

Руководителю Федеральной
антимонопольной службы России
Игорю Юрьевичу Артемьеву
Центральный аппарат ФАС России:
125993, г. Москва, ул. Садовая-
Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3
E-mail: delo@fas.gov.ru

Жалоба на действия Заказчика

Заказчик: Государственное казенное учреждение города Севастополя «Городское хозяйство и строительство».

Место нахождения: Российская Федерация, 299007, Севастополь г, Николая Музыки, 50;

Почтовый адрес: Российская Федерация, 299040, г. Севастополь, ул. Индустриальная, д. 3

Адрес электронной почты: gku-dgh.01@sev.gov.ru

Номер контактного телефона: +7 (8692) 45-71-58.

Ответственные должностные лица: Каштанов Павел Михайлович

Информация о контрактной службе Заказчика, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта:

Номер контактного телефона: 458065

Адрес электронной почты: gku-dgh.13@sev.gov.ru

Приказ о контрактной службе или контрактном управляющем: от 09.02.2018 №47-А "О контрактной службе Государственного казенного учреждения города Севастополя «Городское хозяйство и строительство»

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «КРЫМГЭСЭНЕРГОСТРОЙ» (ИНН 9102222908)

Место нахождения: 295001, республика Крым, город Симферополь, улица Чехова, дом 17 этаж 1, помещение 23

Почтовый адрес: 295001, республика Крым, город Симферополь, улица Чехова, дом 17 этаж 1, помещение 23

ИНН 9102222908

КПП 910201001

Контактный телефон: +7 978 773-88-68

Адрес эл. почты: kges82@mail.ru

Сведения о закупке:

Способ размещения закупки: Электронный аукцион

Реестровый номер: **0874200000618000144**

Объект закупки: Ремонт внутриквартальных дорог и придомовых территорий Нахимовского района города Севастополя

Дата опубликования Извещения о проведении о проведении электронного аукциона 30.07.2018 г. (с последующими изменениями)

Указания на обжалуемые действия (бездействия), доводы жалобы

30.07.2018 Государственным казенным учреждением города Севастополя «Городское хозяйство и строительство» (далее по тексту – Заказчик, ГКУ «Горстрой») на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено Извещение о проведении электронного аукциона на Ремонт внутриквартальных дорог и придомовых территорий Нахимовского района города Севастополя.

1. В соответствии с постановлением Правительства Севастополя от 09.07.2018 № 430-ПП «О переименовании Государственного казенного учреждения города Севастополя «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства» в Государственное казенное учреждение города Севастополя «Городское хозяйство и строительство» изменено наименование Учреждения с Государственного казенного учреждения города Севастополя «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства» на Государственное казенное учреждение города Севастополя «Городское хозяйство и строительство».

Приказом Департамента городского хозяйства города Севастополя № 239-ОД от 10.07.2018 г. утвержден устав Государственного казенного учреждения города Севастополя «Городское хозяйство и строительство».

В соответствии с 2.1. раздела 2 Устава ГКУ «Горстрой» учреждение создано для удовлетворения общественных потребностей в результатах его деятельности – обеспечение государственной политики в процессе проектирования, осуществления строительства, реконструкции, текущего ремонта, капитального ремонта, объектов капитального строительства, находящихся в собственности города Севастополя, с возложением функций государственного заказчика, заказчика-застройщика при размещении заказов для достижения основной цели деятельности. ГКУ «Горстрой»¹ осуществляет в том числе следующие виды деятельности:

- осуществление функции государственного заказчика по текущему ремонту, капитальному ремонту, реконструкции и капитальному строительству объектов капитального строительства, благоустройство пляжей, санитарной очистке города Севастополя, регулированию численности бездомных животных путем отлова и сбора трупов павших животных.

В соответствии с п. 1.7 Устава ГКУ «Горстрой» учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законам, нормативными правовыми актам города Севастополя, а также настоящим Уставом.

Статья 8 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 44-ФЗ, 44 ФЗ, Закон о контрактной системе) устанавливает, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Статья 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) устанавливает, что при проведении торгов запрещаются любые действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции товарный рынок – сфера обращения товара (в том числе иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Исходя из совокупного толкования указанных положений законодательства о контрактной системе и антимонопольного законодательства, преследующих единые цели и задачи, следует, что запрещаются любые действия, которые приводят или могут привести к ограничению (устранению, недопущению) конкуренции, как с точки зрения их фактического, так и возможного влияния на конкурентную среду при проведении торгов.

