



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

16.08.2018 № 8/10344  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «НПП «Фолтер»  
127238, г. Москва, Дмитровское  
шоссе, д.46 корп.2  
folter@folter.ru

**Заказчик:**

ООО «Ново-Салаватская ТЭЦ»  
453256, Республика Башкортостан,  
г.Салават-6  
[zakupka@snos.ru](mailto:zakupka@snos.ru)

**Организатор закупки:**

ООО «Газпром нефтехим Салават»  
453256, г. Салават,  
ул. Молодогвардейцев, 30

**Уведомление № 296 -18.1/18  
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу**

15.08.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ООО «НПП «Фолтер» от 13.08.2018 вх. №11542 на действия ООО «Ново-Салаватская ТЭЦ» и ООО «Газпром нефтехим Салават» при проведении запроса предложений на поставка фильтров грубой очистки, извещение № 31806696910.

Уполномоченные представители ООО «НПП «Фолтер», ООО «Ново-Салаватская ТЭЦ» и вправе явиться на рассмотрение жалобы «10» «08».2018 в «10» часов «45» минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольные органы рассматривают жалобы на действия (бездействие) юридического лица при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

0142452

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы, а также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru).

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится «10», «08», 2018 в «10» часов «30» минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 531.

Приложение: копия жалобы на 5 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя



## Фильтры воздушные и пылеуловители

ООО «НПП «ФОЛТЕР» 127238 г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 46, корп. 2  
тел.: +7(495) 730-81-19, e-mail: [folter@folter.ru](mailto:folter@folter.ru); [www.folter.ru](http://www.folter.ru)

Исх: 20-08  
от «10» августа 2018г.

Управление ФАС по  
Республике Башкортостан

450008, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. Пушкина, 95  
Телефон/факс: тел.: (347) 273-34-05,  
факс: (347) 272-58-82  
E-mail: [to02@fas.gov.ru](mailto:to02@fas.gov.ru)

**Заявитель: ООО «НПП «Фолтер»**  
127 238 г. Москва Дмитровское шоссе, д. 46, корп. 2  
Контактное лицо: Клишина Марина Александровна  
К.т./факс: 8(495) 730-81-19  
E-mail: [folter@folter.ru](mailto:folter@folter.ru)

### Заявление

**Заказчик:** Общество с ограниченной ответственностью «Ново-Салаватская ТЭЦ»

**Адрес места нахождения:** 453256, Респ Башкортостан, г. Салават-6

**Почтовый адрес:** 453256, Респ Башкортостан, г. Салават-6

**Телефон:** +7 (3476) 395691

**Наименование организатора закупки:** Центр конкурентных закупок ООО «Газпром нефтехим Салават»

**Адрес местонахождения/почтовый адрес:** 453 256, Республика Башкортостан, г. Салават, ул. Молодогвардейцев, 30

**Контактное лицо:** Дроботухина Наталья Сергеевна

**Конт.тел, факс:** +7 (3476) 393107, +7 (3476) 394865

**Способ размещения закупки:** Открытый запрос предложений в электронной форме

**Номер извещения:** 31806696910

**Наименование закупки:** Поставка Лот №1: Поставка фильтров грубой очистки

**Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**

[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

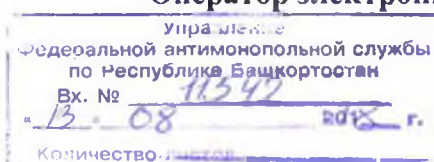
**Дата размещения извещения:** 09.07.2018

**Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени):** 13.07.2018 в 17:30 (МСК+2)

**Начальная (максимальная) цена договора (цена лота №2):** 9 339 826, 50 (девять миллионов триста тридцать девять тысяч восемьсот двадцать шесть рублей) 50 коп., включая НДС.

**Официальный сайт, на котором размещена документация о конкурсе в электронной форме:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Оператор электронной торговой площадки:** АО «ЕЭТП»





## Фильтры воздушные и пылеуловители

ООО «НПП «ФОЛТЕР» 127238 г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 46, корп. 2  
тел.: +7(495) 730-81-19, e-mail: [folter@folter.ru](mailto:folter@folter.ru); [www.folter.ru](http://www.folter.ru)

Официальный сайт электронной торговой площадки: [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru)

Общество с ограниченной ответственностью «Научно-производственное предприятие «Фолтер» является коммерческой организацией занимающейся производством и реализацией широкой номенклатуры фильтров и пылеуловителей, относящейся к субъектам МСП.

