



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

16.08.2018 № 8/10343  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:

ИП

Заказчик:

АО «Башкиравтодор»  
450078, Россия, Республика  
Башкортостан, г. Уфа,  
ул. Кирова, д. 128А  
Тел./факс: 228-16-77, 262-51-00  
zakup@avtodor.rbinfo.ru

**Уведомление №295 -18.1/18  
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу**

16.08.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ИП

от 13.08.2018 вх.

№11541 на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А) при проведении запроса цен на право заключения договора на поставку и внедрение программного обеспечения, поставку навигационного оборудования, датчиков уровня топлива и антенн, оказание услуг по монтажу, демонтажу и настройке оборудования, настройке ПО, оказание услуг по настройке ранее установленного оборудования, а также оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор» (извещение №31806071662 по лоту №4 размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru))

Рассмотрение жалобы назначается на **20.08.2018 в 14 часов 00 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится в **13 часов 45 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 531.

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите

0143757

конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с оператором электронной площадки, утвержденное советом кредиторов предложение о продаже имущества должника, сведения о заключенных по результатам торгов договорах, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru).

Контактный телефон для обеспечения пропуска в здание Башкортостанского УФАС: 8 (347) 272-25-21.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

Куда: Федеральная антимонопольная служба  
Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Республике Башкортостан  
Адрес: 450008, г.Уфа, ул.Пушкина, д.95  
Телефон: 8 (347) 273-34-05,  
Факс: 8 (347) 272-58-82  
E-mail: [to02@fas.gov.ru](mailto:to02@fas.gov.ru)  
Сайт: [bash.fas.gov.ru](http://bash.fas.gov.ru)

От кого: ИП

Исх. № 49 от 13.08.2018 г.

**ЖАЛОБА**  
на действия (бездействия) заказчика

1. Заказчик: Акционерное общество «Башкиравтодор»

Адрес: 450078, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, дом 128-А, тел: +7 (347)  
228-16-77, [zakup@avtodor.rbinfo.ru](mailto:zakup@avtodor.rbinfo.ru)

2. Фамилии, имена, отчества лиц, ответственных за осуществление закупок, действия  
которых обжалуются:

Члены закупочной комиссии:

3. Участник размещения заказа (заявитель): ИП

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), <http://etp.bashzakaz.ru>

Номер извещения: № 31806071662, Запрос цен на право заключения договора на поставку и  
внедрение программного обеспечения, поставку навигационного оборудования, датчиков  
уровня топлива и антенн, оказание услуг по монтажу, демонтажу и настройке  
Оборудования, настройке ПО, оказание услуг по настройке ранее установленного  
оборудования, а также оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию

бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор».

Дата опубликования извещения о закупке: 05.02.2018

Действия, которые обжалуются:

05.02.2018 г. заказчиком - АО «Башкиравтодор» в единой информационной системе была опубликована закупка № 31806071662 - Запрос цен на право заключения договора на поставку и внедрение программного обеспечения, поставку навигационного оборудования, датчиков уровня топлива и антенн, оказание услуг по монтажу, демонтажу и настройке Оборудования, настройке ПО, оказание услуг по настройке ранее установленного оборудования, а также оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор».

10.08.2018 г. года заказчик опубликовал протокол № 31806071662 от 09.08.2018 г. заседания закупочной комиссии, согласно которому закупочная комиссия приняла решение отклонить заявку ИП \_\_\_\_\_ по следующим основаниям:

Превышения предложенной цены над начальной максимальной ценой предмета закупки.

Считаю, отклонение заявки ИП \_\_\_\_\_ не законной:

1.

В соответствии с п. 2.4 Информационной карты, начальная (максимальная) цена лота 27 976 236 рублей, 00 копеек, в том числе:

- программное обеспечение на сумму - 500 000 рублей 00 коп. (без НДС);
- оборудование, услуги по демонтажу, монтажу, на общую сумму – 26 418 200 рублей 00 коп., в т.ч. НДС 18%;
- Оказание услуг по обслуживанию программного обеспечения системы GPS/ГЛОНАСС мониторинга, оказание услуг по мониторингу и обеспечению

работоспособности оборудования (по мере необходимости возникшей в процессе эксплуатации) – 1 058 036 рублей 00 коп., в т.ч. НДС 18%.

Заявка ИП Валиулина Р.Б. была оформлена в соответствии с формой, приведенной в Приложении №2 Информационной карты закупочной документации, в которой предложенная цена составила 26 520 300 рублей, 00 копеек, без НДС.

Тем самым ценовое предложение, поданное ИП \_\_\_\_\_, не превышает начальную (максимальную) цену лота.

Согласно протокола закупочной процедуры № 31806071662, закупочная комиссия прибавила к ценовому предложению ИП \_\_\_\_\_ 4 773 654 рублей, итоговая цена составила 31 293 954 с учетом НДС.

ИП Валиулин Р.Б. не является плательщиком НДС, следовательно, указанная цена в протоколе не может содержать НДС.

Закупочная комиссия нарушала ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, **критерии и порядок оценки и сопоставления заявок** на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

При закупке товаров, работ, услуг заказчик **обязан обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации** и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (статья 3 Закона № 223-ФЗ).

Согласно пунктам 5, 7, 12, 13 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота); порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, **налогов и других обязательных платежей**); критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 4.2 Информационной карты, Заявка на участие в закупке должна быть оформлена по форме, **приведенной в Приложении №2**, в соответствии с инструкциями, указанными в настоящей Информационной карте.