Хоть Закон о контрактной системе и позволяет заказчику, руководствуясь своими потребностями, определять предмет закупки, его количественные и качественные характеристики, в необходимой степени детализировать его, но при этом Закон о контрактной системе запрещает ограничивать количество участников закупки.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления

¹ ГКУ «Горстрой» является самым крупным заказчиком работ по ремонту внутриквартальных дорог и придомовых территорий Севастополя. Анализ закупок Заказчиков города Севастополя подтвердил данный факт, в приложениях № 1-9 указаны государственные и муниципальные заказы по аналогичным видам работ, суммы контрактов, подрядчики участвовавшие в аукционах и процент снижения (экономия).

лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Так, согласно размещенной Заказчиком аукционной документации, предметом закупки является **Ремонт внутриквартальных дорог и придомовых территорий Нахимовского района города Севастополя.**

Начальная (максимальная) цена контракта - **65 597 200,00 руб. (шестьдесят пять миллионов пятьсот девяносто семь тысяч двести рублей ноль копеек).** В состав объекта закупки, согласно приложенных локальных смет, включены работы по ремонту внутриквартальных дорог и придомовых территорий (далее - объекты) расположенных по следующим адресам (стоимость указана без учета НДС 18%):

1. ул. Будищева, д.52,42,58,54, ул. Брянская, д.2, д.4, д.6 - 6401,38 тыс. руб.
2. ул. Богданова, дома 10,10а – ул. Циолковского, дома 19, 21 - 3781,69 тыс. руб.
3. ул. Богданова, дома 32, 34, 36 – ул. Приморская, дома 27, 25 - 3156,61 тыс. руб.
4. ул. Богданова, дома 12а, 12, 14, 16, 18, 18а, 20, 20а, 22, 24, 26, 28 - 5525,19 тыс. руб.
5. ул. Федоровская, дома 51, 53, 55, 57, 59 - 7264,37 тыс. руб.
6. ул. Циолковского, дома 9, 11, 13, 15, 17 - 4674,41 тыс. руб.
7. ул. Истомина, дома 29, 29а, 31, 35 - 3468,33 тыс. руб.
8. ул. Курчатова, дома 11, 13, 15, 18, 20 - 4514,3 тыс. руб.
9. ул. Надежды Краевой, дом 1 — ул. Челюскинцев, дома 32а, 32б, 34, 34а, 34б, 34в, 36, 36в - 6145,87 тыс. руб.
10. пр. Победы, дом 23 - 5770,8 тыс. руб.
11. пос. Солнечное ул. Ветвистая, 32 - 1911,51 тыс. руб.
12. пос. Солнечное ул. Андреевская, 22 - 1034,52 тыс. руб.
13. ул. Серафимовича, д. 26 - 160,29 тыс. руб.
14. ул. Авиаторов, дом 27, 29, 30 (2 этап) - 1268,12 тыс. руб.

Проектом контракта предусмотрена поэтапная оплата работ. Этапом работ обозначается улица (п. 2.5.4. Проекта контракта).

При определении описания объекта закупки Заказчику необходимо учитывать способность потенциальных участников закупки выполнить работы и принять участие в закупке.

В соответствии с информацией, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, можно выделить хозяйствующих субъектов (потенциальных участников) закупок по ремонту внутриквартальных дорог и придомовых территорий в городе Севастополя:

1. ООО «Дорожник»
2. ООО «КРЫМДОРСТРОЙ»
3. ООО «РЕГИОНАЛЬНАЯ УПРАВЛЯЮЩАЯ КОМПАНИЯ»
4. АО «СЕВДОРСТРОЙ»
5. ООО «Билдинг Технолоджис»
6. ООО «ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ «ЮГ-СТРОЙ»
7. ООО «СТИМУЛ-ЛАЙ»
8. ООО «Интертэк»
9. ООО «НОРДИКСТРОЙ»
10. ООО «АТЛАНТ ГРУПП»
11. ООО «ФИРМА «ВОЗРОЖДЕНИЕ»
12. ООО «ГЕНКИССТРОЙ»
13. ООО «ДОРИНВЕСТ-КРЫМ»
14. ООО «КРИСТАЛЛ СЕРВИС»
15. ООО «КРЫМСАХСТРОЙ»
16. ООО «ССК»
17. ООО «ИНКОМСТРОЙ»
18. ИП Мангилев Илья Вячеславович
19. ООО «СТРОЙ ДОМ КРЫМ 2012»
20. ИП Саранина Инна Ивановна
21. ООО «ДОРСЕРВИС»

