

Руководителю Московского УФАС России  
Петросяну Р.А.

г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
107078

### Жалоба

СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ	<p>ООО «Репутация»  <b>Юридический адрес:</b> 420133, г. Казань, ул. Гаврилова, д. 10А оф. 6.  <b>Почтовый адрес:</b> 420133, г. Казань, ул. Гаврилова, д. 10А оф. 6.  <b>Номер контактного телефона:</b> (843)240-04-75, +7 (967) 360-48-82  <b>Номер факса</b> (843)240-04-75  <b>Адрес электронной почты:</b> tender@reputation.ru</p>
СВЕДЕНИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ	<p><b>АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ОПТРОН"</b>  <b>ИНН</b> 7719019691 <b>КПП</b> 771901001  <b>ОГРН</b> 1027700006751  <b>Адрес места нахождения:</b> 105187, г Москва, ул Щербаковская, дом 53  <b>Почтовый адрес:</b> 105318 г.Москва ул. Щербаковская д.53, корпус 7 кабинет 37</p>
СВЕДЕНИЯ О РАЗМЕЩАЕМОМ ЗАКАЗЕ	<p><b>Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:</b> www. zakupki.gov.ru</p> <p><b>Наименование закупки:</b> 1.1. Исполнитель обязуется оказать по заданию Заказчика услуги, определенные в п. 1.2. - 1.3. Договора, а Заказчик обязуется принять результат и оплатить  <b>Реестровый номер закупки:</b> 31806777353  <b>Способ размещения закупки:</b> Закупка у единственного поставщика  <b>Дата публикации извещения:</b> 01.08.2018</p>
СУТЬ ЖАЛОБЫ	<p>Жалоба на действия Заказчика (необоснованный выбор процедуры определения поставщика – Закупка у единственного поставщика)</p>

#### Доводы жалобы:

01.08.2018 г. на официальном общероссийском сайте для размещения информации о размещении заказов в электронном виде, (далее по тексту «официальный сайт») www. zakupki.gov.ru, была размещена информация о процедуре закупки у единственного поставщика, наименование закупки «1.1. Исполнитель обязуется оказать по заданию Заказчика услуги, определенные в п. 1.2. - 1.3. Договора, а Заказчик обязуется принять результат и оплатить».

Изучив предмет закупки, ООО «Репутация» как разработчик программного обеспечения считает, что при проведении данной закупки заказчиком допущены действия, ограничивающие конкуренцию, а именно необоснованный выбор процедуры проведения закупки и отказ от проведения конкурентных способов определения поставщика.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ № 223 заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положения).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, Закон о закупках не содержит развернутых положений, касающихся порядка проведения конкретных процедур закупок, и оставляет данные вопросы на усмотрение заказчика.

Между тем, в силу части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Учитывая изложенное, заказчик – АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ОПТРОН" - применяя нормы Положения при осуществлении своей закупочной деятельности, должен исходить прежде всего из необходимости обеспечения максимального уровня открытости и эффективности процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), что достигается применением преимущественно конкурентных способов закупки (конкурс,

аукцион, запрос предложений) и ограничением использования способов закупок у единственного поставщика.

Наименование закупки не дает четкого представления о том, что именно закупает Заказчик, но судя по проекту договора, производится закупка услуги по проверке контрагентов, либо программы, осуществляющей проверку контрагентов по параметрам, указанным Заказчиком.

Цена контракта составляет 996 000, 00 рублей, период оказания услуг – 12 месяцев. Ежемесячная стоимость услуги – 83 000 рублей.

