

Руководителю Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу
199004, Санкт-Петербург,
4-я линия В.О., д.13
В.В. Владимирову

Жалоба

СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ	Общество с ограниченной ответственностью «Торговый дом «БАКАУТ» (ООО «ТД «БАКАУТ») 344002, Ростовская область, город Ростов-на-Дону, улица Темерницкая, дом 47, комната 2 8(863)255-24-36, 300-17-43 (доб.188) Факс 8(863)255-24-36 (183)
СВЕДЕНИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ГАЗПРОМ ГАЗОРАСПРЕДЕЛЕНИЕ ТУЛА" ОГРН 1027100507180 ИНН 7107029245 КПП 710701001 Адрес (место нахождения) 300012, ОБЛ ТУЛЬСКАЯ, Г ТУЛА, УЛ М.ТОРЕЗА, дом 5, корпус А Почтовый адрес: тот же
СВЕДЕНИЯ ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ОРГАНЕ/ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ/ОПЕРАТОРЕ ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ**	Наименование электронной площадки в сети Интернет Торговая система Газнефтеторг.ру (http://gazneftetorg.ru) Оператор ООО "ГазНефтеторг.ру" Почтовый адрес: Россия, 119334, г. Москва, ул. Вавилова, д.5, корп.3, офис 401 Юридический адрес: Россия, 117420, г. Москва, ул. Наметкина, д.10А, корп.1 Многоканальный телефон в Москве: +7 (495) 231-46-71 Адрес электронной почты info@gazneftetorg.ru Организатор Запроса предложений ООО «Газэнергоинформ» Почтовый адрес: 196140, г. Санкт-Петербург, пос. Шушары, Петербургское ш., д. 66, корп. 2, лит. А, БЦ № 2, 4-й этаж. Адрес электронной почты: info@gazenergoinform.ru Телефон: (812) 775-00-47
СВЕДЕНИЯ О РАЗМЕЩАЕМОМ ЗАКАЗЕ	Номер извещения в ЕИС 31806803713 (Размещено: 09.08.2018) Способ размещения закупки открытый запрос предложений в электронной форме Наименование закупки: Открытый запрос предложений в электронной форме № 166699 по номенклатурной группе "Электростанции и генераторные установки"

СУТЬ ЖАЛОБЫ

ООО «ТД «БАКАУТ» имеет намерение участвовать в процедуре закупки изв. № 31806803713.

1. В соответствии с п. 1.3.3 Документации о закупке «К Участникам закупки могут быть установлены также следующие квалификационные требования:

в) если это предусмотрено информационной картой настоящей Документации (п. 3.24), Участник должен являться изготовителем Продукции, дилером изготовителя Продукции или их Официальным представителем. В соответствии с п. 3.24 «Требования к статусу Участника – Участник должен являться изготовителем, дилером изготовителя: Не устанавливаются, если иное не установлено п. 3.25.

В соответствии с п.3.25:

3.25	Документы, подтверждающие соответствие Участника установленным Документацией о Запросе предложений дополнительным требованиям	Включить в состав Заявки документы, как указано ниже:			
		№ п/п	Начальная (максимальная) цена с учетом НДС (руб.)	Подпункты пункта 1.4.1 настоящей Документации	Подпункты пункта 1.4.2 настоящей Документации
		1	0 – 100 000,00	а, к, л, м, н, о	г, д
		2	100 000,01 – 999 999,99	В полном объеме	в, г, д, л
		3	1 000 000 – 3 000 000	В полном объеме	в, г, д, и, л
		4	Свыше 3 000 000	В полном объеме	В полном объеме

Т.к. начальная максимальная цена закупки составляет 244 198,07 руб., участникам закупки предлагается предоставить в числе прочих, информацию и документы, предусмотренные Подпунктом л) пункта 1.4.2 Документации о закупке.

А именно,

«...л) свидетельство предприятия-изготовителя (дилера) - если Участник не является изготовителем или дилером предлагаемой им Продукции (ее части).

Свидетельство предприятия-изготовителя (дилера) должно соответствовать установленной настоящей Документацией форме (Форма 12), и подписано предприятием-изготовителем либо дилером. Если свидетельство подписано дилером, необходимо подтвердить его полномочия на выдачу данного свидетельства, приложив копию дилерского соглашения (дилерского договора).