22. ИП Бахматов Георгий Викторович
23. ООО «КРЫМДОРСТРОЙ ЛТД»
24. ООО «ИМПЕРИЯ»
25. ООО «Крымтехнострой»
26. ООО «НПО Дорога Северо-Запад»
27. ООО «ЕВРОДОРСТРОЙ
28. ООО «Стройсервис»
29. ООО «Лаборатория блеска-Урал»
30. ООО «КапиталСтрой»
31. ООО «СОФИЯ
32. ООО «АЛЪЯНС»

Из числа этих организаций, только часть организаций (ООО «Дорожник», ООО «КРЫМДОРСТРОЙ», АО «СЕВДОРСТРОЙ», ООО «ДОРИНВЕСТ-КРЫМ», ООО «КРИСТАЛЛ СЕРВИС», ООО «ССК») можно отметить как организации, обладающие ресурсами и возможностями для участия в закупках на сумму от 20 млн. руб. и более.

Более того, сведения, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru за период с 01.01.2017 по 10.08.2018, подтверждают выводы о том, что уменьшение (разделение лота на небольшие объекты закупки) лота способствует наличию конкуренции среди хозяйствующих субъектов, увеличению количества участников закупки и экономии бюджетных средств.

Так, Заказчиком в 2017 году (см. Таблица № 1 - Приложение № 1 к жалобе) была проведена 41 закупка, где предметом закупок выступал непосредственно ремонт придомовой территории дома или домов на улице. Такое формирование объекта закупки, в виду незначительного размера начальной (максимальной) цены контракта способствовало снижению размера обеспечения заявки и контракта, увеличению роста конкуренции и значительной экономии бюджетных средств (снижение цены контракта до 30%).

Затем, в начале 2018 года практика формирования лотов закупок, была изменена Заказчиком.

В Таблице № 1 (Приложение № 1) отмечено, что Заказчиком с начала 2018 года проведено 4 закупки, которые аналогичны текущей закупке, закупки были также укрупнены, посредством объединения объектов (улиц) в один лот (по районам), так:

1). При закупке № 0874200000618000003 На выполнение работ по объекту: "Текущий ремонт внутриквартальных дорог и придомовых территорий Гагаринского района города Севастополя" была признана соответствующей только одна заявка от ООО «Дорожник», что привело к заключению контракта на сумму **97 249 748,00 руб.** (снижение цены контракта на 0,49%). Согласно условиям заключенного контракта №8ДВ-ЭА от 26.04.2018 г. между Заказчиком и ООО «Дорожник», сроки выполнения работ – с момента заключения настоящего Контракта до **01.06.2018** года. Далее, 24.05.2018 г. Заказчик и ООО «Дорожник» заключили дополнительное соглашение № 1 к контракту №8ДВ-ЭА от 26.04.2018 г., изменив срок выполнения работ до **01.07.2018** г. (что в принципе, в соответствии с ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе, запрещено). Согласно сведениям размещенным в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru ООО «Дорожник» выполнил работы на сумму **13 242 889,86 руб.**

2). При закупке № 0874200000618000005 На выполнение работ по объекту: "Текущий ремонт внутриквартальных дорог и придомовых территорий Балаклавского района города Севастополя" была признана соответствующей только одна заявка от ООО «Крымдорстрой», что привело к заключению контракта на сумму **26 011 917,00 руб.** (снижение цены контракта на 0,49%). Согласно условиям заключенного контракта №5ДВ-ЭА от 26.04.2018 г. между Заказчиком и ООО «Крымдорстрой», сроки выполнения работ – с момента заключения настоящего Контракта до **01.06.2018** года. Согласно сведениям размещенным в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru ООО «Крымдорстрой» выполнил работы на сумму **8 049 924,60 руб. и 1 095 162,72 руб.**

3). При закупке № 0874200000618000004 На выполнение работ по объекту: "Текущий ремонт внутриквартальных дорог и придомовых территорий Нахимовского района города Севастополя" была признана соответствующей только одна заявка от ООО «Крымдорстрой», что привело к заключению контракта на сумму **79 977 165,00 руб.** (снижение цены контракта на 0,49%). Согласно условиям заключенного контракта №4ДВ-ЭА от 26.04.2018 г. между Заказчиком и ООО «Крымдорстрой», сроки выполнения работ – с момента заключения настоящего Контракта до

01.06.2018 года. Согласно сведениям размещенным в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru ООО «Крымдорстрой» выполнил работы на сумму **9 187 522,34 руб.**

