

10.08.2018

Руководителю УФАС по Санкт-Петербургу

Владимирову В.В.

Адрес: 4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А,  
Санкт-Петербург, 199004

### **Жалоба**

#### **на незаконные действия заказчика**

**Заказчик:** ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ "ЛЕНИНГРАДСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ А.С.ПУШКИНА"

**Адрес места нахождения:** 196605, г Санкт-Петербург, г Пушкин, ш Петербургское, дом 10

**Адрес электронной почты:** [zakupka@lengu.ru](mailto:zakupka@lengu.ru)

**Телефон:** +8 (812) 4519170

**Способ размещения закупки:** СБ-АСТ: Открытый конкурс в электронной форме

**Наименование закупки:** Выполнение работ по благоустройству здания: замена дверных  
заполнений, отделка частей фасадов общежития.

**Номер извещения:** № 31806748662

**Н(М)ЦК:** 84 282 840,00 Российский рубль

**Участник размещения заказа (заявитель):**

Общество с ограниченной ответственностью «Компакт-плюс» (ООО «Компакт-плюс»)

Юр./ Почтовый Адрес: 199106, Санкт-Петербург г, 19-я В.О. линия, дом № 34, корпус  
4, ЛИТ. М

Тел. +7-962-684-62-66

Электронная почта: [compactplus@mail.ru](mailto:compactplus@mail.ru)

Генеральный директор ООО " Компакт-плюс " Юрченко Алена Петровна

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Обжалуемые действия Заказчика:** Жалоба в рамках Федерального закона от  
18.07.2011 № 223-ФЗ и Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ на положения  
документации о закупке.

**Доводы жалобы:**

1. Согласно пункту 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольные органы наделены полномочиями по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. Порядок рассмотрения указанных жалоб установлен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, которая регламентирует порядок действий антимонопольного органа (процедуру) при рассмотрении жалоб участников закупок, осуществляемых в силу Закона, но не определяет основания обращения в антимонопольный орган.

Эти основания закреплены частью 10 статьи 3 Закона о закупках (в редакции Федерального закона от 29.06.2015 N 156-ФЗ).

Следовательно, правовое значение при определении полномочий антимонопольного органа в процедуре обжалования действий (бездействия) заказчика имеет как установленный порядок обжалования, так и исчерпывающий перечень случаев нарушений процедуры закупки, предусматривающий право участника закупки на обжалование в административном порядке.

Учитывая изложенное, в рамках административной процедуры по рассмотрению жалоб участников закупки, установленной статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган вправе принимать решения только по тем нарушениям, перечень которых предусмотрен частью 10 статьи 3 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках (в редакции Закона N 505-ФЗ) обжалование действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган осуществляется, в том числе, по основанию проведения закупки с нарушением требований Закона о закупках.

Следовательно, при рассмотрении жалоб, поданных 31.12.2017 и позднее, **антимонопольный орган вправе выносить решения и предписания, необходимые для восстановления прав участников закупки**, в частности, если присутствуют факты:

- установления неизмеряемых требований к участникам закупки,
- необоснованного ограничения конкуренции,
- несоблюдения принципа равенства по отношению к участникам закупки (пункты 1, 2 и 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках).

2. **В описание объекта закупки не должны** включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам **при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества**

**участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Заказчик в п.п 3.7 Инструкции по заполнению приложения к заявке на участие в конкурсе устанавливает требования об обязательном соответствии применяемых материалов различным ТУ:

Применяемые материалы должны соответствовать действующим нормативным актам: **облицовочная керамическая плитка ТУ 5752-004-50184488-08, утеплители ТУ 5762-003-45757203-05, ТУ 5767-006-54349294-2014 , дюбель IZO ТУ 2291-001-99151810-2012, шайба плоская ГОСТ 6958-78, шайба пружинная ГОСТ 6402-61, фибраизол ТУ 5774-001-31315571-2014, системы вент фасадов Краспан ГОСТ 19904-74, ГОСТ 14918-80, ГОСТ 4986-76, ГОСТ 14918-80, паронит ГОСТ 481-80,841-80, смесь сухая строительная СХ15 ТУ 5745-016-58239148-2010, ГОСТ 31357-2007, смесь сухая строительная СТ85 ТУ 5745-016-58239148-2010, ГОСТ 54359-2011**

При этом **ТУ 5745-016-58239148-2010** "Смеси сухие ремонтные и монтажные торговых марок "CERESIT" и "THOMSIT": **Фирма-разработчик** ООО "Хенкель Баутехник", Московская область, г.Коломна, ул.Красноармейская, д.1А Российская Федерация;

**ТУ 5752-004-50184488-08** Плитки керамические универсальные (Грескерамика) Технические условия (технические условия распространяются на керамические спеченные плитки, изготавливаемые Ногинским комбинатом строительных изделий).

