

ПАО «МОЭСК»

2-й Павелецкий пр-д, д. 3, стр.2,
г. Москва, 115114

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении № 4-14.31-998/77-18

06 августа 2018 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-14.31-998/77-18, возбужденного в отношении ПАО «МОЭСК» (дата регистрации юридического лица 01.04.2005, ИНН 5036065113; КПП 772501001; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2), уведомленного надлежащим образом Определением об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении № 4-14.31-998/77-18 от 02 августа 2018 года (исх. от 02.08.2018 № НП/36982/18), в присутствии защитника ПАО «МОЭСК», (...), действующего на основании доверенности от (...),

УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 4-14.31-998/77-18 об административном правонарушении от 05 июля 2018 года (исх. от 05.07.2018 № 31932/18) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве от 07 августа 2017 года по делу № 1-10-1128/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 07.08.2017 № НП/39460/17) установлен факт нарушения ПАО «МОЭСК» (115114, г. Москва, 2-ой

Павелецкий пр-д, д. 3, стр. 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии на территории города Москвы путем составления акта от 27.10.2016 № 002343/В-МУЭ о безучетном потреблении электрической энергии объектом АО «Оборонстрой», расположенным по адресу: г. Москва, Кирпичный пер., д. 17А (далее - Объект), что привело к ущемлению интересов АО «Оборонстрой».

В адрес Московского УФАС России поступило заявление АО «Оборонстрой» (ОГРН: 1097746264220, ИНН: 7704726218, КПП: 770401001) по вопросу обоснованности составления ПАО «МОЭСК» актов о неучтенном потреблении, составленных по факту безучетного потребления электрической энергии юридическим лицом (в том числе индивидуальным предпринимателем) в отношении Объекта АО «Оборонстрой» (вх. от 12.12.2016 № 55686).

Рассмотрев представленные материалы, Московским УФАС России установлено следующее.

ПАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров ПАО «МОЭСК» (протокол от 29.06.2015 № 17).

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ПАО «МОЭСК» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии на территории города Москвы.

Энергоснабжение Объекта осуществляется на основании договора энергоснабжения от 01.03.2015 № 40806169, заключенного между

АО «Мосэнергосбыт» и АО «Оборонстрой» (далее - Договор).

В силу пункта 167 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 44 (далее — Основные положения) субъекты электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, в том числе гарантирующие поставщики (энергосбытовые, энергоснабжающие организации) и сетевые организации, в соответствии с указанным пунктом проверяют соблюдение потребителями (производителями электрической энергии (мощности) на розничных рынках) требований Основных положений, определяющих порядок учета электрической энергии, условий заключенных договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, договоров оказания услуг оперативно-диспетчерского управления, а также проводят проверки на предмет выявления фактов безучетного и бездоговорного потребления электрической энергии.

Согласно пункту 2 Основных положений «безучетное потребление» - потребление электрической энергии с нарушением установленного договором энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), договором оказания услуг по передаче электрической энергии) и Основными положениями порядка учета электрической энергии со стороны потребителя (покупателя), выразившимся во вмешательстве в работу прибора учета (системы учета), обязанность по обеспечению целостности и сохранности которого (которой) возложена на потребителя (покупателя), в том числе в нарушении (повреждении) пломб и (или) знаков визуального контроля, нанесенных на прибор учета (систему учета), в несоблюдении установленных договором сроков извещения об утрате (неисправности) прибора учета (системы учета), а также в совершении потребителем (покупателем) иных действий (бездействий), которые привели к искажению данных об объеме потребления электрической энергии (мощности).

В соответствии с пунктом 172 Основных положений сетевая организация имеет право проводить проверки расчетных приборов учета энергопринимающих устройств, которые непосредственно или опосредовано присоединены к объектам электросетевого хозяйства.

