

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области
454111, ГСП-6, г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Мончилову С.А.
Барасовог.
00010

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Уральский центр промышленной безопасности» (ООО «УЦПБ») Юридический адрес: 620026, г. Екатеринбург, ул. Тверитина, 34, Почтовый адрес: 624440, Свердловская область, г. Краснотурьинск, ул. Микова, 10 ОГРН 1026601184862, телефон: +7(922)2221723

Заказчик: Федеральное государственное унитарное предприятие "Производственное объединение "Маяк" 456784, г. Озерск, Челябинской области, пр. Ленина, д. 31 ОГРН 1027401177209

avv 1223@gm.com

ЖАЛОБА на действия (бездействие) заказчика

25.06.2018 года на официальном государственном сайте <http://www.zakupki.gov.ru/>, закупка 31806645406, на официальном сайте по закупкам атомной отрасли <http://zakupki.rosatom.ru/>, закупка №180625/0491/869, на ЭТП Единая Электронная Торговая Площадка (ЕЭТП), закупка № АТОМ25061800086 Заказчиком опубликовано извещение о проведении конкурса в электронной форме и конкурсная документация.

При осуществлении процедуры закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) Заказчик руководствовался Единым положением о закупке Государственной Корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее – Единое Положение), документацией о закупке.

Дата и время окончания подачи заявок: 16.07.2018 в 09:00 (МСК+2).

Дата рассмотрения заявок: 31.07.2018 (МСК+2).

Дата подведения итогов: 10.08.2018 (МСК+2).

Согласно протоколу открытия доступа к заявкам на участие в аукционе на право заключения договора без квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по обследованию технического состояния и экспертизе промышленной безопасности зданий на ОПО ОН ФГУП «ПО «МАЯК» на участие в Аукционе подано 5 заявок: ООО "Велес" (№ 74754), ООО Предприятие по обеспечению работоспособности технологического оборудования "РЕСУРС" (№ 74829), ООО "КОНЦЕПТ СТРОЙ ПРОЕКТ" (№ 74808), ООО "Уральский центр промышленной безопасности" (№ 74863), ООО "Эталон" (№ 74861).

23.07.2018 года Заказчиком принято решение о направлении дозпроса у ООО «Уральский центр промышленной безопасности» о предоставлении отсутствующих документов и направлении их организатору конкурса, а именно:

1) Предоставить:

■ выписка из реестра членов СРО, членом которой является участник закупки, выданная не ранее 1 месяца по состоянию на дату окончания подачи заявок. Для членов СРО, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, из следующих:

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области

07. 08. 2018

Вход. № 10751

Подпись *Алек*

1

- выписка из реестра членов СРО, членом которой является участник закупки, зарегистрированный в том же субъекте РФ, в котором зарегистрирована такая СРО, при наличии в данном субъекте РФ СРО;

- выписка из реестра членов СРО, членом которой является участник закупки, зарегистрированной на территории любого из субъектов РФ, имеющих общую границу с субъектом РФ, в котором зарегистрирован участник закупки, если на территории субъекта РФ, в котором зарегистрирован участник закупки, отсутствует зарегистрированная СРО;

- выписка из реестра членов СРО, членом которой является участник закупки, зарегистрированной на территории любого из субъектов РФ (для иностранных юридических лиц);

■ любой документ органа надзора за СРО из ниже указанных, подтверждающий право некоммерческой организации на статус СРО:

- решение Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, выданное в соответствии с законодательством РФ,

- письмо Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в адрес СРО или в адрес участника закупки,

- выписка Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору из государственного реестра СРО, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства

- выписка из реестра членов СРО должна содержать сведения о праве выполнения работ по договору, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров, с указанием видов работ и объектов, в отношении которых дано право выполнения данных работ.

2) Предоставить Форму 4 «Справка об опыте выполнения договоров», заполненную по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в «Альбоме форм» (Протокол заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии № АТОМ25061800086-2 от 23.07.2018 года).

Протоколом заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по конкурсу № АТОМ25061800086-3 от 31.07.2018 года Заказчиком допущены к участию заявки ООО Предприятие по обеспечению работоспособности технологического оборудования "РЕСУРС" (№ 74829), ООО "КОНЦЕПТ СТРОЙ ПРОЕКТ" (№ 74808), ООО "Эталон" (№ 74861).

