

ЗАО «ПромИнвест»

Ленинградский пр-т, д. 68/1, стр. 23  
г. Москва, 125315

ПАО «МОЭСК»

2-ой Павелецкий пр-д, д. 3, стр. 2,  
г. Москва, 115114

АО «Мосэнергосбыт»

Вавилова ул., д. 9, г. Москва, 117312

АО «ОЭК»

Раушская наб., д. 8,  
г. Москва, 115035

## РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-645/77-18

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «17» июля 2018 года  
В полном объеме решение изготовлено «20» июля 2018 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии (...) , заместителя руководителя;

Членов Комиссии (...) , начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;  
(...) , заместителя начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;  
(...) , главного специалиста-эксперта отдела



контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами; (...) - специалиста-эксперта отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами,

в присутствии представителей:

ПАО «МОЭСК»	(...), действующей на основании доверенности от 20.06.2016 № 226/ЭУ;
АО «Мосэнергосбыт»	(...), действующей на основании доверенности от 22.05.2018 № 97-07-92,
ЗАО «ПромИнвест»	(...), действующего на основании доверенности от 28.11.2017 № б/н,

в отсутствие представителя АО «ОЭК», уведомленного надлежащим образом определением об исправлении описки, опечатки или арифметической ошибки (исх. от 13.07.2018 № НП/33595/18),

рассмотрев дело № 1-10-645/77-18 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ПАО «МОЭСК» (адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2), выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью ПАО «МОЭСК»), и АО «Мосэнергосбыт» (адрес: 117312, г. Москва, Вавилова ул., д. 9), выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке реализации электрической энергии на территории города Москвы, в границах которой АО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии,

#### УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление ЗАО «ПромИнвест» (ОГРН: 1077746723515, ИНН: 7714684334, КПП:771401001) по вопросу обоснованности составления ПАО «МОЭСК» актов о неучтенном потреблении, составленных по факту безучетного потребления электрической энергии юридическим лицом (в том числе индивидуальным предпринимателем) в отношении объекта ЗАО «ПромИнвест», расположенного по адресу: г. Москва, Востряковский пр-д,

вл. 10, к.1 (далее - Объект) (вх. от 29.11.2017 №58680).

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-645/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ПАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров ПАО «МОЭСК» (протокол от 29.06.2015 № 17).

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ПАО «МОЭСК» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

АО «Мосэнергосбыт» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров АО «Мосэнергосбыт» (протокол от 09.04.2018 № 28).

В соответствии с пунктом 3.2. Устава АО «Мосэнергосбыт» занимается реализацией (продажей) электрической энергии на оптовом и розничном рынках электрической энергии (мощности) потребителям.

В соответствии с постановлением Региональной энергетической комиссии г. Москвы от 13.07.2012 № 152 «О перечне гарантирующих поставщиков электрической энергии и зонах их деятельности на территории города Москвы», АО «Мосэнергосбыт» является гарантирующим поставщиком электрической энергии в пределах административных границ города Москвы, за исключением территорий, соответствующих зоне деятельности иных гарантирующих

поставщиков.

Доля АО «Мосэнергосбыт» в пределах административных границ города Москвы, за исключением территорий, соответствующих зоне деятельности иных гарантирующих поставщиков, в которых АО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии, на рынке розничной реализации электрической энергии более пятидесяти процентов.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Таким образом, АО «Мосэнергосбыт» занимает доминирующее положение на рынке реализации электрической энергии в пределах административных границ города Москвы на территории, в границах которой АО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии.

Энергоснабжение Объекта осуществляется на основании договора энергоснабжения от 30.05.2008 № 77957667, заключенного между АО «Мосэнергосбыт» и ЗАО «ПромИнвест» (далее — Договор).

Согласно пункту 152 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее - Основные положения) установленный прибор учета должен быть допущен в эксплуатацию в порядке, установленном разделом X Основных положений (Правила организации учета электрической энергии на розничных рынках).

Под допуском прибора учета в эксплуатацию понимается процедура, в ходе которой проверяется и определяется готовность прибора учета, в том числе входящего в состав измерительного комплекса или системы учета, к его использованию при осуществлении расчетов за электрическую энергию

(мощность) и которая завершается документальным оформлением результатов допуска.

