

Муштабаев для рас-
смотрения 19.07.18

В управление федеральной антимонопольной службы
по Астраханской области

Литвинову

На рассмотрение

От индивидуального предпринимателя
Тавакалян Семена Георгиевича,
Астраханская область, Приволжский район,
село Осыпной Бугор, ул. Школьная, д.28, кв.1

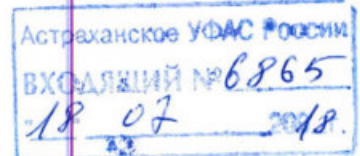
не 26.7.18

не 10.00

к.м. 74-82-74

ЖАЛОБА

на действия организатора конкурса



Распоряжением Министерства промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области № 064-р от 30.05.2018 г. утверждена конкурсная документация для проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области.

30.05.2018 г. на официальном сайте министерства промышленности, транспорта и и природных ресурсов Астраханской области опубликовано Извещение о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области.

Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом (далее – регулярные перевозки) на территории Астраханской области.

На конкурс выставлены следующие межмуниципальные маршруты регулярных перевозок на территории Астраханской области:

Номер лота	Наименование и номер межмуниципального маршрута регулярных перевозок на территории Астраханской области
Лот № 1	№ 104 «Астрахань – Новокучергановка»
Лот № 2	№ 120 «Астрахань – поселок Кирпичного завода № 1»
Лот № 3	№ 135 «Астрахань – Тузуклей»
Лот № 4	№ 142 «Астрахань – Большой Могой»
Лот № 5	№ 202 «Астрахань – Семибугры»
Лот № 6	№ 212 «Капустин Яр – ЗАТО «Знаменск»
Лот № 7	№ 213 «Капустин Яр – ЗАТО «Знаменск»
Лот № 8	№ 509 «Астрахань – Знаменск»

Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе: 03.07.2018 в 09:00 (время местное) по адресу: 414000, г. Астрахань, ул. Советская, 12, каб. 222.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области от 03.07.2018 г. обратились следующие участники :

1. Тавакалян Семен Георгиевич Астраханская область, Приволжский район, с. Осыпной Бугор, ул. Школьная, д. 28, кв. 1, лот № 2
2. Такташева Зарема Фаридовна г. Астрахань, ул. 1-я Тувинская, д. 108 № 2
3. (внесение изменений в конверт с заявкой № 1) Тавакалян Семен Георгиевич Астраханская область, Приволжский район, с. Осыпной Бугор, ул. Школьная, д. 28, кв. 1, лот № 2
4. Тавакалян Семен Георгиевич Астраханская область, Приволжский район, с. Осыпной Бугор, ул. Школьная, д. 28, кв. 1, лот № 8
5. Тумакаев Танатар Зиноплаевич Астраханская область, Наримановский район, с. Рассвет, ул. Степная, д. 5, лот № 8
6. Юсупова Халида Зулхарнаевна Астраханская область, Харабалинский район, с. Хошеутово ул. Чапаева, д. 48, лот № 2
7. Кузнецов Владимир Валерьевич г. Астрахань, ул. Жадаева, д. 30, лот № 2
8. Доровская Людмила Яковлевна г. Астрахань, ул. Боевая, д. 72 «г», кв.36, лот № 2
9. (внесение изменений в конверт с заявкой № 2) Такташева Зарема Фаридовна г. Астрахань, ул. 1-я Тувинская, д. 108, лот № 2

Согласно пункту 3 Протокола от 03.07.2018 г. вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области состав конкурсной комиссии утвержден приказом министерства промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области от 10.11.2016 № 70-О «О конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Астраханской области» (далее - конкурсная комиссия).

Как следует из Протокола от 03.07.2018 г. на вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области (далее - заявка) присутствовали:

1. Налимов Андрей Юрьевич - председатель комиссии;

2. Мустаева Лариса Николаевна - заместитель председателя комиссии;
3. Подлесный Василий Владимирович - секретарь комиссии;
4. Гаврилова Алла Викторовна;
5. Дьяков Олег Юрьевич;
6. Тикова Анастасия Игоревна.

Как следует из информации, размещенной на сайте министерства промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области, победителем открытого конкурса по лоту № 2 (межмуниципальный маршрут № 120 «Астрахань-поселок Кирпичного завода № 1») признана индивидуальный предприниматель Юсупова Халида Зулхарнаевна.

Конкурсной комиссией принято решение о выдаче ИП Юсуповой Х.З. свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории Астраханской области № 120 «Астрахань-поселок Кирпичного завода № 1» .

Между тем, при вскрытии конвертов конкурсной комиссией на заседании, состоявшемся 03.07.2018 г. в 9.00 час. по адресу: г. Астрахань, ул. Советская, 12 , были допущены следующие нарушения:

1. На заседании комиссии отсутствовал председатель комиссии – Налимов Андрей Юрьевич. Данный факт неоспорим, поскольку заседание конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Астраханской области является открытым, на нем присутствовали участники конкурса, подавшие заявки, которые могут подтвердить факт отсутствия на нем председателя комиссии. Между тем, в протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области около его фамилии присутствует его роспись, вследствие чего указанный протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области является нелегитимным.

2. При вскрытии конвертов с заявками претендентов на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области конкурсная комиссия не озвучивала и не оглашала документы, поданные участниками, то есть вскрытие конвертов не являлось открытой процедурой, из-за чего участники конкурса, в том числе и ИП Тавакалян С.Г., были лишены возможности оценить добросовестность организатора и иных участников

конкурса, а также убедиться в невозможности предоставления дополнительных документов после окончания срока подачи заявок.