4). При закупке № 0874200000618000002 На выполнение работ по объекту: "Текущий ремонт внутриквартальных дорог и придомовых территорий Ленинского района города Севастополя" была признана соответствующей только одна заявка от ООО «ССК», что привело к заключению контракта на сумму **86 260 629,50 руб.** (снижение цены контракта на 0,49%). Согласно условиям заключенного контракта №3ДВ-ЭА от 26.04.2018 г. между Заказчиком и ООО «ССК», сроки выполнения работ – с момента заключения настоящего Контракта до **01.06.2018** года. Согласно сведениям размещенным в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru ООО «ССК» выполнил работы на сумму **13 858 253,94руб. и 9 233 377,28 руб.**

Как итог, практика укрупнения лотов привела к неэффективности закупки, отсутствие конкуренции на рынке (один допущенный к аукциону участник), отсутствие экономии бюджетных средств (снижение цены контракта на 0,49%), несвоевременное исполнение взятых подрядчиком обязательств. Приложение № 1 – таблица №1 отчетливо показывает разницу между закупками проведенными Заказчиком в 2017 г. и 2018 г., количество участников и экономию денежных средств.

Важно отметить, что Заказчиком не учтен факт территориальной расположенности объектов закупки при укрупнении лота.



Учитывая расстояние (удаленность объектов друг от друга) между объектами (улицами), выполнение работ поточным методом не представляется возможным. В Севастополе у большинства потенциальных участников данной закупки нет таких ресурсов, позволяющих организовать строительство таким образом, чтобы работы были выполнены последовательно и непрерывно и без привлечения сторонних организаций.

Заказчик имел возможность сформировать отдельную закупку по каждому из объектов, так как каждый объект данной закупки имеет свою локальную смету.

На основании выше изложенного, считаем, что необоснованное укрупнение лота оказывает негативное влияние на конкуренцию, поскольку фактически создает дополнительные требования к участникам о необходимости наличия большего объема технических, кадровых и финансовых ресурсов, что может привести к вытеснению малых хозяйствующих субъектов, не способных освоить такой крупный лот и выполнить требование об обеспечении исполнения контракта и как следствие приводит к ограничению, устранению конкуренции на торгах, что запрещено частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе. Данный вывод подтверждается закупками (извещения № 0874200000618000002, 0874200000618000003, 0874200000618000004, 0874200000618000005) проведенными Заказчиком.

2. Заказчик в Извещении о проведении электронного аукциона от 30.07.2018 № 0874200000618000144, в разделе «ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОБЪЕКТЕ ЗАКУПКИ» указал следующее:

Скриншот извещения о проведении электронного аукциона

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ОБЪЕКТЕ ЗАКУПКИ

Невозможно определить объем подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, оказанию услуг связи, общественного питания, переводчика, проведения оценки, перевозки грузов, пассажиров и багажа, юридических, медицинских, образовательных, гостиничных услуг

«В соответствии со Статьей 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» оплата выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы работы или услуги исходя из объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, по цене каждой запасной части к технике, оборудованию исходя из количества запасных частей, поставки которых будут осуществлены в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке»

Так, в соответствии с п. 2 ст. 42 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Далее по тексту - Закон № 44-ФЗ, 44 ФЗ, Закон о контрактной системе) *извещение об осуществлении закупки должно содержать краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования. В случае, если при заключении контракта объем подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, оказанию услуг связи, юридических услуг, медицинских услуг, образовательных услуг, услуг общественного питания, услуг переводчика, услуг по перевозкам грузов, пассажиров и багажа, гостиничных услуг, услуг по проведению оценки невозможно определить, в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке заказчик указывает цену запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, цену единицы работы или услуги. В случае, если контрактом предусматривается выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, допускается оплата такого контракта исходя из фактически выполненного объема данных работ, но не превышающего объема работ, подлежащих выполнению в соответствии с контрактом. При этом в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы работы или услуги исходя из объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, по цене каждой запасной части к технике, оборудованию исходя из количества запасных частей, поставки которых будут осуществлены в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.*

Указанный в п. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе перечень является исчерпывающим, объект закупки «Ремонт внутриквартальных дорог и придомовых территорий Нахимовского района города Севастополя» в данный перечень не входит. Таким образом действия Заказчика нарушают п. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе. Данная позиция подтверждается решением Санкт-Петербургского УФАС России по делу № 44-944/16 и Постановлением тринадцатого арбитражного апелляционного суда (по делу №А56-37964/2016).

