



МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБОРОНЫ РОССИИ)

ФИЛИАЛ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ
«ЦЕНТРАЛЬНОЕ ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ»
ПО ЦЕНТРАЛЬНОМУ ВОЕННОМУ ОКРУГУ
(филиал ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России по
ЦВО)

Жилищно-эксплуатационный (коммунальный)
отдел №8 (г. Самара)
г. Самара, ул. Комсомольская, д. 27А, 443099,
info-sam@zhky.ru
тел., факс 8 (846) 33-09-85

« 23 » июль 2018 №370/У/3/8/ 2813
На № _____ от _____

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Самарской области
443086, г. Самара, ул. Ершовского 3а

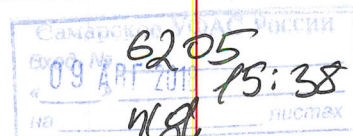
Руководителю Самарского УФАС
России
Л.Л. ПАК

ЖАЛОБА

на действия Администрацией городского поселения Рошинский Муниципального
района Волжский Самарской области

Между ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России (управляющая организация) и Министерством Обороны Российской Федерации (осуществляющим правомочия собственника жилищного фонда, закрепленным за Вооруженными Силами Российской Федерации) заключен Договор управления жилищным фондом, закрепленным за Вооруженными Силами Российской Федерации № 3-УЖФ-1 от 13 сентября 2017 г. (далее по тексту Договор) в отношении многоквартирных домов расположенных по адресам: пгт Рошинский д.3, д.4, д.5, д.6, д.29, д.31, д.33, д. 34, д.37, д.39, д.9в.

В соответствии с предметом Договора, Министерство Обороны РФ (Заказчик) передает ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России (Управляющая организации) в управление и эксплуатацию жилищный фонд, указанный в Перечне жилищного фонда (Приложение № 1 к Договору), а Управляющая организация по заданию Заказчика, в соответствии с приложениями к Договору, принимает в управление жилищный фонд и обязуется выполнять работы и оказывать услуги по управлению жилищным фондом, выполнять работы и оказывать услуги по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества жилищного фонда, предоставлять коммунальные услуги нанимателям жилых помещений по договорам социального найма и членам их семей, нанимателям жилых помещений по договорам найма специализированного жилого помещения и членам их семей, арендаторам, иным законным пользователям помещений (далее именуемые - Наниматели), осуществлять иную направленную на достижение целей управления жилищным фондом деятельность.



18.06.2018 г. Администрацией городского поселения Роцинский муниципального района Волжский Самарской области объявлен конкурс на право заключения договора управления несколькими многоквартирными домами извещение № 140618/27342766/01 по средством выставления многоквартирных домов в 3-х лотах по адресам: Самарская область, г. Самара, п.г.т. Роцинский, д.1А, 2А, 3А, 5А, 6А, 7А, 8А, 9А, 11А, 12А, 13А, 14А, 15А, 16А, 17А, 18А, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 19А, 20А, 21А, 22А, 23А, 24А, 25А, 26А, 2, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 2б, 4б, 5б, 6б, 9в.

В соответствии с пп. 3 п. 2 ст. 161 ЖК РФ Собственники помещений в многоквартирном доме обязаны выбрать один из способов управления многоквартирным домом, в данном случае в отношении домов расположенных по адресам: пгт Роцинский д.3, д.4, д.5, д.6, д.29, д.31, д.33, д. 34, д.37, д.39, д.9в. выбран способ управления по средством управляющей компании.

Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 N 75 "О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом" установлены «Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (Далее по тексту - Правила) согласно п. 3 Правил Конкурс проводится если:

- не выбран способ управления домом;
- решение о выборе способа управления домом не реализовано;
- до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано;
- выдано разрешение на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома.

Необходимо отметить, что в рассматриваемом случае управляющая организация, а именно ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России была выбрана по средством проведения общего собрания собственников, имеет лицензию на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами № 383 от 29.08.2017 г.