Таким образом, устанавливая подобные требования, Заказчик ограничивает возможность участников использовать материалы, эквивалентные по своим характеристикам требуемым, при этом отсутствует обоснование необходимости использования требуемых материалов без условия предложения эквивалентов, что ведет к отсутствию для участников возможности подать оптимальное предложение в рамках конкурсной процедуры, и как следствие, к ограничению количества участников закупки.

3. Заказчик устанавливает противоречивые требования к значениям показателей (характеристик) товара.

По позиции 26 «Утеплитель тип 1» Заказчик устанавливает требование:

Наименование показателя	Требования к показателям, для которых установлены неизменные значения	<b>Требования к показателям, для которых установлены варианты значений</b>	Требования к показателям, для которых указаны диапазоны значений	Требования к показателям, для которых указаны минимальные и/или максимальные значения
Теплопроводность $\lambda_A$ , $\lambda_{10}$ , $\lambda_{25}$ , $\lambda_B$	Требования к значению показателя по данному типу характеристики не установлены	<b>0,038 Вт/(м·К), 0,035 Вт/(м·К), 0,037 Вт/(м·К), 0,040 Вт/(м·К)</b>	Требования к значению показателя по данному типу характеристики не установлены	Требования к значению показателя по данному типу характеристики не установлены

Аналогично по Позиции 27 «Утеплитель тип 2».

По позиции 28 «Утеплитель тип 3» Заказчик устанавливает требование:

Наименование показателя	Требования к показателям, для которых установлены неизменные значения	<b>Требования к показателям, для которых установлены варианты значений</b>	Требования к показателям, для которых указаны диапазоны значений	Требования к показателям, для которых указаны минимальные и/или максимальные значения
Звукоизоляция перегородки	Требования к значению показателя по данному типу характеристики не установлены	41 RW, 41 Дб	Требования к значению показателя по данному типу характеристики не установлены	Требования к значению показателя по данному типу характеристики не установлены

Согласно инструкции:

Перечисление взаимоисключающих характеристик **через запятую** означает потребность в товаре в ассортименте, в связи с чем участнику **необходимо предложить все** заявленные заказчиком характеристики, марки и т.д.

Если конкурсная документация содержит требование о поставке товара или материала с несколькими значениями одного и того же параметра, то необходимо описать все требуемые характеристики для каждого вида товара.

*Заказчик, устанавливая требования к значению показателя через запятую в столбце таблицы «Требования к показателям, для которых установлены варианты значений», при этом, в соответствии с инструкцией, вариативность в виде выбора одного значения исключена, вводит Участников в заблуждение. Установление таких*

*противоречивых требований не позволяет заполнить заявку полностью в соответствии с требованиями инструкции и конкурсной документации.*

По позиции 29 «Гарельчатый фасадный дюбель» Заказчик устанавливает требование:

Наименование показателя	Требования к показателям, для которых установлены неизменные значения	Требования к показателям, для которых установлены варианты значений	Требования к показателям, для которых указаны диапазоны значений	Требования к показателям, для которых указаны минимальные и/или максимальные значения
Материал изготовления гвоздя	Стеклонаполненный полиамид; сталь	Требования к значению показателя по данному типу характеристики не установлены	Требования к значению показателя по данному типу характеристики не установлены	Требования к значению показателя по данному типу характеристики не установлены

Согласно инструкции:

**Требования к показателям, значения которых не должны изменяться:** в случае установления в документации о конкурсе соответствующего значения показателя товара, которое не должно изменяться, то есть значения, которое является фиксированным, не подлежащим изменению в соответствии с условиями документации о конкурсе, **участником закупки в приложении к заявке на участие в конкурсе должно быть представлено значение такого показателя товара, соответствующее значению, установленному в документации о конкурсе, относительно указанного показателя товара.**

**Требования к показателям, для которых указаны варианты значений:** при указании характеристик через точку с запятой участник должен выбрать одно значение.

**Заказчик, устанавливая требования к значению показателя через точку с запятой в столбце таблицы «Требования к показателям, для которых установлены неизменные значения», вводит Участников в заблуждение, поскольку в соответствии с правилами инструкции требование с использованием знака точка с запятой должно трактоваться участником как необходимость выбора одного значения – что само по себе исключает возможность предоставления значения в неизменном виде. Установление таких противоречивых требований не позволяет заполнить заявку полностью в соответствии с требованиями инструкции и конкурсной документации.**

*В действиях закупочной комиссии Организатора закупки по установлению ненадлежащих требований к характеристикам оказания услуг в рамках Закупки усматриваются нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенные при организации и проведении Закупки.*

На основании изложенного, ООО «Компакт-Плюс»

ПРОСИТ:

1. Приостановить процедуру заключения контракта до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Признать настоящую жалобу обоснованной.
3. Отменить составленные в ходе размещения закупки протоколы
4. Выдать Заказчику, его аукционной комиссии и оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о размещении закупок.

Приложения:

1.Решение № 2/15

Генеральный директор  
ООО «Компакт-Плюс»

Подписано ЭЦП

Юрченко А.П.