В соответствии с пунктом 192 Основных положений факт безучетного потребления электрической энергии может быть выявлен, в том числе, при проведении проверки состояния приборов учета, а также в ходе проведения осмотра прибора учета перед его демонтажем.

Согласно пункту 177 Основных положений в случае если для проведения проверки приборов учета сетевой организации требуется допуск к энергопринимающим устройствам потребителя (объекту по производству электрической энергии (мощности)), то сетевая организация за 5 рабочих дней до планируемой даты проведения проверки уведомляет потребителя (производителя электрической энергии (мощности) на розничном рынке) о дате

и времени проведения такой проверки, а также о последствиях ее недопуска к расчетным приборам учета. При несогласии потребителя (производителя электрической энергии (мощности) на розничном рынке) с предложенными датой и (или) временем проведения проверки этот потребитель (производитель электрической энергии (мощности) на розничном рынке) направляет сетевой организации предложение об иных дате и (или) времени, после чего стороны обязаны согласовать иные дату и (или) время.

На Объекте АО «Оборонстрой» учет потребленной электрической энергии производится на основании, в том числе, данных прибора учета № 15735552 (приложение № 2 к Договору).

ПАО «МОЭСК» направило в адрес АО «Оборонстрой» уведомление от 18.10.2016 № ЭУ/164/19756 о проведении 25.10.2016 проверки узлов учета на Объекте, которое было получено заявителем 21.10.2016, о чем имеется отметка (вх. № 2450 от 19.01.2017).

Основанием проведения ПАО «МОЭСК» проверки узлов учета, расположенных на Объекте, является План-график проведения проверок расчетных приборов учета на октябрь 2016 года, разработанный ПАО «МОЭСК» и согласованный АО «Мосэнергосбыт» в соответствии с пунктами 173 и 174 Основных положений (далее - План-график).

25.10.2016 в присутствии представителя АО «Оборонстрой» ПАО «МОЭСК» была проведена предусмотренная Планом-графиком проверка приборов учета, расположенных на Объекте, в том числе прибора учета № 15735552, по результатам которой был выявлен факт безучетного потребления электрической энергии в отношении находящегося на балансе АО «Оборонстрой» прибора учета № 15735552, который был зафиксирован в акте проверки узла учета от 25.10.2016. От подписи вышеуказанного акта представитель АО «Оборонстрой» отказался.

Согласно указанному акту прибор учета № 15735552 не исправен, имеется факт неучтенного потребления электрической энергии (отсутствует напряжение по фазе «2»), межповерочный интервал истек, а также ПАО «МОЭСК» предписало ответственному представителю (с доверенностью) прибыть в Восточное отделение ОРУТЭ для составления и подписания акта о неучтенном потреблении электрической энергии 27.10.2016.

Согласно пункту 193 Основных положений при составлении акта о неучтенном потреблении электрической энергии должен присутствовать потребитель, осуществляющий безучетное потребление (обслуживающий его гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация)), или лицо, осуществляющее бездоговорное потребление электрической энергии.

Отказ лица, осуществляющего безучетное или бездоговорное потребление электрической энергии, от подписания составленного акта о неучтенном потреблении электрической энергии, а также его отказ присутствовать при составлении акта должен быть зафиксирован с указанием причин такого отказа

в акте о неучтенном потреблении электрической энергии, составленном в присутствии 2-х незаинтересованных лиц.

27.10.2016 ПАО «МОЭСК» был составлен акт о неучтенном потреблении электрической энергии № 002343/В-МУЭ в отношении прибора учета № 15735552. Указанный акт был подписан сетевой организацией и представителем потребителя по доверенности.

Согласно пункту 195 Основных положений стоимость электрической энергии в определенном в соответствии с пунктом 195 Основных положений объеме безучетного потребления включается гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) в выставленный потребителю (покупателю) счет на оплату стоимости электрической энергии (мощности), приобретенной по договору, обеспечивающему продажу электрической энергии (мощности), за тот расчетный период, в котором был выявлен факт безучетного потребления и составлен акт о неучтенном потреблении электрической энергии. Указанный счет также должен содержать расчет объема и стоимости безучетного потребления. Потребитель (покупатель) обязан оплатить указанный счет в срок, определенный в договоре, обеспечивающем продажу электрической энергии (мощности).

