



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

**О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № АМЗ-25/2018 О НАРУШЕНИИ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
К РАССМОТРЕНИЮ**

«17» августа 2018 г. № АМЗ-25/2018

г. Калининград

Председатель Комиссии УФАС по Калининградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства
УСТАНОВИЛ:

УФАС по Калининградской области рассматривается жалоба вх. №4523 от 05.07.2018 ООО «Комсомольская 14» (адрес: 236016, г. Калининград, Калининградская область, ул. Ярославская, д. 6, кв. 3, ОГРН 1173926000710 от 12 января 2017 г.) (далее – Заявитель), по вопросу отказа акционерным обществом «Западная энергетическая компания» (адрес: ул. Заводская, 11, пгт Прибрежный, г. Калининград, Россия, 236020, ОГРН 1153926028850 от 11 сентября 2015 г.) в осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств объекта многоквартирный жилой дом со встроенными нежилыми помещениями расположенный в г. Пионерский по ул. Комсомольской д.14,16.

В ходе рассмотрения указанного заявления и информации, полученной от АО «Западная энергетическая компания» по запросу Управления, установлено следующее.

ООО "Комсомольская 14" обратилось с заявкой (Вх. № 562 от 18.09.2017г) на получения технических условий и заключения договора о технологическом присоединении в АО "Западная энергетическая компания", по объекту: многоквартирный жилой дом со встроенными нежилыми помещениями расположенный в г. Пионерский по ул. Комсомольской д.14,16. Запрашиваемая мощность 118 кВт категория надежности вторая. В последующем ООО "Комсомольская 14" обратилось с письмом к АО "Западная энергетическая компания" (Вх.636 от 20.10.2017г.) с просьбой рассматривать в заявке необходимую мощность вместо 118 кВт второй категории надежности, рассматривать 130 кВт второй категории надежности. 24.10.2017 г. Заявителю при личном обращении была выдана копия подготовленных технических условий № 23-10/17 от 23.10.2017г. с обещанием выдачи оригинала после

расчета платы за технологическое подключение включаемой в договор технологического присоединения. Однако, в выданных АО "Западная энергетическая компания" технических условиях Заявителем была выявлена ошибка, после чего АО "Западная энергетическая компания" были подготовлены и выдана копия новых технических условий №22-11/17 от 22.11.2017г. с очередным обещанием выдачи оригинала вместе с договором технологического присоединения. Однако, по состоянию на 04.07.2018г., договор о технологическом присоединении вместе с оригиналом технических условий Заявителем получен не был. Таким образом, АО "Западная энергетическая компания" нарушены сроки заключения договора о технологическом присоединении к электрическим сетям.

В своих пояснениях АО "Западная энергетическая компания" не выдачу Заявителю проекта договора на технологическое присоединение связывает с неоднократными устными обращениями Заявителя по вопросам корректировки заявки, получением и предоставлением документов со стороны Заявителя нарочным способом и *отсутствием обращений Заявителя в течение длительного времени вплоть до 01.07.2018 г.*, а также отсутствием согласия Администрации «Пионерский городской округ» на переуступку прав и обязанностей по договору аренды земельного участка или нового договора аренды земельного участка.

Исследовав и оценив представленные документы установлено, что ООО "Комсомольская 14" обратилось с заявкой (Вх. № 562 от 18.09.2017г) на получения технических условий и заключения договора о технологическом присоединении в АО "Западная энергетическая компания", по объекту: многоквартирный жилой дом со встроенными нежилыми помещениями расположенный в г. Пионерский по ул. Комсомольской д.14,16. Запрашиваемая мощность 118 кВт категория надежности вторая. В последующем ООО "Комсомольская 14" обратилось с письмом к АО "Западная энергетическая компания" (Вх.636 от 20.10.2017г.) с просьбой рассматривать в заявке необходимую мощность вместо 118 кВт второй категории надежности 130 кВт второй категории надежности. Заявка и документы, представленные в целях заключения договора, соответствовали требованиям пункта 12 «Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила).