- дилерское соглашение (дилерский договор) – если Участник является Официальным дилером.

Лицо, подписавшее Форму 12, принимает на себя обязательства по поставке Продукции в адрес Участника в случае избрания Участника победителем закупки и приобретает статус соисполнителя с момента подачи Заявки на участие в Запросе предложений.

Требования п. 1.3.6 настоящей Документации на лицо, подписавшее Форму 12, не распространяются.

Участник, в отношении которого установлена обязанность предоставления Свидетельства предприятия-изготовителя (дилера), вправе вместо Формы 12 представить копию договора с изготовителем либо дилером предлагаемой им продукции. Указанный договор должен содержать все условия, перечисленные в Форме 12.

	<p>Представленные Участником в составе заявки договоры/соглашения должны быть действующими на момент заключения договора по результатам Закупки и содержать сведения о предмете договора.</p> <p>Участник в составе Заявки должен представить копии документов, подтверждающих правопреемство лица, подписавшего Форму 12 и (или) заключившего дилерское соглашение (дилерский договор), если в отношении данного лица была осуществлена процедура реорганизации либо лицо было переименовано (копия выписки из ЕГРЮЛ реорганизованного и вновь созданного либо переименованного лица).»</p> <p>Таким образом, согласно документации о закупке, Участник <i>фактически</i> должен являться изготовителем Продукции, дилером изготовителя Продукции или их Официальным представителем.</p> <p>По нашему мнению, данное требование является ограничивающим конкуренцию. Участник Запроса котировок может не являться производителем товара или не иметь дилерских отношения с производителем, не являться официальным представителем дилера, но при этом обладать всеми необходимыми полномочиями в отношении товара и возможностями его поставки. А также иметь опыт в отношении аналогичных поставок и ранее осуществлять их надлежащим образом в соответствии с требованиями договоров поставки, в том числе и в адрес Заказчика по данной закупке.</p> <p>Требования подпункта л) пункта 1.4.2 в части предоставления таких документов, как свидетельство предприятия-изготовителя (дилера) (если Участник не является изготовителем или дилером предлагаемой им Продукции), а также требование подписания формы 12 третьими лицами (предприятием-изготовителем либо дилером) ставит участников закупки в зависимость от волеизъявления третьих лиц и ограничивает их права.</p> <p>Кроме того, в отсутствие обязанности производителя как-либо реагировать на обращения участников закупки, на соответствующие запросы о представлении в адрес Заказчика писем с гарантией об отгрузке возможность участников закупки в течение ограниченного времени сформировать и подать заявку в соответствии с требованиями Документации всецело зависит от волеизъявления третьего лица - производителя закупаемого товара.</p> <p>При этом заполнение и подписание Формы 12 предприятием-изготовителем или дилером не порождает никаких правоотношений между Заказчиком и третьей стороной (изготовителем, дилером), несмотря на то, что п.1.4.2 Документации о закупке содержит требование о том, что «Лицо, подписавшее Форму 12, принимает на себя обязательства по поставке Продукции в адрес Участника в случае избрания Участника победителем закупки и приобретает статус соисполнителя с момента подачи Заявки на участие в Запросе предложений.»</p> <p>Не порождая правоотношений, предоставление Формы 12 не может обеспечить и никаких дополнительных гарантий, т.к. не предусматривает механизма принудительной реализации обязательств. Договор, заключаемый по результатам закупки является двухсторонним, обязательств третьей стороны не</p>
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>предусматривает. В подтверждение данного факта в пункте 1.4.2. указано, что «Требования п. 1.3.6 настоящей Документации на лицо, подписавшее Форму 12, не распространяются». А именно не распространяются «Порядок и условия привлечения субподрядных организаций (соисполнителей)» по причине, указанной выше.</p> <p>При этом участник закупки (в отличие от третьей стороны) дважды подтверждает свои обязательства по поставке товара: один раз подавая заявку и выражая этим согласие на условия сделки, второй раз когда заключает договор в качестве победителя.</p> <p>Указанное требование Документации не является квалификационным, поскольку наличие права на поставку предлагаемого оборудования не характеризует поставщика товара и тем более не является технической характеристикой закупаемого товара. По сути, указанное требование - это понуждение участника заключать договоры с третьими лицами, т.е. обременение исполнением договорных обязательств перед третьими лицами в любом случае, независимо от победы на аукционе, что противоречит принципу свободы предпринимательской деятельности.</p> <p>Вместе с тем участник закупки, подав заявку, берет на себя весь объем обязательств по своевременной поставке товара в соответствии с условиями документации о запросе предложений и договора.