АО «Мосэнергосбыт» направило в адрес АО «Оборонстрой» предварительный счет № 145 от 02.11.2016 с указанием предварительно рассчитанной суммы стоимости безучетного потребления, подлежащей оплате в размере 1 922 024 (Один миллион девятьсот двадцать две тысячи двадцать четыре) руб. 54 коп. В последующем указанная сумма была включена в счет от 30.10.2016 № Э-69-60841 и передана в адрес АО «Оборонстрой». Указанный счет получен АО «Оборонстрой», что подтверждается подписью представителя АО «Оборонстрой» в реестре полученных документов.

Вместе с тем при рассмотрении материалов дела Московским УФАС России установлено следующее.

Согласно акту о неучтенном потреблении электрической энергии, составленному по факту безучетного потребления электрической энергии юридическим лицом (в том числе индивидуальным предпринимателем) от 27.10.2016 № 002343/В-МУЭ, электросчетчик № 15735552 не исправен (отсутствует напряжение по фазе «2»), межпроверочный интервал трансформаторов тока истек.

Согласно письменным пояснениям и документам ПАО «МОЭСК», представленным в адрес Московского УФАС России в рамках рассмотрения антимонопольного дела (вх. № 2450 от 19.01.2017), в соответствии с актом допуска прибора(ов) учета в эксплуатацию от 01.03.2015 № 31-28и208 прибор учета электрической энергии № 15735552 был опломбирован пломбой № В0019100, трансформаторы тока и испытательная коробка, входящие в систему учета, также опломбированы.

В соответствии с пунктом 154 Основных положений в ходе процедуры допуска прибора учета в эксплуатацию проверке подлежат место установки

и схема подключения прибора учета (в том числе проверка направления тока в электрической цепи), состояние прибора учета (наличие или отсутствие механических повреждений на корпусе прибора учета и пломб поверителя) и измерительных трансформаторов (при их наличии), а также соответствие вводимого в эксплуатацию прибора учета требованиям раздела X Основных положений в части его метрологических характеристик.

По окончании проверки в местах и способом, которые определены в соответствии с законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений и о техническом регулировании, подлежит установке контрольная одноразовая номерная пломба (далее - контрольная пломба) и (или) знаки визуального контроля.

Контрольная пломба и (или) знаки визуального контроля устанавливаются сетевой организацией, а в случае если сетевая организация не явилась в согласованные дату и время проведения процедуры допуска прибора учета в эксплуатацию, контрольная пломба и (или) знаки визуального контроля устанавливаются гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией), участвующим в процедуре допуска.

Таким образом, при осуществлении допуска прибора учета № 15735552 в эксплуатацию на нем была установлена контрольная пломба в подтверждении допуска указанного прибора учета в эксплуатацию в качестве коммерческого и соответствия его требованиям раздела X Основных положений.

Также согласно акту допуска прибора(ов) учета в эксплуатацию от 01.03.2015 № 31-28и208, поверка трансформаторов тока (ТТ) должна быть осуществлена в 2017 году.

В соответствии с письменными пояснениями ПАО «МОЭСК», представленными в рамках рассмотрения антимонопольного дела (вх. от 02.08.2017 № 36935/17), на Объекте АО «Оборонстрой» установлен прибор учета № 15735552 модели Меркурий 230 ART-03, который позволяет считывать с жидкокристаллического индикатора прибора учета такие параметры как: значения потребленной активной (реактивной) электрической энергии по каждому тарифу (до четырех тарифов) и сумму по всем тарифам с нарастающим итогом, измеренное значение активной (реактивной и и полной мощности) в каждой фазе и сумму, напряжение в каждой фазе, ток в каждой фазе, $\cos \varphi$ в каждой фазе и по сумме, частоту сети, текущее время и текущую дату, что подтверждается пунктом 5.1.4 «Индексация вспомогательных параметров» руководства по эксплуатации АВГЛ.411152.021 РЭ «Счетчик электрической энергии трехфазный статический «Меркурий 230» (далее - Руководство). Также моргание пиктограммы «Фаза N» на жидкокристаллическом индикаторе сигнализирует о том, что прибор учета регистрирует отсутствие напряжения по соответствующей фазе.