ООО "Уральский центр промышленной безопасности" (№ 74863) было отказано в допуске к дальнейшему участию в конкурсе на основании подпункта "а" пункта 8.3 приложения №12 к ЕОСЗ и подпункта "а" пункта 8.3 Части 2 Тома 1 конкурсной документации, а именно: отсутствует документ органа надзора за СРО, подтверждающий право некоммерческой организации на статус СРО.

ООО «Уральский центр промышленной безопасности» выражает несогласие с решением Заказчика по следующим основаниям:

1. Заказчиком ФГУП «ПО «Маяк» установлено в аукционной документации (п.п. 1.6., п. 2.1. раздела 2 «Требования. Документы. Состав заявки на участие в закупке» том 1 Закупочной документации) требование о представлении участниками закупки документов, подтверждающих членство в СРО, требуемое в соответствии с Градостроительным Кодексом РФ (ГрК РФ), дающее право на осуществление подготовки проектной документации по договору, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров, в отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства (кроме объектов использования атомной энергии) с уровнем ответственности не ниже первого.

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной

документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее также - Перечень).

Указанные в перечне виды работ и группы видов работ требуют получения свидетельства о допуске на виды работ, влияющие на безопасность особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства.

Предметом оспариваемой процедуры закупки является оказание услуг по обследованию технического состояния и экспертизе промышленной безопасности зданий на ОПО ОН ФГУП «ПО «МАЯК».

Согласно подразделу 2.1 технического задания тома 2 «Техническая часть» Документации в рамках исполнения договора Исполнитель обязан оказать услуги по обследованию технического состояния в соответствии с требованиями ГОСТ 31937-2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния», СП 13-102-2003 «Правила обследования несущих строительных конструкций зданий и сооружений» и экспертизу промышленной безопасности в соответствии с требованиями 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Федеральных норм, правилами в области промышленной безопасности (ФНП-538) «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности» зданий на ОПО ОН ФГУП «ПО «МАЯК».

В силу ч. 2 ст. 47 ГрК РФ работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком или лицом, получившим в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации разрешение на использование земель или земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для выполнения инженерных изысканий (далее также - договоры подряда на выполнение инженерных изысканий), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, если иное не предусмотрено настоящей статьей. Выполнение инженерных изысканий по таким договорам обеспечивается специалистами по организации инженерных изысканий (главными инженерами проектов). Работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

Статьей 1 ГрК РФ определено, что застройщик - физическое или юридическое лицо, обеспечивающее на принадлежащем ему земельном участке или на земельном участке иного правообладателя (которому при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности органы государственной власти (государственные органы), Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», органы управления государственными внебюджетными фондами или органы местного самоуправления передали в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании соглашений свои полномочия государственного (муниципального) заказчика) строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, а также выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для их строительства, реконструкции, капитального ремонта. Застройщик вправе передать свои функции, предусмотренные законодательством о градостроительной деятельности, техническому заказчику.

Технический заказчик - юридическое лицо, которое уполномочено застройщиком и от имени застройщика заключает договоры о выполнении инженерных изысканий, о подготовке проектной документации, о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов

капитального строительства, подготавливает задания на выполнение указанных видов работ, предоставляет лицам, выполняющим инженерные изыскания и (или) осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, материалы и документы, необходимые для выполнения указанных видов работ, утверждает проектную документацию, подписывает документы, необходимые для получения разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, осуществляет иные функции, предусмотренные законодательством о градостроительной деятельности (далее также – функции технического заказчика). Функции технического заказчика могут выполняться только членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2.1 ст. 47, ч. 4.1 ст. 48, ч. 2.2 ст. 52 ГрК РФ.

При этом ФГУП «ПО «Маяк» в силу вышеуказанных определений в рамках заключаемого договора не является застройщиком, техническим заказчиком или лицом, получившим в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации разрешение на использование земель или земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Следовательно, поскольку согласно ч. 2 ст. 47 ГрК РФ работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций, у участников процедуры закупки отсутствует обязанность иметь допуск СРО дающий право на осуществление подготовки проектной документации по договору, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров, в отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства (кроме объектов использования атомной энергии) с уровнем ответственности не ниже первого.

2. Согласно п. 15 ст. 1 ГрК РФ под инженерными изысканиями понимается изучение природных условий и факторов техногенного воздействия в целях рационального и безопасного использования территорий и земельных участков в их пределах, подготовки данных по обоснованию материалов, необходимых для территориального планирования, планировки территории и архитектурно-строительного проектирования.