3. В приложении № 1 к Техническому заданию «Требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого товара используемого для выполнения работ, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям» аукционной документации установлены требования которые могут ввести в заблуждение участников закупки.

Так, согласно Приложению № 1 к Техническому заданию, Государственным заказчиком установлено:

По позиции

2	Гвозди строительные с конической головкой по ГОСТ 4028-63. Диаметр стержня: ≤ 2 мм. Длина гвоздя: ≤ 60 мм.
---	---

В соответствии с ГОСТ 4028-63 Гвозди строительные. Конструкция и размеры

Условный диаметр стержня	Длина гвоздя	Размер	Наименьший диаметр головки
1,8	32	-	3,5
	40		
	50		
	60		
2,0	40	1,75	4,0
	50		

Согласно п. 23 Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе аукционной документации знак « \leq » означает «меньше или равно».

Таким образом, в случае если потенциальный участник закупки, укажет в первой части заявки по позиции 2 - Диаметр стержня – 2.0 мм, а длину гвоздя 60 мм, как это позволяет техническое задание, Заказчиком данная заявка будет отклонена, так как ГОСТом 4028-63 не предусмотрена длина гвоздя 60 мм при условном диаметре стержня 2,0 мм. Требования Заказчика вводят участников закупки в заблуждение.

По позиции

3	Чугунный люк. Должен соответствовать ГОСТ 3634-99. Номинальная нагрузка: не более 250 кН. Полное открытие: не менее 550 мм. Глубина установки крышки в корпусе: ≥ 35 мм.
---	---

В соответствии с ГОСТ 3634-99. «Люки смотровых колодцев и дождеприемники ливнесточных колодцев. Технические условия» типы люков имеют следующие характеристики:

Тип (обозначение по EN 124)	Наименование	Нагрузка номинальная, кН	Полное открытие D, не менее, мм	Глубина установки крышки в корпусе h, не менее, мм	Масса общая, справочная, кг	Рекомендуемое место установки
ЛМ <*> (A15)	Легкий малогабаритный люк	15	450	20	45	Зона зеленых насаждений, пешеходная зона
Л (A15)	Легкий люк		550		60	
С (B125)	Средний люк	125	550	25	95	Автостоянки, тротуары и проезжая часть городских парков

Т (С250)	Тяжелый люк	250	550	35	120	Городские автомобильные дороги с интенсивным движением
ТМ (Д400)	Тяжелый магистральный люк	400	550	50	140	Магистральные дороги
СТ (Е600)	Сверхтяжелый люк	600	550	60	155	Зоны высоких нагрузок (аэродромы, доки)
Р	Ремонтная вставка	125 250	550	25 35	35	Корпуса люков типов С (В125) и Т (С250) при ремонтных работах на дорогах (при наращивании высоты дорожного полотна)
<*> Для подземных коммуникаций с глубиной канала до 600 мм от наружной поверхности крышки люка.						

Так, Заказчиком установлено требование о том, что Номинальная нагрузка: не более 250 кН.

Согласно п. 23 Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе аукционной документации, *Если при описании данного вида показателей Заказчик использует такие слова (словосочетания, предлоги, союзы) или знаки как: «не более», «не должен (должна) быть более», «не должен (должна) быть менее», «не менее», «не выше», «не должен (должна, должно) быть выше», «не ниже», «не должен (должна, должно) быть выше», «от», «до», «≤» (означает «меньше или равно»), «≥» (означает «больше или равно»), «не превышает», «от ... до ...», «не должен (должна) превышать», знак «-»:*

участник закупки должен указать конкретное значение показателя, соответствующее установленным Заказчиком требованиям, при этом крайние границы могут быть указаны в заявке участника закупки включительно. Если Заказчиком установлено только минимальное значение – то не менее минимального, а если установлено только максимальное значение – то не более максимального.

Согласно толково-словообразовательному словарю русского языка (Т. Ф. Ефремова):
не более

- нареч. Употр. при указании на верхний временной или количественный предел; не больше.
- частица Употр. при ограничении чего-л.; не больше.

Таким образом, Заказчик устанавливает верхний предел номинальной нагрузке в 250 кН, предусматривая возможность указания предела номинальной нагрузке в 15 кН и 125 кН, которое будет заведомо не соответствовать требованиям глубины установки крышки в корпусе.

