

Исх.№ 140 от 15.08.2018 г.

Руководителю
Управления Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.1

Общество с ограниченной ответственностью
«Воронежский завод строительного оборудования»
(ООО «ВЗСО»)
394006, г. Воронеж, ул. Свободы, д.75, оф.24
ИНН 3664137632 ОГРН 1143668042198,
тел. +7 (473) 206-69-53
mail@tehno.su

Заказчик:

АО «Интер РАО – Электрогенерация»
Место нахождения: 119435, Россия, г. Москва, ул.
Большая Пироговская, д.27, стр.1
Почтовый адрес: 119435, Россия, г. Москва, ул.
Большая Пироговская, д.27, стр.1
Контактный телефон: +7 (495) 664-76-80 Факс: +7
(495) 664-76-84
Адрес электронной почты: office@interrao.ru

Организатор закупки:

Общество с ограниченной ответственностью «Интер
РАО – Центр управления закупками»
Место нахождения: 119435, Россия, г. Москва,
ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 3.
Почтовый адрес: 119435, Россия, г. Москва,
ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 3.
Контактное лицо: Медведева Надежда Леонидовна
Контактный телефон: +7 (495) 664 8840 доб. 6330
Адрес электронной почты: medvedeva_nl@interrao.ru

**ЖАЛОБА
НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА ЗАКУПКИ**

Обществом с ограниченной ответственностью «Интер РАО – Центр управления закупками» (Организатор закупки) на сайте www.zakupki.gov.ru (извещение №31806774403 от 31.07.2018г.), а так же на сайте организатора закупки www.interrao-zakupki.ru (№ 13762), Электронной торговой площадке: www.tektorg.ru (№ ИР 807142) и сайте заказчика www.iraogeneration.com (№13762) размещена закупочная документация на проведение открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на приобретение лесов для нужд Харанорской ГРЭС филиала АО «Интер РАО – Электрогенерация» (Заказчик закупки - АО «Интер РАО – Электрогенерация»). Начальная (максимальная) цена договора (лота): 10 696 723,43 руб. без НДС (пункт 12 Извещения).

В соответствии с пунктом 14.7.4. Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд АО «Интер РАО – Электрогенерация» при закупке

товаров, работ, услуг на сумму равную или превышающую 82 000 рублей (без НДС), а в случае если годовая выручка Общества за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей - равную или превышающую 410 000 рублей (без НДС) на обязательных Интернет-ресурсах для размещения информации о закупках размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, закупочная документация, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и закупочной документации, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на обязательных Интернет-ресурсах для размещения информации о закупках предусмотрена Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными юридическими лицами» и настоящим Положением.

ООО «ВЗСО» считает, что вышеуказанная закупка проводится с нарушением требований о порядке размещения информации и иными нарушениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно пункту 9 Извещения объем поставляемых товаров определяется в соответствии с разделом 6 «Техническая часть» Закупочной документации. Подробное описание и требования к закупаемому товару, а также условия договора содержатся в Закупочной документации, которая является неотъемлемой частью Извещения о проведении закупки.

Согласно разделу 6 Закупочной документации Техническая часть представлена в приложении № 1 к настоящей закупочной документации.

Перечень закупаемой продукции представлен в Спецификации (Коммерческое предложение на поставку товаров, работ, услуг), являющейся Приложением к Техническому заданию, в столбце 4 «Наименование позиции» и столбце 5 «Наименование позиции (краткое)» номенклатурной позиции заказчика. **В качестве закупаемой продукцией указана продукция иностранного происхождения конкретной торговой марки:**

«Комплект лесов промышленных для организации лесов газозаборной шахты блока №3, третьего яруса пылепроводов блока №3, третьего яруса пылепроводов блока №2, второго яруса пылепроводов блока №2, подогревателей высокого давления (ПВД) 5, 6, 7, люльки из лесов для перемещения в топке котла длина 3м, ширина 1м, настилов в сепаратор размером 2,7x1,35м для первой ступени ширмового пароперегревателя (ШПП), **PERI UP Rosett Flex**, в составе:....». Состав закупаемого товара указан как определенные номенклатурные позиции **с уникальными наименованиями и артикулами продукции PERI UP Rosett Flex, с присущими ей параметрами и количеством продукции этой торговой марки.**

Также в Техническом задании указываются технические характеристики, относящиеся исключительно к продукции PERI UP Rosett Flex:

- в подпункте 2 пункта 2.2 – сечение трубы 48x3,2 мм;
- в подпункте 3 и подпункте 5 пункта 2.2. – способы соединения элементов конструкции;
- в подпункте 8 пункта 2.2. – высота бортового ограждения 150 мм, установка без дополнительных элементов;
- в подпункте 10 пункта 2.2 – настилы должны иметь встроенный фиксатор от поднимания;
- в подпункте 12 пункта 2.2 – технические характеристики люков.

Леса, которые может предложить ООО «ВЗСО», обладают аналогичными функциональными характеристиками, являются надежными и безопасными, но по отдельным вышеуказанным позициям Технического задания отличаются от лесов PERI UP Rosett Flex, что не влияет на потребительские свойства товара.