Вместе с тем описание процедуры определения значения различных параметров по каждой фазе содержится в пункте 5.1.4 Руководства. При этом в указанном Руководстве не содержится указаний на то, что какой-либо из этих

вспомогательных параметров должен и может свидетельствовать о неисправности прибора учета электрической энергии.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» не представило доказательств факта нарушения АО «Оборонстрой» порядка учета электрической энергии, выразившегося во вмешательстве в работу прибора учета (системы учета) № 15735552, также в совершении иных действий (бездействия), которые привели к искажению данных об объеме потребления электрической энергии (мощности), что было установлено ПАО «МОЭСК» в результате проведенной 25 октября 2016 года проверки расположенного на Объекте прибора учета № 15735552, по результатам которой был выявлен факт безучетного потребления электрической энергии Объектом АО «Оборонстрой» и составлен акт о неучтенном потреблении электрической энергии от 27.10.2016 № 002343/В-МУЭ.

Таким образом, принимая во внимание то, что целостность контрольных пломб АО «Оборонстрой» нарушена не была, каких-либо факторов, свидетельствующих о вмешательстве потребителя в работу прибора учета, не выявлено, оснований для проведения технического обслуживания прибора учета электрической энергии № 15735552 также не установлено, возможности потребителя самостоятельно выявить неисправность прибора учета № 15735552, не срывая контрольных пломб, также из представленных материалов не следует.

Действия ПАО «МОЭСК» по составлению акта о безучетном потреблении электрической энергии Объектом АО «Оборонстрой» 27.10.2016 № 002343/В-МУЭ в нарушение пункта 192 Основных положений привели к ущемлению интересов АО «Оборонстрой».

Таким образом, действия ПАО «МОЭСК» по составлению акта о безучетном потреблении электрической энергии Объектом АО «Оборонстрой» от 27.10.2016 № 002343/В-МУЭ противоречат Основным положениям, что, в свою очередь, привело к ущемлению интересов АО «Оборонстрой».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

На основании изложенного Московским УФАС России сделан вывод о нарушении ПАО «МОЭСК» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии на территории города Москвы путем составления акта от 27.10.2016 № 002343/В-МУЭ о безучетном потреблении электрической энергии Объектом АО «Оборонстрой», что привело к ущемлению интересов АО «Оборонстрой».

Так, в силу части 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ, единственным поводом к

возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.31 названного кодекса, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства.

Событие вмененного правонарушения подтверждено вступившими в силу судебными актами по делу № А40-168946/2017.

Место совершения административного правонарушения — город Москва.

Временем выявления административного правонарушения является дата принятия Комиссией Московского УФАС России решения по делу № 1-10-1128/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства — 07 августа 2017 года.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ПАО «МОЭСК» заключается в нарушении части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии на территории города Москвы путем составления акта от 27.10.2016 № 002343/В-МУЭ о безучетном потреблении электрической энергии Объектом АО «Оборонстрой», что привело к ущемлению интересов АО «Оборонстрой».

Установлено, что у ПАО «МОЭСК» имелась возможность для соблюдения действующего антимонопольного законодательства, а именно части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», но не были предприняты все зависящие от него меры по его соблюдению.

Ответственность за совершение действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитывается характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства смягчающие административную ответственность, и обстоятельств, отягчающие административную ответственность.

