



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

16.08.2018 № 5/10399  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:

ООО «Лепесток»  
614113, Россия, г. Пермь,  
ул. Гальперина, д. 6  
Тел./факс: (342) 283-67-76  
[lepestok\\_perm@mail.ru](mailto:lepestok_perm@mail.ru)

Заказчик:

ПАО «АНК «Башнефть»  
450008, Россия, Республика  
Башкортостан, г. Уфа, ул. К. Маркса,  
д. 30, к. 1  
Тел./факс: 249-38-29, 261-62-62  
[makarovNS@bashneft.ru](mailto:makarovNS@bashneft.ru)

Уведомление №299 -18.1/18  
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу

16.08.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Лепесток» (614113, Россия, г. Пермь, ул. Гальперина, д. 6) от 13.08.2018 вх. №11528 на действия заказчика – ПАО «АНК «Башнефть» (450008, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. К. Маркса, д. 30, к. 1) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на поставку фильтр-поглоителей, патронов регенеративных, самоспасателей ГДЗК (извещение №31806552450 размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru))

Рассмотрение жалобы назначается на 21.08.2018 в 15 часов 00 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится в 14 часов 45 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 531.

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

0143758

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с оператором электронной площадки, утвержденное советом кредиторов предложение о продаже имущества должника, сведения о заключенных по результатам торгов договорах, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru).

Контактный телефон для обеспечения пропуски в здание Башкортостанского УФАС: 8 (347) 272-25-21.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

*Общество с ограниченной ответственностью  
«Лепесток»*

---

Исх. № 872/08/18  
от 10 августа 2018 года

614113, г. Пермь, ул. Гальперина, д. 6  
Телефон/факс: (342) 283-67-76  
ИНН 5908018731 КПП 590801001  
ОГРН 1025901606290 ОКПО 48409684  
р/с: 40702810500320103114  
в Ф-Л БАНКА ГПБ (АО) В Г.ПЕРМИ  
к/с 30101810200000000808 БИК 045773808  
lepestok\_perm@mail.ru

**Кому:**  
**Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

450008, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. Пушкина, 95  
Телефон/факс: тел.: (347) 273-34-05, факс: (347) 272-58-  
82, канцелярия: (347) 276-17-93  
E-mail: to02@fas.gov.ru

**ЖАЛОБА**

на действия заказчика при проведении отбора заявок на участие в закупке - открытый  
запрос предложений в электронной форме «Фильтр-поглотители, патроны  
регенеративные, самоспасатели ГДЗК»  
(извещение № 31806552450)

**Наименование, место нахождения, почтовый адрес, контактное лицо и  
контактный телефон заявителя:**

**Общество с ограниченной ответственностью «Лепесток»**

Место нахождения: 614113, Пермский край, г. Пермь, ул. Гальперина, д. 6, корп. 6, оф. 3

Почтовый адрес: 614113, Пермский край, г. Пермь, ул. Гальперина, д. 6, корп. 6, оф. 3

Номер контактного телефона: +7 (49657) 9-20-64, +7 (342) 283-67-76

Факс: +7 (49657) 9-20-64, +7 (342) 283-67-76

Адрес электронной почты: lepestok.stal@gmail.ru

Контактное лицо:

**Наименование, место нахождения, почтовый адрес и контактный телефон  
заказчика, действия которого обжалуются:**

Публичное акционерное общество «Акционерная нефтяная компания «Башнефть»

Место нахождения заказчика: 450008, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Карла  
Маркса, д. 30, корп. 1

Почтовый адрес заказчика: 450008, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Карла  
Маркса, д. 30, корп. 1

Ответственное должностное лицо заказчика:

Номер контактного телефона / факс: +7 (347) 249-38-29 / +7 (347) 261-62-62

Адрес электронной почты: MakarovNS@bashneft.ru

**Сведения о закупке:**

Извещение № 31806552450 от 31 мая 2018 года об определении поставщика путем  
проведения открытого запроса предложений в электронной форме на поставку фильтр-

поглотителей, патронов регенеративных, самоспасателей ГДЗК (далее по тексту – запрос предложений) опубликовано на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок по адресу в сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> и официальном сайте электронной торговой площадки ЗАО «ТЭК-Торг» по адресу в сети «Интернет» <http://rn.tektorg.ru/>.