Пунктом 39 «Правил» проведения конкурса предусмотрено, что конкурс не проводится в случае, если до дня проведения конкурса собственники помещений в многоквартирном доме выбрали способ управления многоквартирным домом или реализовали решение о выборе способа управления этим домом.

Решением Верховного Суда Российской Федерации от 10.08.2009 N ГКПИ09-830, оставленным без изменения Определением Верховного Суда Российской Федерации от 13.10.2009 г. N КАС09-447, абзац 1 пункта 39 Правил проведения конкурса признан недействующим в части, позволяющей не проводить конкурс по отбору управляющей организации в случае, если до дня его проведения собственники помещений в многоквартирном доме выбрали способ управления этим домом, но не реализовали принятое решение о выборе способа управления многоквартирным домом.

Из положений пункта 39 Правил и Решения Верховного Суда Российской Федерации от 10.08.2009 № ГКПИ09-830, следует, что открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом не должен проводиться при условии, что собственники помещений в многоквартирном доме не

только приняли, но и реализовали свое решение о выборе способа управления своим домом.

Таким образом, вышеприведенные нормы действующего жилищного законодательства закрепляют приоритет волеизъявления собственника при решении вопроса о выборе способа управления. А обязанность Администрации городского поселения Роцинский Муниципального района Волжский Самарской области по отбору управляющей организации возникает в случае, когда собственники не имеют намерений самостоятельно определять порядок управления многоквартирным домом.

В данном случае Администрацией городского поселения Роцинский Муниципального района Волжский Самарской области не учтено вышеуказанное обстоятельство, о том, что в многоквартирных домах расположенных по адресам: пгт Роцинский д.3, д.4, д.5, д.6, д.29, д.31, д.33, д. 34, д.37, д.39, д.9в уже выбран и реализован способ управления, тем самым проведение открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом незаконно и определение иной управляющей организации, влечет фактическую отмену решения правообладателей помещений, реализовавших свое право на определение способа управления, предоставленного им нормами жилищного законодательства. В связи с чем, своими действиями по проведению открытого конкурса Администрация городского поселения Роцинский Муниципального района Волжский Самарской области создало реальную угрозу ущемления прав и законных интересов правообладателей помещений многоквартирных домов и выбранной ими управляющей организации ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России.

Согласно извещению № 140618/27342766/01 Администрацией городского поселения Роцинский Муниципального района Волжский Самарской области осуществляло прием заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом в здании администрации пгт Роцинский муниципального района Волжский Самарской области.

18.07.2018 г. ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России были поданы три заявления на участие в конкурсе, что соответствует количеству размещенных лотов.

Согласно пп. 1, пп.2, п. 53 «Правил» Заявка на участие в конкурсе включает в себя:

1) сведения и документы о претенденте:

наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица;

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если федеральными

законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

В соответствии с протоколом № 1 от 19.07.2018 г. вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по извещению № 140618/27342766/01 ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России были представлены следующие документы:

- Заявка на участие в конкурсе;
- Устав;
- Свидетельство о постановке на учет;
- Копия лицензии;
- Доверенности;
- Бухгалтерская и финансовая отчетность;
- Выписка из ЕГРЭЛ;
- Копия лицензии;
- Банковские реквизиты;
- Документ, подтверждающий внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки.

Что соответствует перечню документов, установленному п. 53 «Правил»

Необходимо отметить, что согласно п. 54 «Правил» Требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 настоящих Правил, не допускается.

Протоколом № 2 от 19.07.2018 г. рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению № 140618/27342766/01 ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России по ЦВО к участию в конкурсе не допущено, причина отказа: несоответствие требованиям установленным п. 15 «Правил».

Согласно устным пояснениям члена конкурсной комиссии Администрации городского поселения Рощинский Муниципального района Волжский Самарской области ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России по ЦВО не допущено к участию в конкурсе ввиду того, что:

1) Отсутствует справка по налогам и сборам.

Пункт 15 «Правил» устанавливает ряд требований к претендентам, а именно:

1) соответствие претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

2) в отношении претендента не проводится процедура банкротства либо в отношении претендента - юридического лица не проводится процедура ликвидации;

3) деятельность претендента не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

4) отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний заверченный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу;

5) отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний заверченный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости

активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период;

б) внесение претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе.