В соответствии с частью 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации

об административных правонарушениях, совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, либо совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

Таким образом, ответственность за совершение действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

Во исполнение приказа ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» была разработана Методика определения продуктовых и географических границ товарных рынков, относящихся к отдельным сферам деятельности субъектов

естественных монополий, утвержденную Президиумом ФАС России от 01.02.2012 № 3 (далее — Методика).

Согласно пункту 8 Методики географические границы в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии определяются исходя из уровня (-ей) напряжения точки (ек) поставки потребителя-заявителя: высокое (ВН), среднее I (СН I), среднее II (СН II), низкое (НН).

Подпунктом 2 раздела 9 Методики установлено, что для территориальных сетевых организаций и иных организаций географические границы рынка в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии определяются в случае, если нарушение совершено в отношении лица (за исключением лиц, указанных в подпункте «а» настоящего пункта), присоединение которого характеризуется уровнем напряжения СН II или НН, как минимальная территория из следующих: территория деятельности всей организации; территория деятельности в границах субъекта Российской Федерации, где совершено нарушение; территория ее филиала (в случае его наличия), где совершено нарушение.

В соответствии с реестром средств учета электрической энергии и мощности, являющемся приложением № 2 к договору энергоснабжения от 01.03.2015 № 40806169, заключенному между АО «Оборонстрой» и АО «Мосэнергосбыт», точка поставки, оборудованная прибором учета №15735552 (по которому составлен акт от 27.10.2016 № 002343/В-МУЭ о безучетном потреблении электрической энергии), соответствует среднему II (СН II) уровню напряжения.

Учитывая, что географические границы рынка, на котором общество занимает доминирующее положение, установленное в решении по делу № 1-10-1128/77-17, превышают границы сегмента рынка, в пределах которого выявлено правонарушение (в пределах территории на которой составлен акта от 27.10.2016 № 002343/В-МУЭ о безучетном потреблении электрической энергии), должностное лицо Московского УФАС России сочло возможным исходя из принципов разумности и справедливости административного наказания рассчитать размер штрафа от выручки, полученной обществом на меньшей территории, и именно на территории структурного подразделения 18 Ремонтно-эксплуатационный район Управления кабельных сетей Восточного округа филиала ПАО «МОЭСК» - «Московские кабельные сети» по среднему уровню напряжения (СН II), которым обеспечивается электроснабжение Объекта АО «Оборонстрой».

ПАО «МОЭСК» представлены данные о совокупном размере выручки от продажи товаров, работ, услуг в 2016 году в размере 139 860 215 000 рублей без НДС.

Согласно письменным пояснениям ПАО «МОЭСК» (вх. от 31.07.2018 № 38489/18) филиал ПАО «МОЭСК» - «Московские кабельные сети» через структурное подразделение 18 Ремонтно-эксплуатационный район Управления кабельных сетей Восточного округа обеспечивает электроснабжение объекта АО «Оборонстрой», расположенного по адресу: г. Москва, Кирпичный пер.,

д. 17А.

Выручка ПАО «МОЭСК», полученная в период с 01.01.2016 по 31.12.2016 в результате оказания услуг по передаче электрической энергии в границах балансовой принадлежности присоединенных сетей ПАО «МОЭСК» по уровню напряжения СН II в границах 18 Ремонтно-эксплуатационного района Управления кабельных сетей Восточного округа — филиала ПАО «МОЭСК» «Московские кабельные сети», составила 472 200 000 рублей без НДС.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитывается характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства смягчающие административную ответственность, и обстоятельств, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено, вместе с тем при назначении административного наказания было установлено смягчающее обстоятельство, а именно в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ добровольное исполнение до вынесения постановления по делу № 4-14.31-998/77-18 об административном правонарушении ПАО «МОЭСК», совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного Московским УФАС России.