09.07.2018 г. Общество с ограниченной ответственностью «Ново-Салаватская ТЭЦ» на официальном сайте РФ для размещения информации о государственных закупках [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) разместило извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки:

Лот №1: Поставка фильтров грубой очистки

В закупочной процедуре участвовали пять участников, которым заказчик присвоил номера соответственно - №1, №2, №3, №4, №5.

Участники закупочной процедуры предложили следующие условия поставки

1. Заявка №1 (Победитель) - 8 211 246.18 Российский рубль
2. Заявка №2 (Заявитель) - 5 852 044.80 Российский рубль
3. Заявка №3 - 6 537 122.59 Российский рубль
4. Заявка №4 - 9 265 757.42 Российский рубль
5. Заявка №5 - 5 926 054.40 Российский рубль

Протоколом заседания комиссии по подведению итогов в открытом запросе предложений №333/06.07.18/НСТЭЦ/ЗП от 18.07.2018 г. заявки участников №2,3,5 по лоту №1 были отклонены. Заявки №1,4 по лоту №1 признаны соответствующими условиям о закупке.

Лучшей заявкой была признана заявка №1 с ценой предложения - 8 211 246.18 Российский рубль.

При обращении заявителя к организатору закупки с требованием обоснования причин отклонения заявки был получен ответ о несоответствии заявки ООО «НПП «Фолтер» требованиям технического задания в части условия предложения площади фильтрации фильтров. Согласно технического задания площадь фильтрации фильтров должна составлять не менее 2 м<sup>2</sup>. В заявке ООО «НПП «Фолтер» содержались условия о площади фильтрации - 1,6 м<sup>2</sup>.

Однако, в соответствии с Техническим заданием фильтры грубой очистки класс G4 с размером 592\*592\*192-200 мм (количество карманов 6 шт.), физически (теоретически) не могут иметь площадь фильтрации не менее 2,0 м<sup>2</sup>, так как простейший подсчет показывает: 0,592 м (высота кармана) \* 0,2 (две стороны кармана) \* 6 (количество карманов) = 1,42 м<sup>2</sup>.

Предложение ООО «НПП «Фолтер» с площадью фильтрации – 1,6 м<sup>2</sup> достигается за счет специальной клиновидной формы карманов и является максимально возможным.

Таким образом, участник №1 смог достичь указанного в Техническом задании показателя только путем фальсификации данных, в силу технической невозможности соответствия данным требованиям.

Об этом мы неоднократно указывали Заказчику и Организатору закупки, однако последние предпочли данные обстоятельства проигнорировать.





## Фильтры воздушные и пылеуловители

ООО «НПП «ФОЛТЕР» 127238 г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 46, корп. 2  
тел.: +7(495) 730-81-19, e-mail: [folter@folter.ru](mailto:folter@folter.ru); [www.folter.ru](http://www.folter.ru)

В соответствии с п.5 ст. 1 ГК РФ, Товары, услуги и финансовые средства свободно перемещаются на всей территории Российской Федерации. Ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.

В соответствии с п. 1 ст. 10 ГК РФ не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

В соответствии с п. 1 ст. 3 ФЗ РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, существующее законодательство контролирует проведение закупочных процедур. Согласно ему, заказчики, при формировании тех задания должны придерживаться равноправия. Все участники закупочных процедур должны оцениваться справедливо: запрещается вводить необоснованные ограничения и устраивать дискриминацию по отношению к тому или иному претенденту на победу.

В соответствии с пп.1 п. 10 ст. 4 ФЗ РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;





## Фильтры воздушные и пылеуловители

ООО «НПП «ФОЛТЕР» 127238 г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 46, корп. 2  
тел.: +7(495) 730-81-19, e-mail: [folter@folter.ru](mailto:folter@folter.ru); [www.folter.ru](http://www.folter.ru)

В соответствии с пп.3 п. 10 ст. 4 ФЗ РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", В документации о закупке должны быть указаны требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

Из положений статьи 1 ФЗ N 135-ФЗ "О защите конкуренции" о закупках следует, что целью регулирования данного закона является, в том числе, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, **предотвращение коррупции и других злоупотреблений.**

В соответствии с пп.2 п.1 ст. 17 Федеральный закон от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

В соответствии с п. 8 ст. 4 ФЗ N 135-ФЗ "О защите конкуренции", дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Таким образом, участник закупки, сознательно установил технически невозможное требование в техническом задании, нарушил требования антимонопольного законодательства в части установления ограничительных условий для участников закупки, не возможных в практическом исполнении. Соответствие участника №1 требованиям технического задания сомнительно по причинам, изложенным выше.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2018), ФЗ N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