Для подтверждения соответствия ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России требованиям указанным выше ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России была предоставлена бухгалтерская и финансовая отчетность, состоящая из следующих документов:

-Квитанция о приеме налоговой декларации (расчета) в электронном виде (баланс учреждения);

-Отчет о Финансовых результатах деятельности учреждения;

-Квитанция о приеме налоговой декларации (расчета) в электронном виде(отчет о финансовых результатах учреждения);

-Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности;

-Сведения по дебиторской задолженности учреждения;

-Справка №54542 о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 30.06.2018

-Баланс государственного муниципального учреждения на 1 января 2018 г.;

-Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах.

Данные документы достаточно объективно отражают соблюдение требований в отношении финансовой отчетности претендентов.

2) Лицензия на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами № 383 от 29.08.2017 г. не заверена нотариально.

Между тем, «Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» допускают предоставление документов **заверенных в установленном порядке.**

Как следует из п. 3.1.25 Национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 7.0.8-2013. «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения», утвержденного Приказом Росстандарта от 17.10.2013 № 1185-ст заверенной копией документа является копия, на которой в соответствии с установленным порядком проставлены реквизиты, обеспечивающие ее юридическую значимость.

Согласно действующему Указу Президиума ВС СССР от 4 августа 1983 г. N 9779-Х «О порядке выдачи и свидетельствования предприятиями, учреждениями и организациями копий документов, касающихся прав граждан» (далее - Указ) верность копии документа должна быть засвидетельствована подписью руководителя или уполномоченного на то должностного лица и печатью (за исключением случаев, когда определенный документ требует нотариального заверения).

В абз. 4 п. 1 Указа N 9779-Х установлено, что на копии указывается дата ее выдачи и делается отметка о том, что подлинный документ находится в данном предприятии, учреждении, организации.

Из вышесказанного следует, что право заверять копии документов имеет руководитель или уполномоченное им должностное лицо.

Также необходимо учитывать, что актуальные данные о статусе лицензии находятся на официальном портале Государственной жилищной инспекции в открытом доступе.

Считаю, что отказ Администрации городского поселения Роцинский Муниципального района Волжский Самарской области в допуске к участию в конкурсе носит формальный характер, ограничивает конкуренцию и нарушет антимонопольное законодательство в части запрета на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

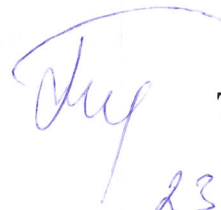
1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить процедуру рассмотрения заявок, отменить протоколы, составленные в ходе рассмотрения заявок, отменить протоколы подведения итогов.
3. Обзять Администрацию городского поселения Роцинский Муниципального района Волжский Самарской области допустить ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России к участию конкурсе.

Приложение:

1. Копия Устава в 1 экз;
2. Копия выписки ЕГРЮЛ в 1 экз;
3. Копия Приказа № 155 Министерства обороны РФ в 1 экз;
4. Копии документов бухгалтерской и финансовой отчетности в 1 экз;
5. Копия расписки о получении заявки по лоту № 1 140618/27342766/01 в 1 экз;
6. Копия расписки о получении заявки по лоту № 2 140618/27342766/01 в 1 экз;
7. Копия расписки о получении заявки по лоту № 3 140618/27342766/01 в 1 экз;
8. Копия протокола № 1 от 19.07.2018 г. вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по извещению № 140618/27342766/01 в 1 экз;
9. Копия протокола № 2 от 19.07.2018 г. рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению № 140618/27342766/01 в 1 экз;
10. Копия извещения о проведении торгов № 140618/27342766/01 в 1 экз;

11. Копия доверенности № 463 от 14.06.2018 г.

Начальник жилищно-эксплуатационного
(коммунального) отдела №8 (г. Самара) филиала
ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России по ЦВО



Теплянский П.В.

23.07.2018