

07.08.2018

Руководителю УФАС по Санкт-Петербургу

Владимирову В.В.

Адрес: 4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А,
Санкт-Петербург, 199004

Жалоба

на незаконные действия заказчика

Заказчик: Федеральное государственное автономное научное учреждение "Центральный научно-исследовательский и опытно-конструкторский институт робототехники и технической кибернетики"

Адрес места нахождения: 194064, г Санкт-Петербург, пр-кт Тихорецкий, дом 21

Адрес электронной почты: k.pimenov@rtc.ru

Телефон +7 (812) 5221777

Способ размещения закупки: ОТС-tender: открытый аукцион в электронной форме

Наименование закупки: Выполнение ремонтных работ по адресу: г. Санкт-Петербург, пр. Тихорецкий, д. 21 в соответствии с Техническим заданием Заказчика

Номер извещения: № 31806578299

Н(М)ЦК: 17 735 778,82 Российский рубль

Участник размещения заказа (заявитель):

Общество с ограниченной ответственностью «Компакт-плюс» (ООО «Компакт-плюс»)

Юр./ Почтовый Адрес: 199106, Санкт-Петербург г, 19-я В.О. линия, дом № 34, корпус 4, ЛИТ. М

Тел. +7-962-684-62-66

Электронная почта: compactplus@mail.ru

Генеральный директор ООО "Компакт-плюс" Юрченко Алена Петровна

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:
www.zakupki.gov.ru

Обжалуемые действия Заказчика: Жалоба в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ и Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ.

Доводы жалобы:

Согласно пункту 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольные органы наделены полномочиями по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации

торгов. Порядок рассмотрения указанных жалоб установлен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, которая регламентирует порядок действий антимонопольного органа (процедуру) при рассмотрении жалоб участников закупок, осуществляемых в силу Закона, но не определяет основания обращения в антимонопольный орган.

Эти основания закреплены частью 10 статьи 3 Закона о закупках (в редакции Федерального закона от 29.06.2015 N 156-ФЗ).

Следовательно, правовое значение при определении полномочий антимонопольного органа в процедуре обжалования действий (бездействия) заказчика имеет как установленный порядок обжалования, так и исчерпывающий перечень случаев нарушений процедуры закупки, предусматривающий право участника закупки на обжалование в административном порядке.

Учитывая изложенное, в рамках административной процедуры по рассмотрению жалоб участников закупки, установленной статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган вправе принимать решения только по тем нарушениям, перечень которых предусмотрен частью 10 статьи 3 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках (в редакции Закона N 505-ФЗ) обжалование действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган осуществляется, в том числе, по основанию проведения закупки с нарушением требований Закона о закупках.

Следовательно, при рассмотрении жалоб, поданных 31.12.2017 и позднее, **антимонопольный орган вправе выносить решения и предписания, необходимые для восстановления прав участников закупки**, в частности, если присутствуют факты:

- установления неизмеряемых требований к участникам закупки,
- необоснованного ограничения конкуренции,
- несоблюдения принципа равенства по отношению к участникам закупки (пункты 1, 2 и 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках).

Заявка на участие ООО «Компакт плюс» в открытом аукционе в электронной форме была отклонена.

Согласно ПРОТОКОЛА № 31806578299-01 рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме на право заключения договора на выполнение ремонтных работ по адресу: г. Санкт-Петербург, пр. Тихорецкий, д. 21 в соответствии с Техническим заданием Заказчика от 06.08.2018:

Заявка №2

Согласно пункту 10.2.1 части 10 раздела 1 документации об аукционе в электронной форме Комиссия рассматривает первые части заявки на участие в аукционе в электронной форме, в соответствии с частью 1 статьи 43 Положения о закупках, на соответствие участников процедуры закупки требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме в Информационной карте аукциона в электронной форме:

1) **П.27 Заявки (Щебень) Участник указал «Требования к размеру: фракция 21 - 40 мм.», а требование документации в соответствии с ГОСТ 8267-93 было «Требования к размеру: фракция должна быть от 20 до 40 мм.».**

Участником указаны показатели не соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе.

Согласно подпункту 2 пункта 10.2.3. части 10 раздела 1 документации об аукционе в электронной форме Участник процедуры закупки не допускается к участию в аукционе в электронной форме в случае несоответствия сведений, предусмотренных пунктом 2.1. части 2 статьи 42 Положения о закупках требованиям документации об аукционе в электронной форме.