Объект закупки: Фильтр-поглотители, патроны регенеративные, самоспасатели ГДЗК.

Начальная (максимальная) цена закупки: 28 847 323,79 руб.

Дата и время окончания подачи заявок: 19.06.2018 в 10:00.

Дата и время рассмотрения заявок: 23.08.2018 в 19:00.

Дата и время подведения итогов: 06.09.2018 в 19:00.

#### **Указание на обжалуемые действия Заказчика:**

Общество с ограниченной ответственностью «Лепесток», настоящим обжалует действия заказчика при проведении отбора заявок на участие в закупке - открытый запрос предложений в электронной форме «Фильтр-поглотители, патроны регенеративные, самоспасатели ГДЗК», нарушающие положения части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ), а также пунктов 11.3.1.4, 11.3.3.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг ПАО «НК «Роснефть» (далее – положение о закупке), что влечет за собой нарушение законных прав и интересов Заявителя.

#### **Доводы жалобы:**

Общество с ограниченной ответственностью «Лепесток» является участником открытого запроса предложений в электронной форме на поставку фильтр-поглотителей, патронов регенеративных, самоспасателей ГДЗК (извещение № 31806552450) по лоту № 4 – «самоспасатель ГДЗК Гарант-1». В соответствии с протоколом закупочной комиссии № ЗК-57-18-29 от 02 августа 2018 года обществу с ограниченной ответственностью «Лепесток» было отказано в допуске к дальнейшему участию в закупке на следующих основаниях:

*«п.п. 11.3.3.1 и 10.5.6.2. подп. «б» положения компании «О закупке товаров, работ услуг» (несоответствие требованиям п.3 и п.19 Блока 2 Документации о закупке):*

*Требование:*

*- Предлагаемая участником продукция должна соответствовать техническим требованиям, указанным в документации о закупке. В подтверждение предоставить заполненную форму "Таблица Технического описания (для заполнения участником)" предлагаемой продукции за подписью руководителя организации.*

*Не соответствие:*

*- Данный самоспасатель не обладает: двумя клапанами выдоха, резьбовым креплением комбинированного фильтра к капюшону, наличием светоотражающей ленты (облегчает поиск пострадавших в задымленном помещении). Кроме того Министерством промышленности и торговли РФ выявлены на рынке большое количество самоспасателей фильтрующих в сертификатах соответствия которых отсутствует сведения о соответствии требованиям по защите от опасных продуктов горения (Шанс-Е, ГДЗК-ЕН, Бриз, Прометей и ГДЗК-У)».*

В соответствии с подпунктом 3.8.2 пункта 19 блока 2 документации о закупке одним из критериев отбора участников заявки является: соответствие предлагаемой продукции предъявляемым требованиям, соответствие технической части заявки по составу, содержанию требованиям технического задания и условиям договора.

В соответствии с таблицей № 1 описания предмета закупки к поставке требовались самоспасатели ГДЗК Гарант-1 или аналоги, соответствующие техническим требованиям заказчика. Исчерпывающие технические требования к закупаемому товару были изложены в техническом задании заказчика. Обществом с ограниченной

ответственностью «Лепесток» в составе заявки к поставке были предложены самоспасатели ГДЗК-У соответствующий требованиям документации о закупке, в том числе технического задания..

В соответствии с пунктом 11.3.1.4 положения о закупке рассмотрение заявок (включая их отбор, оценку и сопоставление заявок) осуществляется в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены в документации о закупке. В соответствии с пунктом 11.3.3.1 положения о закупке в ходе отбора заявок заказчик оценивает соответствие заявок участников закупки каждому из требований, установленных в документации о закупке. В результате отбора заказчик принимает решение о допуске либо об отказе в допуске каждого участника закупки к дальнейшему участию в процедуре закупки.

