



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

ФГБОУ ВО «Уральский
государственный экономический
университет»
620144, Свердловская обл.,
г. Екатеринбург, ул. 8 Марта/Народной
Воли, д. 62/45

ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические
решения»
105082, г. Москва, Переведеновский
пер., д. 13, стр. 16, пом. I, ком. 54

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 214-А**

г. Екатеринбург

13.08.2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

<...>,

при участии представителей:

- заказчика в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный экономический университет» - <...>,

- в отсутствие представителей заявителя жалобы в лице ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения», надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» (вх. № 01-16308 от 02.08.2018 г.) на действия (бездействие) заказчика в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный экономический университет», его комиссии при проведении запроса котировок в электронной форме на проведение лабораторных исследований на объектах УрГЭУ (извещение № 31806733316),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» (вх. № 01-16308 от 02.08.2018 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный экономический университет», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о

закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме на проведение лабораторных исследований на объектах УрГЭУ (извещение № 31806733316), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

По мнению заявителя жалобы ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения», котировочной комиссией нарушен порядок отбора участников закупки, поскольку заявка ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» была необоснованно признана не соответствующей требованиям документации.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный экономический университет» в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля

2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Положение о закупках) в редакции № 3, размещенным на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (далее по тексту – единая информационная система).

Согласно п. 1.1.1 Положения о закупках настоящее положение определяет порядок организации и проведения закупок с целью заключения гражданско-правовых договоров на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный экономический Университет» (далее - Заказчик).

19.07.2018 г. в единой информационной системе заказчиком размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на проведение лабораторных исследований на объектах УрГЭУ (извещение № 31806733316) с начальной (максимальной) ценой договора 499 968,00 рублей.

31.07.2018 г. котировочной комиссией заказчика была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе котировок, по итогам проведения которой был составлен протокол № 31806733316-1 от 31.07.2018 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии. В соответствии с указанным протоколом заявка ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» признана несоответствующей требованиям, установленным в документации запроса котировок, по следующему основанию:

«Котировочная заявка № 4 от 26.07.2018 года 18:40 (по МСК), представленная на электронную торговую площадку rts.tender.ru, не соответствует п. 15.4 Документации по запросу котировок: участник закупки в своей котировочной заявке в разделе «структура стоимости» указал: «Облагается 18% НДС» (из вышеназванной формулировки Заказчику не ясно входят ли в цену, например, транспортные расходы, расходы, связанные с забором, хранением лабораторных проб), кроме того согласно п. 5 Документации, срок оказания услуг: «начало оказания услуг - с даты заключения договора, окончание срока оказания услуг - до 01.12.2018 года », а участник запроса котировок в своей заявке указал срок оказания услуг до 01.12.2018, что не соответствует требованиям документации».

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (пункт 2),

- требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик (пункт 3),

- место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (пункт 4);

- порядок формирования цены договора (цены лота) с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей (пункт 7).

Согласно п. 6.5 Положения о закупках в Документации о закупке должны быть указаны, следующие обязательные сведения:

- место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (п. 6.5.7);

- порядок формирования цены Договора (цены Лота) (с учётом или без учёта расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей) (п. 6.5.9);

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу Заявки (п. 6.5.17);
- требования к описанию Участником поставляемого товара, который является предметом Договора, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию Участником выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом Договора, их количественных и качественных характеристик (п. 6.5.18).

Кроме того, п. 11.4.1 Положения о закупках установлено, что документация запроса котировок должна содержать, в том числе, следующие сведения:

- сроки поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг (пп. 5),
- сведения о включенных (невключенных) в цену товаров, работ, услуг расходах, в том числе расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей (пп. 9),
- форму заявки (пп. 13).

Согласно п. 11.4.2 Положения о закупках заявка должна содержать следующие сведения и документы, в том числе:

- наименование и характеристики поставляемых товаров, работ, услуг, в соответствии с требованиями Документации запроса котировок (пп. 3),
- согласие Участника исполнить условия договора, указанные в Документации запроса котировок (пп. 4).

В п. 5 документации заказчиком установлен срок оказания услуг: начало оказания услуг – с даты заключения договора, окончание срока оказания услуг – до 01.12.2018 года.

Согласно п. 1.4 проекта договора срок сдачи результата оказания услуг до 01.12.2018 года.

В п. 6 и 7 документации установлено, что начальная (максимальная) цена договора: 499 968 рублей 00 копеек (Четыреста девяносто девять тысяч девятьсот шестьдесят восемь рублей 00 копеек). Структура стоимости: цена (включая НДС), другие налоги, выплаченные либо подлежащие выплате, расходы на трудозатраты, материалы, оборудование, используемые для оказания услуг, а также все сопутствующие расходы (доставка материалов и оборудования до места оказания услуг, их погрузка, разгрузка, подъем на этаж, хранение, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей), расходы, связанные с забором, хранением лабораторных проб, материалов, инструментов, оборудования, различные другие расходы, связанные с выполнением всех обязательств по договору.

В п. 15 документации установлены требования, предъявляемые к форме котировочной заявки.