При этом, согласно пункту 154 Основных положений в ходе процедуры допуска прибора учета в эксплуатацию проверке подлежат место установки и схема подключения прибора учета (в том числе проверка направления тока в электрической цепи), состояние прибора учета (наличие или отсутствие механических повреждений на корпусе прибора учета и пломб поверителя) и измерительных трансформаторов (при их наличии), а также соответствие вводимого в эксплуатацию прибора учета требованиям настоящего раздела в части его метрологических характеристик. Если прибор учета входит в состав системы учета, то проверке также подлежат связующие и вычислительные компоненты, входящие в состав системы учета.

По окончании проверки в местах и способом, которые определены в соответствии с законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений и о техническом регулировании, подлежит установке контрольная одноразовая номерная пломба (далее - контрольная пломба) и (или) знаки визуального контроля.

Контрольная пломба и (или) знаки визуального контроля устанавливаются сетевой организацией, а в случае если сетевая организация не явилась в согласованные дату и время проведения процедуры допуска прибора учета в эксплуатацию, контрольная пломба и (или) знаки визуального контроля устанавливаются гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией), участвующим в процедуре допуска. Установленную гарантирующим поставщиком контрольную пломбу и (или) знаки визуального контроля сетевая организация вправе заменить при проведении первой инструментальной проверки.

Процедура допуска прибора учета в эксплуатацию заканчивается составлением акта допуска прибора учета в эксплуатацию, в котором указываются, в том числе характеристики прибора учета и измерительных трансформаторов, входящих в состав измерительного комплекса (при их наличии), заводской номер и состояние прибора учета и измерительных трансформаторов, входящих в состав измерительного комплекса (при их наличии), допуск которого в эксплуатацию осуществляется, его показания на момент завершения процедуры допуска; решение о допуске прибора учета в эксплуатацию или об отказе в допуске прибора учета в эксплуатацию с указанием причин такого отказа. В случае отказа в таком допуске в акте указываются необходимые мероприятия (перечень работ), выполнение которых является обязательным условием для допуска прибора учета в эксплуатацию).

18.09.2015 между АО «Мосэнергосбыт» и ЗАО «ПромИнвест» заключен договор возмездного оказания услуг № Д-720-15092027-1-53, в соответствии с

которым АО «Мосэнергосбыт» имело обязанность по замене и ввода прибора учета в эксплуатацию.

10.11.2015 указанный договор был исполнен. На основании акта допуска прибора учета в эксплуатацию от 10.11.2015 гарантирующим поставщиком АО «Мосэнергосбыт» был установлен прибор учета электроэнергии типа Меркурий 230ART-03 CN заводской номер 23975764 (далее - Прибор учета) и признан в качестве расчетного. В графе «замечания» указанного акта имеется следующая отметка: схема узла учета собрана верно, отсутствовала нагрузка по вводу 1 фаза «В». Таким образом, согласно письменным пояснениям ПАО «МОЭСК» (вх. от 11.05.2018 № 23893/18) на момент ввода Прибора учета в эксплуатацию 10.11.2015 токи в первичных цепях фазы «В» в отсутствие нагрузки составляли 0 А.

Указанный акт допуска был составлен сотрудником гарантирующего поставщика в присутствии представителя абонента и в отсутствие представителей сетевой организации.

Таким образом, при осуществлении допуска Прибора учета в эксплуатацию на нем была установлена контрольная пломба в подтверждение допуска указанного прибора учета в эксплуатацию в качестве коммерческого и соответствия его требованиям раздела X Основных положений.

В силу пункта 167 Основных положений субъекты электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, в том числе гарантирующие поставщики (энергосбытовые, энергоснабжающие организации) и сетевые организации, в соответствии с указанным пунктом проверяют соблюдение потребителями (производителями электрической энергии (мощности) на розничных рынках) требований Основных положений, определяющих порядок учета электрической энергии, условий заключенных договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, договоров оказания услуг оперативно-диспетчерского управления, а также проводят проверки на предмет выявления фактов безучетного и бездоговорного потребления электрической энергии.

Согласно пункту 2 Основных положений «безучетное потребление» - потребление электрической энергии с нарушением установленного договором энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), договором оказания услуг по передаче электрической энергии) и Основными положениями порядка учета электрической энергии со стороны потребителя (покупателя), выразившимся во вмешательстве в работу прибора учета (системы учета), обязанность по обеспечению целостности и сохранности которого (которой) возложена на потребителя (покупателя), в том числе в нарушении (повреждении) пломб и (или) знаков визуального контроля,

нанесенных на прибор учета (систему учета), в несоблюдении установленных договором сроков извещения об утрате (неисправности) прибора учета (системы учета), а также в совершении потребителем (покупателем) иных действий (бездействий), которые привели к искажению данных об объеме потребления электрической энергии (мощности).