Нормами Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" вопрос о порядке вскрытия конвертов не урегулирован.

При анализе иных нормативно-правовых актов, регулирующих порядок проведения торгов, установлено, что большинство из них содержат нормы об оглашении при вскрытии конвертов не только информации о заявителе и наименовании лота, но и о документах, поданных в составе заявки, что позволяет иным участникам конкурса оценить добросовестность действий организатора торгов/ претендента на участие в торгах при рассмотрении заявок, и исключает возможность вкладывания дополнительных документов в состав заявки.

Федеральным законом от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" порядок вскрытия конвертов передан органам местного самоуправления для самостоятельного урегулирования.

Между тем, учитывая имеющуюся практику порядка вскрытия конвертов при проведении торгов, а также учитывая, что основными принципами торгов являются открытость, доступность и прозрачность, Министерства промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области могло и должно было предпринять все меры к соблюдению вышеуказанных принципов, в т.ч. и при осуществлении процедуры вскрытия конвертов путем раскрытия информации о поданных заявках.

На основании вышеизложенного прошу:

1. Затребовать у Министерства промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области всю необходимую информацию для рассмотрения настоящей жалобы.
2. Признать организатора торгов – Министерство промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области нарушившим ст

24, 22 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

3. Принять меры антимонопольного реагирования, рассмотреть жалобу по существу и выдать предписание организатору торгов о прекращении нарушения ч. 5 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" путем отмены (аннулирования) результатов открытого конкурса по лоту № 2 (межмуниципальный маршрут № 120 «Астрахань-поселок Кирпичного завода № 1»).

Приложение: Выписка из ЕГРНИП
лицензия
конкурсная документация
Извещение о проведении конкурса
Протокол вскрытия
Информация на сайте

Тавакалян С.Г.



13.07.18



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Астраханской области**

ул. Шаумяна, 47, г. Астрахань, 414000
тел./факс (8512) 39-05-80
e-mail: to30@fas.gov.ru

20.07.2018

№

04/4849-ИИ

На №

от

Министерство промышленности,
транспорта и природных ресурсов
Астраханской области

414000 г. Астрахань, ул. Советская/ ул.
Коммунистическая/ ул. Чернышевского/
ул. Володарского, 14-12/3/13/17

mppr@astrobl.ru

тел. (8512) 51-92-77

ИИ Тавакалян С.Г.

Астраханская область, Приволжский
район, с. Осыпной Бугор, ул. Школьная,
д. 28, кв. 1

1. Уведомление о поступлении и рассмотрении жалобы.

Астраханское УФАС России сообщает о поступлении и назначении к рассмотрению на **25.07.2018 в 10:00** по адресу: г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, каб. № 402 жалобы ИИ Тавакалян С.Г. (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – Министерства промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области (далее – Организатор торгов, Заказчик) при проведении открытого конкурса на право «получения свидетельств об осуществлении перевозок по нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом (далее – регулярные перевозки) на территории Астраханской области» – ЛОТ № 2 «№ 120 «Астрахань – поселок Кирпичного завода № 1» (далее – Конкурс, торги).

В соответствии с частью 13 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) заказчик, оператор электронной площадки, комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в закупке, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей.

Информация о поступлении жалобы размещена на сайте www.astrahan.fas.gov.ru.

2. Уведомление о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

На основании частей 11 и 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Астраханское УФАС России уведомляет о приостановлении вышеуказанных торгов в части подписания договора до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного названной нормой права, является ничтожным.

3. Запрос о предоставлении документов.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 и частью 1 статьи 25 Закона о защите

конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу следующие документы (оригиналы и надлежащим образом заверенные копии):

- 1) извещение о проведении Конкурса, и изменения, внесенные в него;
 - 2) заявки на участие в Конкурсе, со всеми прилагаемыми к ним документами;
 - 3) журнал регистрации заявок на участие в торгах;
 - 4) все протоколы, составленные в ходе проведения Конкурса;
 - 5) документы, подтверждающие выдачу свидетельства об осуществлении перевозок по спорному маршруту регулярных перевозок победителю Конкурса;
- по итогам проведения Конкурса,
- 6) аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения Конкурса,
 - 7) перечень нормативных правовых актов, которыми при проведении Конкурса руководствовались Заказчик, комиссия по осуществлению Конкурса Заказчика,
 - 8) нормативные/ненормативные акты, регулирующие порядок проведения Конкурса, разработанные и утвержденные Заказчиком,
 - 9) документы об утверждении комиссии по осуществлению обжалуемого Конкурса, а также документы об утверждении лица, ответственного за размещение информации об обжалуемых торгах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и (или) СМИ,
 - 10) документы, подтверждающие полномочия лиц, представляющих интересы организатора торгов, комиссии по осуществлению торгов Заказчика,
 - 11) подтверждение извещения лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержания, месте и времени ее рассмотрения;
 - 12) документы, подтверждающие публикацию в СМИ и размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.torgi.gov.ru) документов, подлежащих такому опубликованию и такому размещению;
 - 13) **мотивированную позицию по доводам, изложенным в вышеуказанной жалобе.**

В случае невозможности представления каких-либо из запрашиваемых документов, в сопроводительном письме к предоставляемым документам надлежит указать причины непредставления со ссылкой на каждый пункт настоящего уведомления.

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Руководитель Управления



Н.С. Меркулов