Согласно п. 15.1 документации котировочная заявка подается в электронном виде с установленными приложениями, подписанная квалифицированной электронной подписью. Предлагаемая Заказчиком форма котировочной заявки приведена в Приложении №1 Документации по запросу котировок.

Согласно п. 15.4 документации сведения о включенных или не включенных в стоимость расходов в котировочной заявке должны содержать тот же объем расходов, что заявлен в извещении о запросе котировок. Не допускается использование иного предложения, допускающего двусмысленного толкования.

В предложенной к заполнению участникам запроса котировок форме заявки, установленной в Приложении № 1 к документации по запросу котировок, указано в том числе: Условия исполнения:

Структура стоимости:	
Место оказания услуг:	
Срок оказания услуг:	
Условия оплаты:	

Срок оплаты:	
--------------	--

Предложенная цена договора: _____ (цифрами и прописью)

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» указано в том числе:

Структура стоимости:	Облагается 18% НДС
Срок оказания услуг:	до 01.12.2018 года.

Комиссия Свердловского УФАС России, проанализировав заявку ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения», приходит к выводу о соответствии заявки требованиям документации в силу следующего.

Указанный в заявке ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» срок оказания услуг «до 01.12.2018 г.» соответствует установленному в п. 5 документации сроку оказания услуг, в п. 1.4 проекта договора.

Неуказание участником в заявке, что «начало оказания услуг - с даты заключения договора» не является основанием для признания заявки участника не соответствующей требованиям, установленным в документации запроса котировок, поскольку срок окончания оказания услуг участником указан в соответствии с требованиями документации, требования об указании в заявке начала оказания услуг не установлено. Кроме того, согласно пп. 1 п. 1 ст. 8 ГК РФ гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц, которые хотя и не предусмотрены законом или такими актами, но в силу общих начал и смысла гражданского законодательства порождают гражданские права и обязанности. В соответствии с этим гражданские права и обязанности возникают: из договоров и иных сделок, предусмотренных законом, а также из договоров и иных сделок, хотя и не предусмотренных законом, но не противоречащих ему.

Указанная в заявке ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» структура стоимости «Облагается 18% НДС» соответствует установленному в п. 15.4 документации требованию, поскольку участником указан % налога, применяемый у участника, с иными расходами (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи) участник соглашается, подавая согласие на оказание услуг на условиях, предусмотренных Документацией по запросу котировок, в том числе на условиях Технического задания.

Более того, п. 7 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках обязывает заказчика в документации о конкурентной закупке указать порядок формирования цены договора (цены лота) с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

Кроме того, процедура торгов по своей правовой природе является публичной офертой, которая в соответствии с п. 1 ст. 435 ГК РФ представляет собой адресованное одному или нескольким конкретным лицам предложение, которое достаточно определенно и выражает намерение лица, сделавшего предложение, считать себя заключившим договор с адресатом, которым будет принято предложение и содержащее существенные условия договора.

Размещение на официальном сайте документации по запросу котировок является публичной офертой в соответствии с п. 2 ст. 437 Гражданского кодекса Российской Федерации, акцепт которой образует договор и порождает обязанность его исполнить. Заявка на участие в запросе котировок рассматривается в качестве акцепта оферты.

Согласно п. 1 ст. 438 ГК РФ акцептом признается ответ лица, которому адресована оферта, о ее принятии. При этом акцепт должен быть полным и безоговорочным.

Подал заявку на участие в запросе котировок на проведение лабораторных исследований на объектах УргЭУ ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» полностью и безоговорочно согласилось с условиями документации о запросе котировок, в том числе с условием, что структура цены включает в себя цену (включая НДС), другие налоги, выплаченные либо подлежащие выплате, расходы на трудозатраты, материалы, оборудование, используемые для оказания услуг, а также все сопутствующие расходы (доставка материалов и оборудования до места оказания услуг, их погрузка, разгрузка, подъем на этаж, хранение, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей), расходы, связанные с забором, хранением лабораторных проб, материалов, инструментов, оборудования, различные другие расходы, связанные с выполнением всех обязательств по договору, с условием п. 2.3 проекта договора, что цена Договора формируется с учетом расходов на трудозатраты, материалы, оборудование, используемые для оказания услуг, доставку материалов и оборудования до места оказания услуг, их погрузку, разгрузку, подъем на этаж, хранение, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей.

Таким образом, из данного участником согласия на оказание услуг на условиях, предусмотренных Документацией по запросу котировок, в том числе на условиях Технического задания, следует, что в цену, предложенную участником, включены все расходы, требуемые заказчиком в документации, и с учетом которых заказчик сформировал начальную (максимальную) цену договора.

Таким образом, заявка ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» соответствует требованиям документации.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пп. 3 п. 11.4.5 Положения о закупках единая Комиссия не рассматривает и отклоняет заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в Документации запроса котировок, или предложенная в заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в Документации запроса котировок.

На основании вышеизложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что заявка ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» признана несоответствующей требованиям документации в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» признать обоснованной.
2. В действиях комиссии заказчика в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный экономический университет» признать нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный экономический университет», его комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.