В соответствии с пунктом 172 Основных положений проверки расчетных приборов учета осуществляются сетевой организацией, к объектам электросетевого хозяйства которой непосредственно или опосредованно присоединены энергопринимающие устройства (объекты по производству электрической энергии (мощности)), в отношении которых установлены подлежащие проверке расчетные приборы учета, если иное не установлено в договоре оказания услуг по передаче электрической энергии, заключенном такой сетевой организацией с другой сетевой организацией.

Проверки расчетных приборов учета включают визуальный осмотр схемы подключения энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности)) и схем соединения приборов учета, проверку соответствия приборов учета требованиям Основных положений, проверку состояния прибора учета, наличия и сохранности контрольных пломб и знаков визуального контроля, а также снятие показаний приборов учета. Указанная проверка должна проводиться не реже 1 раза в год и может проводиться в виде инструментальной проверки.

В соответствии с пунктом 192 Основных положений факт безучетного потребления электрической энергии может быть выявлен, в том числе, при проведении проверки состояния приборов учета, а также в ходе проведения осмотра прибора учета перед его демонтажем.

Исходя из пункта 173 Основных положений проверки расчетных приборов учета осуществляются в плановом и внеплановом порядке.

Плановые проверки приборов учета осуществляются сетевой организацией на основании плана-графика проведения проверок расчетных приборов учета, разработанного сетевой организацией и согласованного с гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) в порядке, указанном в [пункте 174](#) Основных положений.

Согласно представленным ПАО «МОЭСК» письменным пояснениям и документам (вх. № 4860/18 от 30.01.2018) проверка приборов учета Объекта включена в график проверок измерительных комплексов на октябрь 2017 года (позиция 667 указанного графика).

ПАО «МОЭСК» 10.10.2017 в присутствии представителя заявителя проведена предусмотренная пунктом 173 Основных положений и планом-графиком на октябрь 2017 года проверка приборов учета, установленных на Объекте.

По результатам указанной проверки ПАО «МОЭСК» был составлен акт проверки узла учета от 10.10.2017 по приборам учета №№ 23975764, 23974320, в соответствии с которым сетевой организацией выявлено неучтенное потребление электрической энергии в границах балансовой принадлежности потребителя в виде неисправности измерительного комплекса, выразившейся в виде безучетного пользования по фазе «В» прибора учета № 23975764 при наличии нагрузки по фазам «А» - 43,1 А, «В» - 51,9 А, «С» - 100,3 А, указанный прибор учета не учитывает фазу «В», на электронном табло прибора учета 0,00 А, потребитель имел возможность установить факт неисправности измерительного комплекса визуально, информация о потреблении электрической энергии по фазе «В» не отражается, равно 0. В заключении акта указано, что прибор учета № 23975764 не пригоден к расчетам. Также заявителю было указано на необходимость явиться 13.10.2017 в ПАО «МОЭСК» для подписания акта о неучтенном потреблении электрической энергии. Таким образом, при проведении указанной проверки узла учета выявлено, что Прибором учета осуществляется недоучет электрической энергии по фазе «В», выразившийся в отсутствии тока именно во вторичных цепях фазы «В» при наличии тока в первичных цепях, учитываемых Прибором учета (вх. от 11.05.2018 № 23893/18).

В соответствии с пунктом 192 Основных положений по факту выявленного безучетного или бездоговорного потребления электрической энергии сетевой организацией составляется акт о неучтенном потреблении электрической энергии и не позднее 3 рабочих дней с даты его составления передается в адрес гарантирующего поставщика (энергосбытовой, энергоснабжающей организации), обслуживающего потребителя, осуществившего безучетное потребление.

ПАО «МОЭСК» 13.10.2017 при участии заявителя составило акт о неучтенном потреблении электрической энергии № 00046/Ю-МУЭ в отношении прибора учета № 23975764. В графе «подпись уполномоченного представителя абонента» указано «не явился, вызван актом проверки узла учета от 10.10.2017».