С указанными доводами не согласны по следующим причинам:

1. Участник ООО «Компакт плюс» 18.06.2018 подал **запрос**, в котором просил Заказчика **разместить инструкцию по заполнению Таблицы 2** или указать в каком разделе документации она содержится. Заказчиком 19.06.2018 размещен ответ на запрос, в соответствии с которым:

п. 10 Раздела II (Информационная карта) Документации об аукционе в электронной форме - ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ, СОСТАВУ ЗАЯВКИ, ИНСТРУКЦИЯ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ. Обращаем внимание, что данная закупка проводится в соответствии с нормами федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

п. 10 Раздела II (Информационная карта) Документации об аукционе в электронной форме - ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ, СОСТАВУ ЗАЯВКИ, ИНСТРУКЦИЯ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ:

Для участия в аукционе в электронной форме участник процедуры закупки, получивший аккредитацию на электронной площадке, указанной в части 3 Информационной карты аукциона в электронной форме Раздела II Документации об аукционе в электронной форме, подает заявку на участие в аукционе в электронной форме оператору данной площадки.

Заявка подается в форме 2 (двух) электронных документов, содержащих предусмотренные пунктом 10.1 части 10 Информационной карты аукциона в электронной форме Раздела II Документации об аукционе в электронной форме, с электронно-цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника процедуры закупки.

Указанные электронные документы подаются одновременно.

Таким образом, **документация об аукционе в электронной форме не устанавливает правил предоставления** конкретных показателей товаров, описанных с помощью слов «от» и «до».

2. В доводах отклонения указано, что Комиссия рассматривает первые части заявки на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с частью 1 статьи 43 Положения о закупках:

Комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие предусмотренные частью 2.1 статьи 42 Положения сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об электронном аукционе в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Часть 2.1 статьи 42 Положения:

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения:

1) при размещении заказа на поставку товара:

а) согласие участника процедуры закупки на поставку товара в случае:

– если участник процедуры закупки предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого, содержится в документации об электронном аукционе или указание на товарный знак предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об электронном аукционе;

– если участник процедуры закупки предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об электронном аукционе, при условии содержания в документации об электронном аукционе указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в электронном аукционе на товарный знак;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак;

2) согласие участника процедуры закупки на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг;

3) при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг для выполнения, оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе, означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого, содержится в документации об электронном аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об электронном аукционе, если участник процедуры закупки предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об электронном аукционе, при условии содержания в документации об электронном аукционе указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в электронном аукционе на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об

электронном аукционе, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак используемого товара;

4) может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого размещается заказ.

Как следует из изложенного, Положение о закупках также не содержит инструкции по заполнению первой части заявки (Таблицы 2) в части предоставления конкретных показателей товаров, требования к которым установлены с использованием слов «от» и «до».

3. Требования Заказчика Позиция 27 Щебень:

Требования к данному товару установлены заказчиком в соответствии с **ГОСТ 8267-93**.

Требования к совершенству выполнения основной функции – полезный эффект потребления (качественные показатели): Щебень должен соответствовать требованиям нормативной документации **ГОСТ 8267-93**.

фракция должна быть **от 20 до 40 мм**.

Согласно ГОСТ 8267-93 п.п 4.2.1:

Щебень и гравий выпускают в виде следующих основных фракций: от 5(3) до 10 мм; св. 10 до 15 мм; св. 10 до 20 мм; св. 15 до 20 мм; **св. 20 до 40 мм**; св. 40 до 80(70) мм и смеси фракций от 5(3) до 20 мм.

Заявка Участника:

Требования к данному товару установлены заказчиком в соответствии с **ГОСТ 8267-93**.

Требования к совершенству выполнения основной функции – полезный эффект потребления (качественные показатели): Щебень соответствует требованиям нормативной документации **ГОСТ 8267-93**.

фракция **21 - 40 мм**.

4. Соответственно, Участник, заполняя заявку, руководствовался ГОСТ 8267-93 и общепринятыми понятиями:

- о том, что предлог «от» имеет значение, обозначающее начало отсчета в сторону увеличения (согласно правилам математического сравнения),

- о том, что предлог «до» имеет значение, обозначающее начало отсчета в сторону уменьшения (согласно правилам математического сравнения).

- о том, что предлог «свыше» имеет значение, обозначающее начало отсчета в сторону увеличения (согласно правилам математического сравнения), не включая указанную нижнюю границу (точку отсчета).

Участник предоставил значение показателя для Позиции 27 Щебень полностью соответствующее требованиям аукционной и нормативной документации.

Таким образом, действия комиссии Заказчика, выразившиеся в необоснованном отклонении заявки Общества, привели к сокращению числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, т.е. к ограничению конкуренции, что является нарушением п.2) ч.1 ст.3 Закона о закупках.

На основании изложенного, ООО «Компакт-Плюс»

ПРОСИТ:

1. Приостановить процедуру заключения контракта до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Признать настоящую жалобу обоснованной.
3. Отменить составленные в ходе размещения закупки протоколы
4. Выдать Заказчику, его аукционной комиссии и оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о размещении закупок.

Приложения:

1. Решение № 2/15
2. ДОКУМЕНТАЦИЯ ОБ АУКЦИОНЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ
3. Разъяснение положений документации

Генеральный директор
ООО «Компакт-Плюс»

Подписано ЭЦП

Юрченко А.П.