



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

16.08.2018 № 15453/05

На № _____ от _____

**УВЕДОМЛЕНИЕ № 1503/05
о поступлении жалобы ООО «Призма»**

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) уведомляет о поступлении 13.08.2018 жалобы Заявителя на действия Заказчика (комиссии Заказчика) при проведении открытого конкурса в электронной форме № 31806406194 «Право заключения договора оказания услуг на проведение кадастровых работ с целью государственного кадастрового учета земельных участков, заключения долгосрочных договоров аренды земельных участков, а также подготовка текстового и графического описаний местоположения границ охранных зон с внесением сведений в государственный кадастр недвижимости объектов электросетевого хозяйства филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» (ВЛ ВЛ 6-10 кВ-3 705,775 км) (1010193)».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России www.rostov.fas.gov.ru.

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится **21.08.2018 в «14» часов «30» минут** по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403, к. 23.

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Заказчик не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, является ничтожным.

Заявитель обязан направить жалобу Заказчику.

Заказчику в срок до рассмотрения жалобы по существу необходимо представить в Ростовское УФАС России письменные возражения на жалобу, информацию и документы, предусмотренные частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Явка представителей Заказчика и Заявителя на заседание комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна. Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Заместитель руководителя управления –
начальник отдела

Н.А. Кожемяко



Правовое измерение

ООО «Призма»

603022, г. Нижний Новгород,
ул. Тимирязева, д. 15, корпус 2,
БЦ КМ-сити оф. 404

Тел./факс: +7 (831) 202-12-62

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области

Адрес: 344006, г. Ростов-на-Дону, пр-т Ворошиловский,
д. 2/2, офис 403
Тел. 8 (863) 263-31-04
Факс 8 (863) 204-99-59

Заявитель жалобы: ООО «Призма»

(ОГРН 1022100906475 ИНН 2124019520)

Юридический адрес: 127018, г. Москва, ул. Складочная,
д. 6, стр. 5, офис 306А

Почтовый адрес: 603022, г. Нижний Новгород,
ул. Тимирязева, д. 15, корп. 2, офис 404

Контактный телефон: 8 (831) 202-12-62

E-mail: levickaaya@prizma-nn.ru

Контактное лицо: Левицкая К.В.

Заказчик/Организатор открытого конкурса: ПАО «МРСК Юга»

Почтовый адрес/адрес места нахождения: 344022, г. Ростов-на-Дону,
ул. Большая Садовая, д. 49

Контактный телефон: 8 (863) 307-04-83

E-mail: kluchnikovaos@mrsk-yuga.ru

Контактное лицо: Ключникова Ольга Сергеевна

Исх. № 210/18 от 09 августа 2018 года

Жалоба

на действия (бездействия) ПАО «МРСК Юга» при проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора (далее – закупка) на право заключения договора оказания услуг на проведение кадастровых работ с целью государственного кадастрового учета земельных участков, заключения долгосрочных договоров аренды земельных участков, а также подготовка текстового и графического описаний местоположения границ охранных зон с внесением сведений в государственный кадастр недвижимости объектов электросетевого хозяйства филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»

(ВЛ ВЛ 6-10 кВ-3 705,775 км) (1010193)

(Извещения на сайте <http://zakupki.gov.ru> №31806406194)

1. Заказчик/Организатор: ПАО «МРСК Юга»

Почтовый адрес/адрес места нахождения: 344022, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая

Садовая, д. 49

Контактный телефон: 8 (863) 307-04-83

E-mail: kluchnikovaos@mrsk-yuga.ru

Ответственное должностное лицо заказчика: Ключникова Ольга Сергеевна

2. **Заявитель жалобы:** Общество с ограниченной ответственностью «Правовое измерение» (сокращенное наименование – ООО «Призма»)

ОГРН 1022100906475

ИНН 2124019520

Юридический адрес: 127018, г. Москва, ул. Складочная, д.6, стр. 5, офис 306А

Почтовый адрес: 603022, г. Нижний Новгород, ул. Тимирязева, д. 15, корп. 2, офис 404

Контактный телефон: 8 (831) 202-12-62

E-mail: levickaya@prizma-nn.ru

Контактное лицо: Левицкая К.В.