Согласно пункту 195 Основных положений объем безучетного потребления электрической энергии (мощности) определяется с даты предыдущей контрольной проверки прибора учета (в случае если такая проверка не была проведена в запланированные сроки, то определяется с даты, не позднее которой она должна была быть проведена в соответствии с настоящим документом) до даты выявления факта безучетного потребления электрической энергии (мощности) и составления акта о неучтенном потреблении электрической энергии.

В соответствии с актом от 13.10.2017 № 00046/Ю-МУЭ начало периода



безучетного потребления - 11.11.2016 (дата, следующая за датой, не позднее которой должна быть проведена проверка, так как предыдущая проверка была проведена 10.11.2015), окончание периода — 10.10.2017 (дата проведения проверки).

В результате анализа представленных сторонами документов, Комиссией было установлено следующее.

В представленных письменных пояснениях (вх. от 30.01.2018 № 4860/18) ПАО «МОЭСК» указывает, что выявленное при проверке нарушение, выразившееся в отсутствии тока во вторичной цепи фазы «В» Прибора учета при наличии тока в первичной цепи Прибора учета, может быть вызвано следующими причинами: несоблюдение нормальных условий работы узла учета; неисправность измерительных трансформаторов, повышенная нагрузка измерительных трансформаторов; повышенное падение напряжения в цепях напряжения; неправильная схема включения счетчика; неисправность элементов вторичных цепей, включая их обрыв.

Вместе с тем сетевая организация ни при проведении 10.10.2017 проверки Прибора учета, ни при рассмотрении настоящего дела не привела доказательств возникновения вышеприведенных причин безучетного потребления вследствие действий (бездействия) ЗАО «ПромИнвест».

Обязанность потребителя обеспечить проведение необходимых испытаний электрооборудования, эксплуатацию устройств молниезащиты, измерительных приборов и средств учета электроэнергии (пункт 1.2.2 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных Приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6) не корреспондирует в рассматриваемом случае обязанности потребителя презюмировать такой факт неисправности прибора учета, какой был выявлен сетевой организацией.

Согласно письменным пояснениям АО «Мосэнергосбыт» (вх. от 19.06.2018 № 30806/18) в момент допуска Прибора учета в эксплуатацию не было подано напряжение по вводу № 1, в связи с этим в акте ввода в эксплуатацию было указано на отсутствие нагрузки по фазе «В», так как напряжение в целом не было подано в указанный момент на данный узел учета.

Вместе с тем Комиссия отмечает, что отсутствие нагрузки по фазе «В» Прибора учета являлось лишь обстоятельством, при котором Прибор учета был введен в эксплуатацию гарантирующим поставщиком, и не презюмировало ни необходимость предприятия ЗАО «ПромИнвест» дальнейших действий по проведению повторной проверки, ни сам факт нарушения в системе учета абонента.

Также стоит отметить, что необходимость инициирования потребителем проведения повторной проверки прибора учета после подачи напряжения на ввод, по которому учет ведется Прибором учета, при том условии, что

10.11.2015 гарантирующим поставщиком был введен в эксплуатацию Прибор учета без напряжения по указанному вводу, не предусмотрена законодательством в сфере электроэнергетики.

Кроме того, АО «Мосэнергосбыт» после составления сетевой организацией акта о неучтенном потреблении электрической энергии провело проверку системы учета, установленной на Объекте.

По результатам осмотра АО «Мосэнергосбыт» узла учета электрической энергии № 23975764 был составлен соответствующий акт от 28.11.2017, в котором указано «При выполнении работ по договору от 17.10.2017 № 072-17102479-1-27 на оказание коммерческой услуги было выявлено, что у абонента ЗАО «ПромИнвест» установлен Прибор учета, трансформатор тока номиналом 600/5, т-0,66УЗ, №-№ по фазе «В» - 308010, по фазе «С» - 307992. При вскрытии пломбы с Прибора учета и с испытательной коробки было обнаружено неправильное подключение цепей вторичной коммутации от трансформатора тока до испытательной коробки (проводник от трансформатора тока № 308010 фаза «В» не был подключен к колодке испытательной коробки). Визуально определить работоспособность трансформаторов тока и правильность монтажа цепей вторичной коммутации (отсутствие тока выявлено ПАО «МОЭСК» именно во вторичных цепях) без снятия напряжения с трансформаторов тока и их распломбировки не представлялось возможным».