Заказчиком запрашивается проверка контрагентов по следующим критериям:

**1.1. Стандартная проверка контрагента предполагает предоставление следующих сведений о потенциальном контрагенте:**

- регистрационных сведений юридических лиц из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ);
- сведений из ЕГРИП о наличии у физического лица статуса индивидуального предпринимателя;
- регистрационных сведений индивидуальных предпринимателей из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП);
- сведений об участии юридических лиц в уставном капитале других юридических лиц на основе данных ЕГРЮЛ;
- регистрационных сведений и финансовой отчетности кредитных организаций (на основе сведений ЕГРЮЛ и данных Банка России);
- сообщений о существенных фактах юридических лиц, являющихся акционерными обществами;
- финансовой отчетности юридических лиц (по данным Росстат);
- о делах в арбитражных судах с участием юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- о внешнеэкономической деятельности и государственных контрактах юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- сведений из ЕГРЮЛ о юридических лицах, учрежденных физическим лицом, и юридических лицах, в которых физическое лицо является руководителем (имеет право действовать без доверенности);
- регистрационных сведений и финансовой отчетности юридических лиц, зарегистрированных за пределами Российской Федерации;

**1.3. Расширенная проверка контрагента помимо предоставления указанных в п. 1.2. сведений включает обязанность Исполнителя:**

- информировать Заказчика об экономических и финансовых рисках в рамках его деятельности по определенным направлениям;
- провести анализ перспектив инвестирования денежных средств Заказчика и его развития в согласованных направлениях деятельности или с определенными клиентами.

Проверка контрагентов по запрашиваемым Заказчиком критериям может быть выполнена как путем проведения анализа вручную, путем сопоставления информации из различных источников, так и с помощью специализированных сервисов для проверки контрагентов. На рынке программного обеспечения в настоящий момент существует

множество подобных программ, которые обладают всеми указанными функциями, а также дополнительными. При этом такие сервисы предоставляют нажатием одной кнопки возможность выгружать отчеты по контрагенту, содержащие всю требуемую информацию, а также получать уведомления о любых изменениях, происходящих у контрагента, без дополнительных временных затрат на его проверку. Стоимость годовой лицензии на подобные сервисы варьируется от 30 000 до 300 000 рублей, что в разы меньше суммы контракта Заказчика.

Таким образом, проведение закупки №31806777353 конкурентным способом могло бы дать возможность принять участие в данной закупке как разработчикам сервисов для проверки контрагентов, так и иным исполнителям. В то же время заказчик – АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ОПТРОН" - совершает закупку неконкурентным способом (заключает прямой договор с единственным поставщиком Филатовой Татьяной Николаевной), что противоречит части 1 статьи 2 и пунктам 2, 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Статьей 17 Закона о защите конкуренции установлены антимонопольные требования к торгам.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции положения части 1 настоящей статьи распространяются, в том числе, на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом о закупках.

Действия заказчика по проведению закупки у единственного поставщика в данном случае ведут к недопущению конкуренции, поскольку отсутствует конкурентная процедура (конкурс, аукцион, запрос предложений), в результате чего нарушаются права потенциальных участников закупки, не обеспечивается открытость, эффективность, состязательность при определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

В Постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда от 29.11.2011 по делу № А66-7056/2010 разъяснено, что в тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть

выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Таким образом, в действиях заказчика - АКЦИОНЕРНОГО ОБЩЕСТВА "ОПТРОН" - при осуществлении данной закупки, а именно в заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем без проведения конкурентной процедуры, имеются признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании всего вышеизложенного просим:

1. Признать жалобу обоснованной.
3. Выдать заказчику предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения закупки.

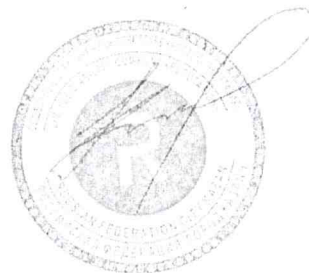
3.08.2018.

Приложение:

1. Документ, подтверждающий полномочия представителя Заявителя на подписание жалобы (Решение единственного учредителя № 1) на 1 л.

Генеральный директор ООО «Репутация»

Исп.: Прокофьева И. Г. +7 (967) 630 48 82



П. С. Климов