В соответствии с ч. 1 ст. 47 ГрК РФ инженерные изыскания выполняются для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Подготовка проектной документации, а также строительство, реконструкция объектов капитального строительства в соответствии с такой проектной документацией не допускаются без выполнения соответствующих инженерных изысканий.

В силу ч. 4.1 ст. 47 ГрК РФ результаты инженерных изысканий представляют собой документ о выполненных инженерных изысканиях, содержащий материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и отражающий сведения о задачах инженерных изысканий, о местоположении территории, на которой планируется осуществлять строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, о видах, об объеме, о способах и о сроках проведения работ по выполнению инженерных изысканий в соответствии с программой инженерных изысканий, о качестве выполненных инженерных изысканий, о результатах комплексного изучения природных и техногенных условий указанной территории, в том числе о результатах изучения, оценки и прогноза возможных изменений природных и техногенных условий указанной территории применительно к объекту капитального строительства при осуществлении строительства, реконструкции такого объекта и после их завершения и о результатах оценки влияния строительства, реконструкции такого объекта на другие объекты капитального строительства.

Исходя из содержания подраздела 2.2. технического задания тома 2 «Техническая часть» следует, что полезным эффектом от оказания услуг является получение достоверных данных и выводов по результатам обследования технического состояния и экспертизы ПБ зданий и сооружений на ОПО ОН для оценки технического состояния объектов экспертизы, возможности и условий их дальнейшей безопасной эксплуатации.

Отчетными документами по завершению оказания услуг являются:

- Отчёты по результатам технического обследований зданий и сооружений;
- Заключение экспертизы ПБ, зарегистрированные в органах Ростехнадзора.

Отсюда следует вывод о том, что услуги оказываются не для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Что так же говорит об отсутствии необходимости наличия у участников процедуры закупки обязанности являться членами СРО.

3. Как было изложено выше, Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее также - Перечень).

Указанные в перечне виды работ и группы видов работ требуют получения свидетельства о допуске на виды работ, влияющие на безопасность особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства.

Предметом оспариваемой процедуры закупки является оказание услуг по обследованию технического состояния и экспертизе промышленной безопасности зданий на ОПО ОН ФГУП «ПО «МАЯК».

Подразделом 2.3 технического задания тома 2 «Техническая часть» определен объем оказываемых услуг либо доля оказываемых услуг в общем объеме закупки. Указанные в подразделе 2.3 технического задания виды работ не соответствуют виду работ, изложенному в Перечне видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, что так же указывает на отсутствие необходимости наличия у участников процедуры закупки обязанности являться членами СРО.

Таким образом, включение Заказчиком в аукционную документацию требования о представлении участниками документов, подтверждающих членство в СРО, требуемое в соответствии с Градостроительным Кодексом РФ (ГрК РФ), дающее право на осуществление подготовки проектной документации по договору, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров, в отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства (кроме объектов использования атомной энергии) с уровнем ответственности не ниже первого, противоречат пункту 9 части 10 статьи 4 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Следовательно, отказ в допуске ООО "Уральский центр промышленной безопасности" (заявка № 74863) к дальнейшему участию в конкурсе на основании подпункта "а" пункта 8.3 приложения №12 к ЕОСЗ и подпункта "а" пункта 8.3 Части 2 Тома 1 конкурсной документации, а именно: отсутствие документа органа надзора за СРО, подтверждающий право некоммерческой организации на статус СРО, **НЕПРАВОМЕРЕН.**

На основании вышеизложенного и руководствуясь действующим законодательством
ПРОСИМ:

1. Приостановить процедуру проведения конкурса в электронной форме размещенного на официальном государственном сайте <http://www.zakupki.gov.ru/>, закупка 31806645406.
2. Признать действия Заказчика выразившиеся в отказе в допуске к дальнейшему участию в конкурсе Общества с ограниченной ответственностью «Уральский центр промышленной безопасности» (Заявка № 74863) неправомерными.
3. Обязать Заказчика устранить нарушения в конкурсной документации и допустить к участию в конкурсе в электронной форме размещенного на официальном государственном сайте <http://www.zakupki.gov.ru/>, закупка 31806645406 Общество с ограниченной ответственностью «Уральский центр промышленной безопасности» (Заявка № 74863), а в случае, если это невозможно, отменить закупочную процедуру.

Приложение:

1. Извещение о поведении конкурса в электронной форме на 5 л.;
2. Копия решения о назначении директора на 1 л.;
3. Экземпляр жалобы для Заказчика на бл.

Генеральный директор
«03» августа 2018 года