Таким образом, АО «Мосэнергосбыт» подтвердил невозможность заявителем выявить самостоятельно имеющуюся неисправность Прибора учета, а ПАО «МОЭСК», в свою очередь, не представило доказательств факта осведомленности ЗАО «ПромИнвест» о неисправности Прибора учета, факта умышленного сокрытия потребителем неисправности Прибора учета, факта нарушения ЗАО «ПромИнвест» порядка учета электрической энергии, выразившегося во вмешательстве в работу прибора учета (системы учета) № 15735552, также в совершении иных действий (бездействия), которые привели к искажению данных об объеме потребления электрической энергии (мощности), что было установлено ПАО «МОЭСК» в результате проведенной 10 октября 2017 года проверки расположенного на Объекте Прибора учета, по результатам которой был выявлен факт безучетного потребления электрической энергии Объектом ЗАО «ПромИнвест» и составлен акт о неучтенном потреблении электрической энергии от 27.10.2016 № 002343/В-МУЭ.

Таким образом, принимая во внимание то, что целостность контрольных пломб ЗАО «ПромИнвест» нарушена не была, каких-либо факторов, свидетельствующих о вмешательстве потребителя в работу прибора учета, не выявлено, возможности потребителя самостоятельно выявить неисправность Прибора учета, не срывая контрольных пломб, также из представленных материалов не следует.

Действия ПАО «МОЭСК» по составлению акта о безучетном потреблении электрической энергии Объектом ЗАО «ПромИнвест» 13.10.2017 № 00046/Ю-МУЭ в нарушение пункта 192 Основных положений привели к ущемлению интересов ЗАО «ПромИнвест».

Согласно пункту 195 Основных положений стоимость электрической энергии в определенном в соответствии с пунктом 195 Основных положений объеме безучетного потребления включается гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) в выставленный потребителю (покупателю) счет на оплату стоимости электрической энергии (мощности), приобретенной по договору, обеспечивающему продажу электрической энергии (мощности), за тот расчетный период, в котором был выявлен факт безучетного потребления и составлен акт о неучтенном потреблении электрической энергии. Указанный счет также должен содержать расчет объема и стоимости безучетного потребления. Потребитель (покупатель) обязан оплатить указанный счет в срок, определенный в договоре, обеспечивающем продажу электрической энергии (мощности).

В соответствии с пунктом 195 Основных положений объем безучетного потребления электрической энергии определен ПАО «МОЭСК» с применением расчетного способа, предусмотренного подпунктом «а» пункта 1 приложения № 3 к Основным положениям (произведение величины максимальной мощности и количества часов безучетного потребления электрической энергии).

В соответствии с абзацем 16 пункта 84 Основных положений стоимость электрической энергии (мощности) в объеме выявленного безучетного потребления электрической энергии рассчитывается и взыскивается гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) с потребителя по договору энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) на основании акта о неучтенном потреблении электрической энергии, составленного в соответствии с разделом X Основных положений.

ПАО «МОЭСК» письмом от 19.10.2017 № ЭУ/166/2785 в адрес АО «Мосэнергосбыт» направило акт от 13.10.2017 № 00046/Ю-МУЭ о неучтенном потреблении.

Согласно письменным пояснениям и документам АО «Мосэнергосбыт», представленным в адрес Московского УФАС России (вх. № 5686/18 от 02.02.2018), АО «Мосэнергосбыт» на основании акта о неучтенном потреблении электрической энергии от 13.10.2017 № 00046/Ю-МУЭ выставило ЗАО «ПромИнвест» счет от 31.10.2017 № Э-67-72417 на оплату стоимости безучетного потребления электрической энергии на сумму 13 068 967,72 руб., применив нерегулируемую цену за период, в котором составлен акт о неучтенном потреблении электрической энергии, к объему безучетного

потребления, рассчитанному ПАО «МОЭСК».

Вместе с тем согласно пункту 179 Основных положений в случае неисправности, утраты или истечения срока межповерочного интервала расчетного прибора учета либо его демонтажа в связи с поверкой, ремонтом или заменой определение объема потребления электрической энергии (мощности) и оказанных услуг по передаче электрической энергии осуществляется в порядке, установленном пунктом 166 Основных положений для случая непредоставления показаний прибора учета в установленные сроки.

Таким образом, с учетом отсутствия оснований для выявления безучетного потребления электрической энергии, а также выявления неисправности Прибора учета (при наличии нагрузки по фазам «А» - 43,1 А, «В» - 51,9 А, «С» - 100,3 А, указанный прибор учета не учитывает фазу «В»), расчет за поставленную электрическую энергию на Объект должен был быть произведен в соответствии с пунктом 166 Основных положений.