Согласно письму ФАС России от 01.07.2016 №ИА/44536/16 в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

На основании вышеизложенного считаем, что действия Заказчика, нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

4. В п. 2.3. проекта Контракта заказчиком установлено:

Цена Контракта составляет _____ рублей __ копеек, включая налог на добавленную стоимость (__ %): _____ рублей __ копеек.

В случае, если Подрядчик использует режим налогообложения, не предполагающий уплаты налога на добавленную стоимость, Заказчик вправе уменьшить сумму, подлежащую уплате такому Подрядчику, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации Заказчиком.

Данный пункт противоречит п. 2 ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе, согласно которому в контракт включаются обязательные условия:

об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Закон о контрактной системе не дает Заказчику право на уменьшение суммы подлежащей уплате подрядчику на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей, Закон о контрактной системе устанавливает обязательство Заказчика о включении данного условия в контракт.

В силу части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

В соответствии с письмом ФАС России от 13.10.2014 N ИА/41224/14 «О направлении информации о приеме к рассмотрению жалоб участников закупок» *Часть 11 статьи 105 Закона о контрактной системе содержит исчерпывающий перечень оснований для возврата жалобы заявителю, в том числе в связи с несоответствием жалобы требованиям, установленным статьей 105 Закона о контрактной системе. При этом требования, предъявляемые непосредственно к жалобе и ее содержанию, установлены частью 8 статьи 105 Закона о контрактной системе.*

На основании изложенного, учитывая, что часть 8 статьи 105 Закона о контрактной системе не содержит требования о необходимости приложения к жалобе документов, подтверждающих ее обоснованность, отсутствие таких документов не может являться основанием для принятия решения о возврате жалобы заявителю без рассмотрения.

Кроме того, в соответствии с положениями статьи 106 Закона о контрактной системе рассмотрение жалобы участника закупки проводится на коллегиальной основе. При принятии решения о признании жалобы обоснованной или необоснованной комиссия территориального органа ФАС России, осуществляющая рассмотрение жалоб в порядке, установленном главой 6 Закона о контрактной системе (далее - Комиссия), учитывает все обстоятельства дела, в том числе документы и сведения, представленные заявителем на заседание комиссии. При этом положения Закона о контрактной системе не запрещают заявителю представить документы и сведения, подтверждающие доводы жалобы, непосредственно на заседании Комиссии.

Таким образом, отсутствие в составе жалобы заявителя документов, подтверждающих ее обоснованность, не является препятствием для рассмотрения жалобы Комиссией по существу и не может являться основанием для принятия решения о возврате жалобы заявителю без рассмотрения.

Так, в отношении довода № 1 к жалобе приложен перечень аналогичных закупок, проведенных Заказчиком и другими Заказчиками Севастополя (Приложения к жалобе № 1, № 2, № 3, № 4, № 5, № 6, № 7, № 8, № 9). В отношении доводов № 2, № 3, № 4 доказательством нарушения являются доводы изложенные в жалобе и утверждённая Заказчиком аукционная документация.

Более того, доказательства, подтверждающие нарушение Заказчиком Закона о защите конкуренции и Закона о контрактной системе, является информация размещены в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru. Таким образом, при проверке Федеральной антимонопольной службой действий Заказчика, Федеральная антимонопольная служба в рамках полномочий органа осуществляющего контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и надзор за соблюдением законодательства в сфере конкуренции на товарных

рынках может самостоятельно, на основании доводов изложенных в жалобе и общедоступной информации, провести расследование о нарушении конкуренции и собрать доказательства.

Руководствуясь нормами законодательства Российской Федерации, просим:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Провести внеплановую проверку действий Заказчика;
3. Признать Заказчика нарушившим положения Закона о контрактной системе и Закона о защите конкуренции;

Приложения:

1. Приложение № 1 – Таблица № 1 на 1 л. в 1 экз.
2. Приложение № 2 – Таблица № 2 на 2 л. в 1 экз.
3. Приложение № 3 – Таблица № 3 на 2 л. в 1 экз.
4. Приложение № 4 – Таблица № 4 на 2 л. в 1 экз.
5. Приложение № 5 – Таблица № 5 на 1 л. в 1 экз.
6. Приложение № 6 – Таблица № 6 на 2 л. в 1 экз.
7. Приложение № 7 – Таблица № 7 на 2 л. в 1 экз.
8. Приложение № 8 – Таблица № 8 на 1 л. в 1 экз.
9. Приложение № 9 – Таблица № 9 на 1 л. в 1 экз.
10. Документ подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу на 2 л. в 1 экз.

Генеральный директор

Р.Р.Нуруллина

Подписано
ЭЦП