</p> <p>Кроме того, представленные участником закупки документы, выдаваемые изготовителем либо дилером закупаемой продукции, в силу требований действующего законодательства не относятся к числу документов, которые должны гарантировать качество и технические характеристики закупаемого заказчиком товара.</p> <p>Более того, указание Заказчика участникам приобретать товар задолго до заключения договора по результатам торгов и в условиях абсолютного неведения, будет ли тот или иной участник победителем закупки, влечет безосновательные, излишние затраты участника закупки, что также является препятствием к участию в закупке.</p> <p>Учитывая вышеизложенное, действия Заказчика по установлению данного требования значительно сужают круг участников закупки ввиду невозможности участия в ней лиц, не производящих самостоятельно требуемый товар, но обладающих возможностью его поставить в случае победы в процедуре закупки, ставят в преимущественное положение участников-производителей, участников-дилеров перед участниками, не являющимися таковыми.</p> <p>Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование в качестве обязательного для участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, нарушают требования части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 Закона о закупках и не соответствуют действующей редакции Положения о закупках Заказчика.</p> <p>2. В соответствии с п.2.3.1 Документации о закупке «Общие требования к Заявке на участие в Запросе предложений», а именно подпунктом з), Участник в составе заявки должен предоставить предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, (в</p>
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>том числе <u>гарантийные обязательства предприятия изготовителя, сертификаты качества и соответствия</u>, разрешительная Документация и иные документы в соответствии с действующими нормативными актами), сведения о стране происхождения товара;</p> <p>Однако, в соответствии с п.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 29.06.2018) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2018) в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:</p> <p>1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и <i>предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации</i>, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;</p> <p>Отсутствие в документации указаний на технические регламенты и национальные стандарты при одновременном требовании о предоставлении сертификатов качества и соответствия ставит участника закупки в положение, при котором отсутствуют четкие и однозначные требования по предоставлению документов в составе заявки.</p> <p>Также необходимо учитывать, что предметом закупки по изв.№ 31806803713 является «Электрогенератор бензиновый», в данном случае документом, подтверждающим соответствие товара требованиям Технических регламентов Таможенного союза, не могут быть сертификаты соответствия, т.к. выдача сертификатов в данном случае в обязательном порядке не предусмотрена.</p> <p>В документации о закупке отсутствуют указания на нормативные документы, требованиям которых должен соответствовать товар, а также отсутствует точный перечень документов, которые необходимо предоставить в составе заявки в подтверждение качества товара.</p> <p>Более того, требование о представлении в составе заявки на участие в закупке сертификатов качества или деклараций о соответствии обременяют участника закупки заблаговременно произвести либо приобрести указанную в Техническом задании Документации продукцию.</p> <p>В отсутствие обязанности производителя/дилера продукции как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о представлении сертификатов соответствия или иных документов, возможность</p>
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>участников закупки подтвердить соответствие качества продукции на этапе подачи заявки, в соответствии с вышеуказанными требованиями Документации, всецело зависит от волеизъявления третьих лиц - производителя/дилера, его официального представителя.</p> <p>Вышеуказанные требования о подтверждении качества продукции являются избыточными, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках [Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ] и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.</p> <p>В равной степени необоснованным является требование предоставления гарантийных обязательств предприятия-изготовителя. Гарантийные обязательства в составе заявки могут быть предоставлены исключительно от имени лица, ее подписавшего.</p> <p><i>В связи с изложенным, просим принять решение о внесении соответствующих изменений в Документацию о закупке, устраняющих ограничение круга участников в целях обеспечения исполнения требований подпункта 2 пункта 1 статьи 3 федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ", а именно обеспечить: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.</i></p>
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Приложение к жалобе:

1. Документы, подтверждающие полномочия подписанта.

Директор ООО «ТД «БАКАУТ»

С.А. Писарев

Подписано ЭП