Из указанного следует, что у ПАО «МОЭСК» отсутствовали основания для определения и расчета объема безучетного потребления электрической энергии в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 приложения № 3 к Основным положениям, а у АО «Мосэнергосбыт» - основания для принятия рассчитанного таким образом объема безучетного потребления электрической энергии.

Письмом от 20.11.2017 № 5/17 ЗАО «ПромИнвест» обратилось в адрес АО «Мосэнергосбыт» о невозможности единовременного погашения суммы по счету от 31.10.2017 № Э-67-72417 и о предоставлении рассрочки платежа (вх. АО «Мосэнергосбыт» от 22.11.2017), также указав на несогласие с актом о неучтенном потреблении. Указанным письмом ЗАО «ПромИнвест» сообщило, что произведет оплату счета за безучетное потребление во избежание прекращения энергоснабжения Объекта.

В ответ на указанное письмо АО «Мосэнергосбыт» одобрило рассрочку платежа, представило график оплаты и уведомило об ограничении подачи электрической энергии в случае несоблюдения сроков оплаты стоимости безучетного потребления (исх. АО «Мосэнергосбыт» от 22.11.2017 № НП/36-3649/17).

23.11.2017 на основании образовавшейся задолженности вследствие неоплаты потребителем счета за безучетное потребление АО «Мосэнергосбыт» направило в адрес ЗАО «ПромИнвест» уведомление об ограничении режима потребления электрической энергии № R701-492 в случае непринятия потребителем мер до 07 декабря 2017 года для полного погашения задолженности, что противоречит направленному ранее письму от 22.11.2017 № НП/36-3649/17, содержащему график платежей, последний платеж по которому должен быть произведен 25 декабря 2017 года.

Согласно письменным пояснениям гарантирующего поставщика, представленным в адрес Московского УФАС России, ограничение режима потребления в отношении Объекта АО «Мосэнергосбыт» не инициировало перед сетевой организацией, фактическое ограничение, по данным АО «Мосэнергосбыт», не вводилось.

Вместе с тем согласно уведомлению от 27.12.2017 № 364 об ограничении режима потребления электрической энергии, направленному АО «ОЭК» (сетевая организация, к электрическим сетям которой осуществлено технологическое присоединение Объекта) в адрес ЗАО «ПромИнвест», в АО «ОЭК» поступало уведомление от АО «Мосэнергосбыт» о необходимости введения частичного/полного ограничения режима потребления электрической энергии.

ЗАО «ПромИнвест» оплатило стоимость безучетного потребления по счету от 31.10.2017 № Э-67-72417 до 25.12.2017, что соответствует графику платежей, направленному гарантирующим поставщиком.

АО «Мосэнергосбыт», используя свое монопольное положение на рынке оказания услуг по реализации электрической энергии, поставив под риск деятельность ЗАО «ПромИнвест» вследствие введения ограничения режима потребления электрической энергии, добросовестно исполняющего свои обязательства по оплате текущих платежей по Договору, направило уведомления о введении ограничения режима потребления электрической энергии в отношении Объекта, тем самым понудило ЗАО «ПромИнвест» оплатить вышеуказанную сумму во избежание ограничения энергоснабжения.

Таким образом, АО «Мосэнергосбыт» выставило счет от 31.10.2017 № Э-67-72417 на оплату стоимости безучетного потребления электрической энергии, и совершило действия по понуждению к его оплате путем направления в адрес потребителя уведомления об ограничении режима потребления электрической энергии № R701-492 и инициирования процедуры введения ограничения режима потребления электрической энергии перед сетевой организацией при установлении 28.11.2017 при проведении проверки отсутствия вины потребителя в нарушении порядка учета электрической энергии, а также отсутствия факта безучетного потребления электрической энергии, выявленного ПАО «МОЭСК» 10.10.2017.

Таким образом, вышеуказанные действия ПАО «МОЭСК» и АО «Мосэнергосбыт» привели к ущемлению интересов ЗАО «ПромИнвест».

ПАО «МОЭСК», АО «Мосэнергосбыт» представили пояснения на заключение об обстоятельствах дела 1-10-645/77-18 (вх. от 17.07.2018 № 36093/18).

ПАО «МОЭСК» представило направленное в адрес АО «Мосэнергосбыт» письмо от 02 февраля 2018 года № МОЭСК/СС-280, согласно которому

ПАО «МОЭСК», проанализировав материалы проверки ЗАО «ПромИнвест», отозвало указанный акт о неучтенном потреблении.