Согласно пункта 3 Правил сетевая организация обязана выполнить в отношении *любого* обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Пунктом 11 Правил установлено, что сетевая организация не вправе требовать представления сведений и документов, не предусмотренных настоящими Правилами, а заявитель не обязан представлять сведения и документы, не предусмотренные настоящими Правилами.

Пунктом 12.1 Правила выделена категория заявителей-юридические лица или индивидуальные предприниматели, обращающиеся с заявкой в целях технологического присоединения по второй или третьей категории надежности энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств).

Заявитель, с учетом параметров заявленного технологического присоединения, соответствует критериям заявителей, указанных в п. 12.1 Правил.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином, предусмотренном законом основании (далее-заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Согласно пункту 15 Правил, сетевая организация направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору *в течение 15 дней* со дня получения заявки, а при присоединении по индивидуальному проекту - со дня утверждения размера платы за технологическое присоединение уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

В силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям. Мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью

последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Следовательно, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка (данная правовая позиция отражена в постановлении Президиума ВАС РФ от 08 сентября 2009 года № 6057/09).

Также к основным видам деятельности АО «Западная энергетическая компания» относится оказание услуг по передаче электрической энергии, технологическому присоединению энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям и прочие виды деятельности.

Согласно пункту 1.4 «Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке», утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее – Порядок) не требуется проведение анализа состояния конкуренции на товарном рынке при установлении доминирующего положения хозяйствующего субъекта, если он осуществляет производство (реализацию) товаров в условиях естественной монополии.

Вышеперечисленное является критериями, в соответствии с которыми АО «Западная энергетическая компания» рассматривается как хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, и, следовательно, на него распространяются запреты и ограничения, предусмотренные частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в т.ч. пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции № 135-ФЗ которым установлен запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе посредством экономически или технологически не обоснованного отказа либо уклонения от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Таким образом, в действиях АО «Западная энергетическая компания» имеются признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии со статьей 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц

(хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения. Предупреждение выдается лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, в случае выявления признаков нарушения пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона. Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, настоящего Федерального закона без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» АО «Западная энергетическая компания» было выдано предупреждение от 01.08.2018 г. №14 о прекращении действий в срок не позднее 15 августа 2018 г. которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства путем заключения с ООО «Комсомольская 14» договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям АО «Западная энергетическая компания» энергопринимающих устройств объекта многоквартирный жилой дом со встроенными нежилыми помещениями расположенный: ул. Комсомольская д.14,16, в г. Пионерский, Калининградская область, Россия, 238590.

В указанный срок предупреждение от 01.08.2018 г. №14 АО «Западная энергетическая компания» не исполнено.

Таким образом, имеются признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» со стороны АО «Западная энергетическая компания», выразившиеся в отказе заключить с ООО «Комсомольская 14» договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям АО «Западная энергетическая компания» энергопринимающих устройств объекта многоквартирный жилой дом со встроенными нежилыми помещениями расположенный: ул. Комсомольская д.14,16, в г. Пионерский, Калининградская область, Россия, 238590.

На основании изложенного издан приказ УФАС по Калининградской области от 17.08.2018 № 109 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения АО «Западная энергетическая компания» пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № АМЗ-25/2018 к рассмотрению **на 25 сентября 2018 года на 11 часов 00 минут** по адресу: 236006, г. Калининград, ул. Барнаульская, 4..

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № АМЗ-25/2018 в качестве ответчика акционерное общество «Западная энергетическая компания» (ул. Заводская, 11, пгт Прибрежный, г. Калининград, Россия, 236020, ОГРН 1153926028850 от 11 сентября 2015 г.).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № АМЗ-25/2018 в качестве заявителя общество с ограниченной ответственностью «Комсомольская 14» (адрес: 236016, г. Калининград, Калининградская область, ул. Ярославская, д. 6, кв. 3, ОГРН 1173926000710 от 12 января 2017 г.).

Председатель Комиссии



В.А. Грибко