Согласно п. 2.4 Информационной карты, стоимость Товара/Услуг: должна быть фиксированной на протяжении всего срока действия договора и изменению не подлежит, включает в себя все возможные расходы Поставщика, связанные с исполнением условий договора, в том числе доставку Товара до места монтажа, тару, погрузочные работы, монтажные работы, обучение персонала, **а также оплату НДС** и других обязательных платежей в соответствии с законодательством РФ.

Согласно п. 2.14 Информационной карты, стоимость Товара: включает в себя все возможные расходы Поставщика, связанные с исполнением условий договора, в том числе тару, погрузочные работы, **а также оплату НДС** и других обязательных платежей в соответствии с законодательством РФ.

Согласно п. 9. Информационной карты, критерии оценки и сопоставления ценовых предложений Информационной карты является **ценовой критерий**.

В п. 1.1, 1.2, 1.3. Информационной карты, приведены количество поставляемого товара и требования к его характеристикам, в числе которых стоимость за единицу в руб. с НДС и начальная (максимальная) стоимость каждой позиции в руб. с НДС.

В составе ценовых предложений ИП Валиулина Р.Б. не учтен НДС, поскольку ИП **не является его плательщиком**.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе **индивидуальный предприниматель** или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке (часть 5 статьи 3 Закона № 223-ФЗ).

Поскольку конкурсной документацией предусмотрено формирование цены договора **с учетом всех налогов и сборов**, начальная (максимальная) цена договора рассчитана с учетом НДС, предложенная ИП \_\_\_\_\_ цена **не превышает начальную**

**(максимальную) цену, у закупочной комиссии отсутствовали основания для отказа в допуске к участию ИП Валиулина Р.Б.**

Согласно пункту 1 статьи 143 Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщиками налога на добавленную стоимость признаются: организации; индивидуальные предприниматели; лица, признаваемые налогоплательщиками налога на добавленную стоимость в связи с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, определяемые в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле.

Применение упрощенной системы налогообложения организациями предусматривает их освобождение от обязанности по уплате налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций и единого социального налога. Организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, не признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость, за исключением налога на добавленную стоимость, подлежащего уплате в соответствии с Налоговым кодексом при ввозе товаров на таможенную территорию Российской Федерации (пункт 2 статьи 346.11 НК РФ).

Объектом налогообложения признаются, в частности, реализация товаров (работ, услуг) (подпункт 1 пункта 1 статьи 146 НК РФ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 168 Налогового кодекса Российской Федерации при реализации товаров (работ, услуг), передаче имущественных прав налогоплательщик (налоговый агент, указанный в пунктах 4 и 5 статьи 161 кодекса) дополнительно к цене (тарифу) реализуемых товаров (работ, услуг), передаваемых имущественных прав обязан предъявить к оплате покупателю этих товаров (работ, услуг), имущественных прав соответствующую сумму налога.

**При этом ни налоговое законодательство, ни Закон № 223-ФЗ не содержат положений, допускающих предоставление хозяйствующим субъектам, являющимся плательщиками налога на добавленную стоимость, преимуществ при участии в закупках.**

Напротив, статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность определена как самостоятельная, осуществляемая на

свой риск, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товара, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Принимая решение участвовать в закупке, хозяйствующий субъект самостоятельно формирует предложения по оцениваемым условиям закупки, исходя из своих возможностей, с учетом интереса одержать победу. Предлагая определенную цену, участник несет риск получения меньшего количества баллов при наличии лучшего предложения другого участника закупки, что и составляет конкуренцию при проведении закупки.

**Добавление НДС** при оценке заявок к ценовым предложениям участников закупки, не являющихся плательщиками данного налога, **может привести к созданию преимущественных условий участникам являющимся плательщиком НДС** в сравнении с участниками, применяющими упрощенную систему налогообложения, **созданию неравных условий, ограничению конкуренции**, что недопустимо с позиции пункта 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях(бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть

20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ПРОШУ:

1. Принять данную жалобу к рассмотрению.
2. Рассмотреть жалобу по существу – признать жалобу обоснованной, а АО «Башкиравтодор» нарушившим требования Закона о закупках и закона о защите конкуренции при проведении закупки № 31806071662, «Запрос цен на право заключения договора на поставку и внедрение программного обеспечения, поставку навигационного оборудования, датчиков уровня топлива и антенн, оказание услуг по монтажу, демонтажу и настройке Оборудования, настройке ПО, оказание услуг по настройке ранее установленного оборудования, а также оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор».
3. Отменить Протокол закупочной комиссии № 31806071662 от 09.08.2018 года по подведению итогов закупки: «Запрос цен на право заключения договора на поставку и внедрение программного обеспечения, поставку навигационного оборудования, датчиков уровня топлива и антенн, оказание услуг по монтажу, демонтажу и настройке Оборудования, настройке ПО, оказание услуг по настройке ранее установленного оборудования, а также оказание услуг по техническому, сервисному обслуживанию бортовых систем мониторинга транспортных средств, используемых и установленных в АО «Башкиравтодор», с передачей получаемых параметров в систему управления АО «Башкиравтодор».
4. Выдать предписание об устранении нарушений:
  - 4.1 обязать Закупочную комиссию допустить до участия заявку ИП
  - 4.2 обязать Закупочную комиссию рассмотреть заявки участников запроса цен № 31806071662 в соответствии с документацией о закупке и законодательством РФ;

ИП