Письмом от 02.04.2018 № МОЭСК/АВ-484 ПАО «МОЭСК» уведомило Московское УФАС об исполнении предписания от 07.08.2017 № НП/39461/17 (далее - Предписание). Так, письмом от 14.03.2018 № МОЭСК/147/120 сетевая организация уведомила ОА «Оборонстрой» об отзыве акта о неучтенном потреблении электрической энергии от 27.10.2016 № 002343/В-МУЭ.

Таким образом, Предписание исполнено ПАО «МОЭСК».

Вместе с тем, в соответствии с примечанием 4 к статье 14.31 КоАП РФ, за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.31.1, 14.31.2, 14.32 или 14.33 настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за

исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

Таким образом, размер административного штрафа, который подлежит наложению на юридическое лицо за административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.31 КоАП (ПШ) является разностью базового штрафа и обстоятельств, смягчающих административную ответственность:

$$\text{ПШ} = \text{БШ} - (\text{ОС} \times \text{N}) + (\text{ОО} \times \text{N}),$$

где: БШ - базовый штраф, который определяется по формуле:

$$\text{БШ} = (\text{Ш}_{\max} - \text{Ш}_{\min}) : 2 + \text{Ш}_{\min},$$

где:

Ш_{\max} - максимальный размер административного штрафа, предусмотренный санкцией соответствующей нормы: три сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение.

Ш_{\min} - минимальный размер административного штрафа, предусмотренный санкцией соответствующей нормы: три тысячных размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение.

ОС - обстоятельство, смягчающее административную ответственность, которое определяется по формуле:

$$\text{ОС} = (\text{Ш}_{\max} - \text{Ш}_{\min}) : 8,$$

ОО - обстоятельство, отягчающее административную ответственность, которое определяется по формуле:

$$ОО = (\text{Ш}_{\max} - \text{Ш}_{\min}) : 8,$$

N - количество обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность.

Применительно к данному делу № 4-14.31-998/77-18 об административном правонарушении штраф рассчитывается следующим образом:

$$\text{Ш}_{\max} = 472\,200\,000 \times 3 : 100 = 14\,166\,000,$$

$$\text{Ш}_{\min} = 472\,200\,000 \times 3 : 1000 = 1\,416\,600,$$

$$\text{БШ} = (14\,166\,000 - 1\,416\,600) : 2 + 1\,416\,600 = 7\,791\,300,$$

Таким образом,

$$\text{ПШ} = \text{БШ} - (\text{ОС} \times N) + (\text{ОО} \times N)$$

$$\text{ОС} = (\text{Ш}_{\max} - \text{Ш}_{\min}) : 8$$

$$\text{ОС} = (14\,166\,000 - 1\,416\,600) : 8 = 1\,593\,675$$

$$\text{ПШ} = 7\,791\,300 - (1\,593\,675 \times 1) + (1\,593\,675 \times 0) = 6\,197\,625$$

В соответствии с примечанием 4 к статье 14.31 КоАП РФ и Методикой, установлено, что в целях соразмерности и обеспечения целей административного наказания штраф, подлежащий взысканию с ПАО «МОЭСК», составляет 6 197 625 (Шесть миллионов сто девяносто семь тысяч шестьсот двадцать пять) рублей, что составляет 1,31% суммы выручки ПАО «МОЭСК» от оказания услуг по передаче электрической энергии в границах балансовой принадлежности присоединенных сетей ПАО «МОЭСК» по уровню напряжения СН II в границах 18 Ремонтно-эксплуатационного района Управления кабельных сетей Восточного округа — филиала ПАО «МОЭСК» «Московские кабельные сети», в котором решением № 1-10-1128/77-17 установлен факт нарушения антимонопольного законодательства.

Таким образом, штраф, подлежащий применению, в соответствии с частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ равен 6 197 625 (Шесть миллионов сто девяносто семь тысяч шестьсот двадцать пять) рублей.