3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** <http://zakupki.gov.ru> ;

электронная торговая площадка www.b2b-mrsk.ru ;

www.mrsk-yuga.ru

4. **Номер извещения на официальном сайте:** 31806406194

5. **Наименование объекта закупки:** оказание услуг на проведение кадастровых работ с целью государственного кадастрового учета земельных участков, заключения долгосрочных договоров аренды земельных участков, а также подготовка текстового и графического описаний местоположения границ охранных зон с внесением сведений в государственный кадастр недвижимости объектов электросетевого хозяйства филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» (ВЛ ВЛ 6-10 кВ-3 705,775 км).

6. **Начальная (максимальная) цена контракта** – 51 880 850,00 руб. без учета НДС; 61 219 403,00 руб. с учётом НДС.

7. **Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса:** 23.04.2018 года.

Дата размещения последней редакции: 11.05.2018 года.

8. **Дата и время окончания подачи заявок:** 10.00 часов 28.05.2018 года.

Обжалуемые действия Заказчика:

ООО «Призма» (далее – Заявитель) считает, что конкурсная комиссия ПАО «МРСК Юга» (далее – Заказчик), в нарушение положений Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", необоснованно и неправомерно отклонила заявку Заявителя на участие в открытом одноэтапном конкурсе без предварительного квалификационного отбора (далее – закупка) на право заключения договора оказания услуг на проведение кадастровых работ с целью государственного кадастрового учета земельных участков, заключения долгосрочных договоров аренды земельных участков, а также подготовка текстового и графического описаний местоположения границ охранных зон с внесением сведений в государственный кадастр недвижимости объектов электросетевого хозяйства филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» (ВЛ ВЛ 6-10 кВ-3 705,775 км) (далее по тексту – открытый конкурс).

Доводы жалобы:

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст.2 Федерального закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее по тексту – Закон о закупках) предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и

утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 1.2. Единого стандарта закупок ПАО "Россети" (Положение о закупке) (протокол СД ПАО "МРСК Юга" от 31.05.2017 № 269) основным принципом построения закупочной политики ПАО «Россети» и ДЗО ПАО «Россети» является равноправие, справедливость, **отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки** - выбор поставщиков, подрядчиков, исполнителей осуществляется преимущественно путем проведения конкурентного отбора, на основе равных конкурентных возможностей, при **отсутствии дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участникам закупок**, в соответствии с обоснованными требованиями к потенциальным участникам закупочных процедур и закупаемым товарам, работам, услугам, с учетом при необходимости жизненного цикла.

«23» апреля 2018 года ПАО «МРСК Юга» на сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение №31806406194 на право заключения договора оказания услуг на проведение кадастровых работ с целью государственного кадастрового учета земельных участков, заключения долгосрочных договоров аренды земельных участков, а также подготовка текстового и графического описаний местоположения границ охранных зон с внесением сведений в государственный кадастр недвижимости объектов электросетевого хозяйства филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» (ВЛ ВЛ 6-10 кВ-3 705,775 км) (1010193).

Согласно протокола заседания конкурсной комиссии по вскрытию поступивших на конкурс № 1010193 заявок, в срок, установленный извещением, на участие в открытом конкурсе было подано 10 заявок, в том числе от Заявителя – ООО «Призма».

Протоколом очно-заочного заседания Центральной комиссии ПАО «МРСК Юга» от 03.08.2018г. за номером 202-1, заявка ООО «Призма» (Заявителя) была отклонена в виду несоответствия по существу требований пп. «д» п. 2.3.1.2. конкурсной документации, а именно участником не предоставлены, требуемые в соответствии с пп.14. п. 1.3.2. Технического задания, документы (**трудовые книжки либо выписки из штатного расписания**).

В протоколе конкурсной комиссией отмечено, что: «ООО «Призма» в справке о кадровых ресурсах (форма №18) заявило 16 кадастровых инженеров. По результатам проведенного анализа документов, подтверждающих соответствие участника требованиям конкурсной документации, представленных участником, подтверждающих наличие на дату подачи заявки в штате ООО «Призма» кадастровых инженеров, **не представлено (трудовые книжки, либо выписки из штатного расписания)**».

Согласно п. 7.4 Единого стандарта закупок ПАО "Россети" (Положение о закупке) (протокол СД ПАО "МРСК Юга" от 31.05.2017 № 269) в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Стандартом, в том числе **требования к участнику закупки и перечень документов, подлежащих представлению участником закупки и подтверждающих его соответствие**, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке. Квалификационные отборочные критерии не должны накладывать на конкурентную борьбу участников закупки излишних ограничений.