Таким образом, сетевая организация подтвердила неправомерность действий по составлению акта о неучтенном потреблении электрической энергии от 13.10.2017 № 000046/Ю-МУЭ.

Согласно письменным пояснениям на заключение об обстоятельствах дела № 1-10-645/77-18, представленным АО «Мосэнергосбыт», получив от ПАО «МОЭСК» уведомление об отзыве акта о неучтенном потреблении от 13.10.2017 № 000046/Ю-МУЭ, гарантирующий поставщик произвел перерасчет стоимости потребленной ЗАО «ПромИнвест» электрической энергии, исключив из счета стоимость безучетного потребления электрической энергии. Указанный счет подписан ЗАО «ПромИнвест».

Согласно позиции ПАО «МОЭСК» и АО «Мосэнергосбыт» ввиду совершения данными организациями указанных действий по отзыву акта о неучтенном потреблении и корректировке счета на оплату стоимости потребленной электрической энергии дело № 1-10-645/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства подлежит прекращению.

Вместе с тем Комиссия не усматривает причин для прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, предусмотренных частью 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции, совершение указанных действий, направленных на восстановление нарушенных прав ЗАО «ПромИнвест», не исключает факт наличия в действиях ПАО «МОЭСК» и АО «Мосэнергосбыт» нарушения антимонопольного законодательства, а также ущемления интересов абонента в период, предшествующий совершению указанных действий.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

На основании изложенного Комиссией сделан вывод о нарушении части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции ПАО «МОЭСК», выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью ПАО «МОЭСК»), путем составления акта о безучетном потреблении электрической энергии от 13.10.2017 № 00046/Ю-МУЭ объектом ЗАО «ПромИнвест», расположенным по адресу: г. Москва, Востряковский пр-д, вл. 10, к. 1, в отсутствие на то оснований, что привело к ущемлению интересов ЗАО «ПромИнвест», а также АО

«Мосэнергосбыт», выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке реализации электрической энергии на территории города Москвы, в границах которой АО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии, путем выставления счета от 31.10.2017 № Э-67-72417 на оплату стоимости безучетного потребления электрической энергии, и совершения действий по понуждению к его оплате путем направления в адрес потребителя уведомления об ограничении режима потребления электрической энергии № R701-492 и инициирования процедуры введения ограничения режима потребления электрической энергии перед сетевой организацией при установлении 28.11.2017 при проведении проверки отсутствия вины потребителя в нарушении порядка учета электрической энергии, а также отсутствия факта безучетного потребления электрической энергии, выявленного ПАО «МОЭСК» 10.10.2017, что привело к ущемлению интересов ЗАО «ПромИнвест»».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, пунктом 5 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

#### РЕШИЛА:

1. Оснований для прекращения дела не установлено.
2. Установить в действиях ПАО «МОЭСК» факт нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью ПАО «МОЭСК»), путем составления акта о безучетном потреблении электрической энергии от 13.10.2017 № 00046/Ю-МУЭ объектом ЗАО «ПромИнвест», расположенным по адресу: г. Москва, Востряковский пр-д, вл. 10, к. 1, в отсутствие на то оснований, что привело к ущемлению интересов ЗАО «ПромИнвест».
3. Предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства ПАО «МОЭСК» не выдавать.
4. Установить в действиях АО «Мосэнергосбыт» факт нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке реализации электрической энергии на территории города Москвы, в границах которой АО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии, путем выставления счета от 31.10.2017 № Э-67-72417 на оплату стоимости безучетного потребления электрической энергии, и совершения действий по понуждению к его оплате путем направления в адрес потребителя уведомления об ограничении режима потребления электрической энергии № R701-492 и

инициирования процедуры введения ограничения режима потребления электрической энергии перед сетевой организацией при установлении 28.11.2017 при проведении проверки отсутствия вины потребителя в нарушении порядка учета электрической энергии, а также отсутствия факта безучетного потребления электрической энергии, выявленного ПАО «МОЭСК» 10.10.2017, что привело к ущемлению интересов ЗАО «ПромИнвест»».

5. Предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства АО «Мосэнергосбыт» не выдавать.

6. Передать материалы должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о применении мер реагирования в соответствии с положениями КоАП РФ.

Председатель Комиссии (…)

Члены Комиссии (…)

(…)

(…)

(…)