В Техническом задании на приобретение лесов для Харанорской ГРЭС имеется ссылка на Предварительные чертежи на изготовление лесов (Приложение 1 к Техническому заданию). Данные чертежи являются эскизами продукции, предлагаемой участником закупки – ООО «ПЕРИ», о чем прямо указано в правой нижней части чертежей (ООО «ПЕРИ», 142407, Россия, Московская область, Ногинский район, терр. «Ногинск-Технопарк», д.9). При этом в Предварительных чертежах указывается: «2. Конструкция разработана **на основе данных, полученных от заказчика;** 3.

Данный чертеж носит предварительный характер и не является достаточным для сборки конструкций;».

В пункте 1.3. Технического задания формально указывается на возможность поставки аналогичных товаров: «Применение аналогичного товара возможно при условии соответствия товара по функциональным, техническим характеристикам и условиям применения не ниже требуемых в п.2.2 ТЗ с предоставлением Участником развернутого сравнения по функциональным, техническим характеристикам и условиям применения. Использование предлагаемого аналога не должно привести к изменению конструкции существующего фундамента и присоединенных трубопроводов пара и воды.»

Однако поставка аналогичных товаров в рамках данной закупки заведомо невозможна, так как в закупочной документации отсутствуют габаритные параметры обстраиваемых лесами конструкций, исходя из которых, производится расчет количества элементов комплекта лесов и их стоимости. Участники закупки изначально поставлены в неравное положение, поскольку Заказчик предоставил ООО «ПЕРИ» данные для расчета и составления предварительных чертежей (что прямо указано в чертежах), а другие потенциальные участники лишены такой возможности. Таким образом, нарушены принципы информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Составить расчет аналогичной продукции по Предварительным чертежам ООО «ПЕРИ» не представляется возможным, так как чертежи, по своей сути, являются эскизами без указания полных размеров конструкций, элементов конструкций, расстояний между элементами. Более того, как было указано выше, в примечаниях к чертежам написано, что они носят предварительный характер и не являются достаточными для сборки конструкций. Таким образом, технические характеристики продукции неполно определены в Технической документации, применены неизмеряемые требования к характеристикам товара.

В соответствии с подпунктами 1), 2), 4) пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" Заказчик при проведении закупки должен руководствоваться принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с подпунктами 1) и 2) пункта 6.1. статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

«1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.»

В соответствии с подпунктом 1) пункта 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в документации о

конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, **техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.**

В соответствии с пунктом 10.2. Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд АО «Интер РАО – Электрогенерация», утвержденного решением Совета директоров, при формировании требований к закупаемым товарам, работам, услугам Заказчик должен соблюдать следующие требования:

- устанавливаемые требования к товарам, работам, услугам должны быть **понятными и полными, обеспечивать четкое и однозначное изложение требований к качеству и иным показателям товаров, работ, услуг;**
- устанавливаемые требования не должны искусственно ограничивать **круг товаров, работ, услуг, соответствующих таким требованиям, (за исключением случаев необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми Заказчиком) или круг потенциальных Участников закупки;**
- требования к закупаемым товарам, работам, услугам должны быть ориентированы на приобретение качественных товаров, работ, услуг, имеющих необходимые Заказчику потребительские свойства и технические характеристики, характеристики экологической и промышленной безопасности.

Кроме того, закупка товаров иностранного происхождения и заведомое фактическое ограничение на участие российских товаропроизводителей аналогичной продукции нарушает требование о приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами (пункт 17 Извещения, пункт 1 статьи 18 Федерального закона от 31.12.2014 N 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации", пункт 1 Постановления Правительства РФ от 16 сентября 2016 г. N 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами»).

Согласно пункту 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в следующих случаях:

«1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;»

«3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;»

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного и руководствуясь п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

прошу:

1. Признать незаконными действия Заказчика АО «Интер РАО – Электрогенерация» по включению в закупочную документацию (Техническое задание) Продукции PERI UP Rosett Flex, предварительных чертежей ООО «ПЕРИ», характеристик товара, относящихся исключительно к продукции PERI UP Rosett Flex, неразмещению в закупочной документации четких технических характеристик товара и доступной всем участникам закупки информации об исходных данных обстраиваемых конструкций, необходимых для расчета продукции.
2. Обязать Заказчика АО «Интер РАО – Электрогенерация», Организатора ООО «Интер РАО – Центр управления закупками» внести соответствующие изменения в закупочную документацию.

Приложение:

1. Извещение №13762 от 31.07.2018
2. Закупочная документация по проведению процедуры закупки в электронной форме на право заключения договора на приобретение лесов для нужд Харанорской ГРЭС филиала АО «Интер РАО – Электрогенерация»
3. Техническое Задание на приобретение лесов для Харанорской ГРЭС
4. Спецификация (Коммерческое предложение на поставку товаров, работ, услуг) – Приложение №1 к Техническому заданию
5. Предварительные чертежи - Приложение №1 к Техническому заданию
6. Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд АО «Интер РАО – Электрогенерация» (скачано с сайта: <http://interra.ru>)
7. Документы, подтверждающие полномочия на подписание жалобы (копии Устава, Протокола общего собрания участников об избрании директора №2 от 03.08.2017г., Приказа №1 от 02.09.2014г., Протокола общего собрания участников №1 от 19.01.2018г. о переименовании Общества, Выписки из Единого государственного реестра юридических лиц – скачано с сайта: <https://egrul.nalog.ru/>).

Директор
ООО «ВЗСО»



Е.И. Черников