В соответствии с пп.14,15 Извещения Заказчика о проведении открытого конкурса, претендовать на победу в открытом конкурсе может участник, отвечающий требованиям ТОМ 1 «Общая и коммерческая части» и ТОМ 2 «Техническая часть» Конкурсной документации Заказчика. Подробные требования к Участникам, а также требования к порядку подтверждения соответствия этим требованиям, подробное описание закупаемой продукции, проект Договора, а также описание процедуры конкурса содержатся в ТОМ 1 и ТОМ 2 Конкурсной документации.

В соответствии с пп. «д» п. 2.3.1.2. Конкурсной документации Заказчика, чтобы претендовать на победу в открытом конкурсе и получение права заключить Договор, участник конкурса должен отвечать требованиям, перечисленным в Томе 2 Документации (Техническое задание).

При этом в пп.14. п. 1.3.2 Технического задания (Том 2), содержится **исчерпывающий (закрытый) перечень документов**, предоставление которых подтверждает наличие кадровых ресурсов у участника, который может претендовать на победу в открытом конкурсе:

14.	<p>Обладать достаточным для исполнения Договора количеством свободного (не задействованного для выполнения работ на других объектах) собственного и/или привлеченного персонала основных специальностей соответствующей квалификации, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Наличие в штате не менее 5 сотрудников, работающих на основании трудового договора, имеющих квалифицированный аттестат кадастрового инженера и опыт работы по направлению (по основному месту работы) – не менее 2 лет. - Членство кадастровых инженеров в саморегулируемой организации кадастровых инженеров – желательное условие. 	<ul style="list-style-type: none"> - Копии трудовых договоров, - квалификационных аттестатов, - документ, подтверждающий опыт работы, представление списка аттестованных кадастровых инженеров, силами которых будут проводиться кадастровые работы на объектах <p>Выписка из реестра членов СРО, подтверждающая членство кадастровых инженеров в СРО.</p>
-----	--	--

На основании и в соответствии с требованиями Конкурсной документации, а в частности пп.14. п. 1.3.2 Технического задания (Том 2), ООО «Призма» (Заявитель) в заявке на участие в открытом конкурсе предоставило Заказчику следующие документы, подтверждающие соответствие квалификационным требованиям (обеспеченностью достаточными кадровыми ресурсами):

1. Аттестаты кадастровых инженеров;
2. Трудовые договоры, заключенные между ООО «Призма» и кадастровыми инженерами;
3. Трудовые договоры, заключенные между ООО «Призма» и кадастровыми инженерами (совмещение);
4. Список аттестованных кадастровых инженеров, трудоустроенных в ООО «Призма»;
5. Выписки из реестра СРО кадастровых инженеров, действующую на дату вскрытия конвертов на участие в открытом конкурсе;
6. Письмо об иных наименованиях должностей в штатном расписании ООО «Призма».

Но, несмотря на то, что Заявитель предоставил все документы указанные в Конкурсной документации, в нарушение требований и положений собственной Конкурсной документации, в том числе Технического задания, конкурсная комиссия ПАО «МРСК Юга» в протоколе **единственной причиной отклонения заявки ООО «Призма» (Заявителя) указывает не предоставление трудовых книжек либо выписки из штатного расписания, которые в**

принципе отсутствуют в исчерпывающем перечне документов, обязательных к предоставлению и содержащиеся в требованиях к участникам открытого конкурса (в пп.14. п. 1.3.2 Технического задания (Том 2).

Согласно п.6 ст. 3 Закона о закупках, Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" и Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «Призма» обоснованной.
2. Признать незаконными действия Заказчика в части необоснованного отклонения конкурсной заявки ООО «Призма».
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений Федерального закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Приложения:

1. Извещение о проведении открытого конкурса (с изменениями);
2. Конкурсная документация Открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора оказания услуг на проведение кадастровых работ с целью государственного кадастрового учета земельных участков, заключения долгосрочных договоров аренды земельных участков, а также подготовка текстового и графического описаний местоположения границ охранных зон с внесением сведений в государственный кадастр недвижимости объектов электросетевого хозяйства филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» (ВЛ ВЛ 6-10 кВ-3 705,775 км);
3. Протокол заседания конкурсной комиссии по вскрытию поступивших на конкурс № 1010193 заявок;
4. Протокол очно-заочного заседания Центральной комиссии ПАО «МРСК Юга» от 03.08.2018г. № 202-1;

Генеральный директор

А.Н. Лучников