Считаем, что при рассмотрении заявки общества с ограниченной ответственностью «Лепесток», а также других участников закупки, а именно: общества с ограниченной ответственностью «Промтехснаб» и общества с ограниченной ответственностью «Спецкомплект», заказчиком были применены критерии отбора участников, не предусмотренные документацией о закупке, а в ходе рассмотрения заявок заказчик руководствовался требованиями к товару, которые не были отражены в техническом задании документации о закупке. В протоколе отбора заявок заказчиком указаны следующие несоответствия предложенного обществом с ограниченной ответственностью «Лепесток» товара, послужившие причиной отказа в допуске к дальнейшему участию в закупке:

- не обладает двумя клапанами выдоха,
- не обладает резьбовым креплением комбинированного фильтра к капюшону,
- не обладает светоотражающей лентой (облегчает поиск пострадавших в задымленном помещении).

Вместе с тем, техническое задание документации не содержало требований о наличии у самоспасателя двух клапанов выдоха, резьбового крепления комбинированного фильтра к капюшону, светоотражающей ленты. Таким образом, заказчик руководствовался критериями отбора участников, которые не предусмотрены техническим заданием документации.

Отдельно отметим, что в качестве одной из причин отказа в допуске к дальнейшему участию в закупке заказчиком указано следующее: «Кроме того Министерством промышленности и торговли РФ выявлены на рынке большое количество самоспасателей фильтрующих в сертификатах соответствия которых отсутствует сведения о соответствии требованиям по защите от опасных продуктов горения (Шанс-Е, ГДЗК-ЕН, Бриз, Прометей и ГДЗК-У)». Вместе с тем, заказчик не приводит сведений о номере и дате того письма или нормативного документа Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, в котором бы содержался вышеуказанный вывод. Представленное заказчиком мнение не отражено ни в одном публичном письме или нормативном акте Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, а также не является критерием отбора участников закупки в соответствии с документацией о закупке. Считаем, что включая в протокол отбора участников подобные суждения, заказчик допускает распространение ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут нанести ущерб деловой репутации, как участникам текущей закупки, так и производителям упомянутых товаров, что противоречит нормам статьи 14.1 Закона № 135-ФЗ.

Из вышесказанного следует, что заказчик, в нарушение нормы пункта 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, пренебрегает принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации по отношению к участникам закупки, а также, в нарушение нормы пункта 3 части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ, допускает нарушение порядка определения победителя конкурентной процедуры, применяя при рассмотрении заявок участников критерии, не предусмотренные документацией о закупке, что привело к неправомерному отказу в допуске к участию в закупке заявки общества с ограниченной ответственностью «Лепесток».

**На основании вышесказанного просим:**

1. Приостановить процедуру заключения договора по итогам запроса цен до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести проверку действий заказчика при проведении отбора заявок на участие в закупке - открытый запрос предложений в электронной форме «Фильтр-поглотители, патроны регенеративные, самоспасатели ГДЗК» (извещение № 31806552450) на предмет их соответствия требованиям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. В случае выявления нарушений, выдать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

**Приложение:**

1. Извещение о запросе предложений.
2. Документация запроса предложений.
3. Техническое задание заказчика.
4. Описание предмета закупки заказчика.
5. Протокол № ЗК-57-18-29 об утверждении результатов отбора заявок на участие в закупке.
6. Протокол № ЗК-59-18-01 об утверждении итогов оценки заявок после переторжки.
7. Протокол №ЗК-57-18-29 об утверждении результатов отбора коммерческих частей заявок и условий проведения переторжки.
8. Техническое предложение ООО «Лепесток»
9. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «Лепесток».
10. Доверенность № 25 от 29 декабря 2017 года на
11. Решение № 1/2016 о назначении Директора