В письменных пояснениях (вх. от 03.07.2018 № 33557/18) ПАО «МОЭСК» указывает, что для определения границ товарного рынка, в пределах которого совершено нарушение, нужно исходить из выручки оказанных услуг по передаче электрической энергии в пределах трансформаторных подстанций № 12961 и 10415, от которых осуществлялось потребление электрической энергии

Объектом АО «Оборонстрой». Выручка от оказанных услуг по передаче электрической энергии в пределах указанных трансформаторных подстанций составила 8 889 044,57 руб.

Вместе с тем необходимо отметить следующее.

Примечанием № 4 к статье 14.31 КоАП РФ установлен конкретный порядок определения размера административного штрафа. Так, положениями данной статьи установлено, что размер штрафа рассчитывается исходя из выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение.

Продуктовые и географические границы рынка определены Московским УФАС России при рассмотрении дела № 1-10-1128/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства.

Данным решением ПАО «МОЭСК» признано занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии на территории города Москвы.

Правильность определения границ товарного рынка подтверждена решением Арбитражного суда г. Москвы по делу № А40-168946/17, оставленным в силе судами апелляционной и кассационной инстанций.

Таким образом, в данном случае определение географических границ указанного рынка не должно быть ограничено границами месторасположения энергопринимающих устройств и объекта электросетевого хозяйства, посредством которого осуществлено технологическое присоединение потребителя.

Как было указано ранее, должностным лицом в целях назначения соразмерного административного штрафа учтены положения Методики, а именно вышеназванного подпункта 2 раздела 9, которым установлено, что при определении географических границ рынка при расчете оборотного штрафа определяется минимальная территория из перечисленных в данном пункте: территория деятельности всей организации; территория деятельности в границах субъекта Российской Федерации, где совершено нарушение; территория ее филиала (в случае его наличия), где совершено нарушение.

В данном случае минимальными и подтвержденными географическими границами является территория деятельности 18 Ремонтно-эксплуатационного района Управления кабельных сетей Восточного округа — филиала ПАО «МОЭСК».

Сужение географических границ до границ трансформаторных подстанций, посредством которых осуществлено технологическое присоединение объекта потребителя, противоречит положениям статьи 14.31 КоАП РФ и Методики, не обеспечит реализацию административного наказания, не соответствует целям, превенции и характеру совершенного правонарушения, поскольку объективную сторону совершенного правонарушения составляет не нарушение порядка технологического присоединения к электрическим сетям, при котором сетевая организация не исполняет свои обязательства по договору,

а в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии путем безосновательного составления акта о безучетном потреблении электрической энергии объектом АО «Оборонстрой» и выставления счета на его оплату в размере, значительно превышающем стоимость объема текущего потребления. Действия ПАО «МОЭСК» ущемили интересы АО «Оборонстрой» и были направлены на получение коммерческой выгоды.

На основании изложенного ответственность за совершение действий, признанных злоупотреблением доминирующим положением и не допустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации несет ПАО «МОЭСК» (дата регистрации юридического лица 01.04.2005, ИНН 5036065113; КПП 772501001; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2).

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33 КоАП РФ, начинается со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Руководствуясь частью 3 статьи 4.1, статьей 14.31, статьями 23.48, 29.9, на основании КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «МОЭСК» (дата регистрации юридического лица 01.04.2005, ИНН 5036065113; КПП 772501001; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ, и назначить административное наказание в соответствии с данной нормой в размере 6 197 625 (Шесть миллионов сто девяносто семь тысяч шестьсот двадцать пять) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа,

иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель:	ИНН 7706096339 КПП 770101001 УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)
Банк получателя:	ГУ Банка России по ЦФО р/с 40101810045250010041 БИК 044525000 ОКТМО 45375000
Назначение платежа:	КБК 161 1 16 02010 01 6000 140 Административный штраф, зачисляемый в Федеральный бюджет по Постановлению № 4-14.31-998/77-18

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложения: квитанция на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

(...)