара	Срок годности	Ед. изм.	Кол-во	Страна происхождения
1	Ветеринарный препарат для устранения седативного эффекта и анальгезии у собак и кошек (Антимедин)	<p>Торговое наименование лекарственного препарата: Антимедин (Antimedín). Международное непатентованное наименование: атипамезол.</p> <p>Лекарственная форма: раствор для инъекций. Препарат в 1 мл в качестве действующего вещества содержит: атипамезола гидрохлорид - 5 мг, а в качестве вспомогательных веществ: натрия хлорид - 9 мг, бензиловый спирт - 9 мг, вода для инъекций - 1 мл.</p> <p>По внешнему виду препарат представляет собой бесцветную прозрачную жидкость. Расфасован по 10 мл в стеклянные флаконы. Выпускают Антимедин во флаконах из темного стекла, укупоренных резиновыми пробками с алюминиевыми колпачками. Каждый флакон упакован в картонную пачку. В каждую коробку с препаратом вкладывают инструкцию по его применению. Применяется для устранения седативного и анальгезирующего действия медетомидина и дексемедетомидина у собак и кошек, а также при необходимости устранения побочного действия медетомидина и дексеметомидина на сердечно-сосудистую и дыхательную системы. Препарат вводят внутримышечно однократно. Для ветеринарного применения.</p>	Срок годности: окончание срока годности 03.2019г.	флакон	30	Россия

Проанализировав информацию представленную в составе заявки, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к выводу, что участник закупки представил МНН – атипамезол, тогда как техническим заданием определено МНН - Атипамезола гидрохлорид, ввиду чего, представленный в составе заявки МНН не соответствует требованиям документации о проведении электронного аукциона.

ООО «СВ-Маркет» представил в составе заявки препарат Антимедин, согласно инструкции по применению Антимедина для устранения седативного и анальгезирующего эффектов а2-агонистов у собак и кошек (Порядок применения), Антимедин не применяют для устранения действия других седативных средств, что так же не соответствует требованиям документации о проведении электронного аукциона.

Кроме того, на заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что согласно инструкции по применению Антимедина вспомогательным веществом препарата является бензиловый спирт, тогда как техническим заданием определено что в качестве вспомогательных веществ препарата заказчику необходимы- Метилпарагидроксибензоат, натрия хлорид и воду для инъекций – до 1 мл, ввиду вышеизложенного, вспомогательное вещество представленное в составе заявки не соответствует требованиям определенной документацией.

В соответствии с п.3.5.4 Положения при рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе участник электронного аукциона не допускается Комиссией к участию в электронном аукционе в случаях, предусмотренных пунктом 1.9.3 настоящего Положения.

В соответствии с п. 1.9.3 Положения заказчик или Комиссия в любой момент до заключения договора принимает решение об отказе в допуске участника закупки к участию в закупке или об отказе от заключения договора с участником закупки в случаях:

а)отсутствия документов в составе заявке, обязательное представление которых установлено в документации о закупке, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

б)несоответствия участника закупки требованиям, установленным к нему в соответствии с пунктами 1.9.1. и 1.9.2. настоящего Положения;

в)невнесения или внесения участником закупки денежных средств в качестве обеспечения заявки не в полном размере либо предоставления безотзывной банковской гарантии на сумму менее установленной в документации о закупке, если требование обеспечения заявки установлено в документации о закупке;

г)непоступления денежных средств, вносимых участником закупки в качестве обеспечения заявки, на счет Заказчика, если требование обеспечения заявки установлено в документации о закупке;

д)несоответствия заявки участника закупки требованиям документации о закупке, в том числе в случае наличия в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы работы, услуги, либо в случае, если срок выполнения работ (оказания услуг, поставки товара), указанный в заявке участника закупки, превышает срок, установленный документацией закупки, либо в случае подачи заявки в запечатанном конверте.

представления в составе заявки недостоверной информации, в том числе в отношении участника закупки.

На основании изложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что аукционная комиссия заказчика правомерно признала заявку участника закупки ООО «СВ-Маркет» не соответствующей требованиям документации о проведении электронного аукциона, так как участником закупки представлены характеристики товара не соответствующие требованиям заказчика.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1.Жалобу ООО «СВ-Маркет» признать необоснованной.

2.В действиях заказчика в лице ГБУСО Управление ветеринарии Екатеринбурга, его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3.Заказчику в лице ГБУСО Управление ветеринарии Екатеринбурга, его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

