



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 82/18.1 - 2018

25 июля 2018 года

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. от 11.10.2017 № 356) в составе:

председатель Комиссии: <...>;
члены Комиссии: <...>;
<...>

при участии:

организатора торгов – Администрация Сосьвинского городского округа «Комитет по управлению муниципальным имуществом» (Толмачева ул., д. 45, рп. Сосьва, Серовский р-н, Свердловская обл., 624971), не явился, надлежаще уведомлен;

заявителя – <...> (<...>), не явился, надлежаще уведомлен,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <...> (вх. № 01-14130 от 10.07.2018) на действия (бездействие) организатора торгов в лице отраслевого органа Администрации Сосьвинского городского округа «Комитет по управлению муниципальным имуществом», совершенные при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (торги № 130618/0099835/02 на сайте <https://torgi.gov.ru/>), расположенными по адресу: Свердловская область, Серовский район, п.г.т. Сосьва, ул. Фадеева: Лот № 1 – д. 67; Лот № 2 – д. 69; Лот № 3 – д. 71; Лот № 4 – д. 81а; Лот № 5 – д. 87; Лот № 6 – д. 89; Лот № 7 – д. 93; Лот № 8 – д. 108; Лот № 9 – д. 110; Лот № 10 – д. 112; Лот № 11 – д. 4; Лот № 12 – д. 6; Лот № 13 – д. 7; Лот № 14 – д. 9; Лот № 15 – д. 11; Лот № 16 – д. 12; Лот № 17 – д. 15,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 18.07.2018 в 10 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы, организатор торгов уведомлен путем направления Уведомления (исх. № 12193 от 12.07.2018) по электронной почте - serovregion@yandex.ru, а

также по почте России. Заявитель уведомлен путем направления Уведомления (исх. № 12193 от 12.07.2018) по электронной почте - <...>, а также по почте России.

В связи с неявкой организатора торгов в лице Администрации Сосьвинского городского округа «Комитет по управлению муниципальным имуществом» (далее – КУМИ Сосьвинского ГО), а также заявителя 18.07.2018 на рассмотрение жалобы, Комиссия на основании ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции приняла решение о продлении срока принятия решения по жалобе.

Рассмотрение жалобы было назначено на 25.07.2018 в 10 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы, организатор торгов уведомлен путем направления Уведомления (исх. № 12656 от 18.07.2018) по электронной почте - serovregion@yandex.ru, а также по почте России. Заявитель уведомлен путем направления Уведомления (исх. № 12656 от 18.07.2018) по электронной почте - <...>, а также по почте России.

В адрес Свердловского УФАС России поступило ходатайство КУМИ Сосьвинского ГО (вх. № 01-15538 от 25.07.2018) о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя Комитета, в связи с невозможностью явки из-за территориальной отдаленности и отсутствия транспортного сообщения на день рассмотрения жалобы.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Защита гражданских прав в административном порядке согласно п. 2 ст. 11 ГК РФ осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов. При этом случаи, когда договор может быть заключен только путем проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 ГК РФ устанавливаются ГК РФ или в ином законе.

В соответствии с ч. 13 ст. 161 Жилищного кодекса РФ (далее – ЖК РФ) в течение двадцати дней со дня выдачи в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома орган местного самоуправления размещает извещение о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации на официальном сайте в сети "Интернет" и не позднее чем в течение сорока дней со дня размещения такого извещения проводит в соответствии с частью 4 настоящей статьи открытый конкурс.

Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 утвержден порядок проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации (далее – Правила № 75).

Таким образом, конкурс по отбору управляющей организации является обязательной процедурой торгов, следовательно, жалобы на действия его организатора, подлежат рассмотрению по правилам, установленным ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Основанием для проведения конкурсных процедур явилось Постановление Администрации Сосьвинского городского округа от 06.06.2018 № 406.

Извещение о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными по адресу: Свердловская область, Серовский район, п.г.т. Сосьва, ул. Фадеева: д. 67; д. 69; д. 71; д. 81а; д. 87; д. 89; д. 93; д. 108; д. 110; д. 112; д. 4; д. 6; д. 7; д. 9; д. 11; д. 12; д. 15, размещено на официальном сайте торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://torgi.gov.ru>) 13.06.2018 (извещение № 130618/0099835/02), а также в газете «Серовский рабочий» от 09.06.2018 № 44 (20188) часть 2, при этом датой конкурса определено 19.07.2018.

Заявки на участие в конкурсе принимаются с 13.06.2018 по 12.07.2018.

Дата и время вскрытия конвертов – 13.07.2018 в 10 час. 00 мин.

Дата рассмотрения заявок – 18.07.2018.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Протоколом вскрытия конвертов с заявками от 13.07.2018 № 03/2018 установлено, что на участие в конкурсе по лотам №№ 1-17 ни одного конверта с заявкой на участие в конкурсе представлено не было.

Следовательно, <...> вправе обжаловать процедуру проведения торгов в части информационного обеспечения, а также препятствий подачи заявки.

При рассмотрении жалобы по существу в соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Смысл, содержание и применение законов, а также деятельность местного самоуправления в силу ст. 18 Конституции РФ предопределяются непосредственно действующими правами и свободами человека и гражданина.

На основании ч. 4 ст. 161 ЖК РФ, ст. 18 ФЗ от 29.12.2004 N 189-ФЗ «О введении в действие ЖК РФ» орган местного самоуправления до 01.05.2008 г. проводит в порядке, установленном Правилами № 75, открытый конкурс по отбору управляющей организации при определенных законодательством условиях.

<...> в жалобе ссылается на то, что в нарушение пп. 1 п. 41 Правил № 75 конкурсная документация организатором торгов в лице КУМИ Сосьвинского ГО на официальном сайте торгов РФ в сети Интернет размещена не в полном объеме, а именно отсутствуют акты о состоянии общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.

Конкурсная документация, утверждаемая организатором конкурса, в соответствии с пп. 1 п. 41 Правил № 75 включает в себя акт по форме согласно приложению № 1 к Правилам № 75.

Приложение № 1 к Правилам № 75 содержит форму акта о состоянии общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, являющегося объектом конкурса, и включает в себя общие сведения о многоквартирном доме, а также сведения и техническом состоянии многоквартирного дома, включая пристройки.

Согласно содержанию размещенной на официальном сайте торгов РФ в сети Интернет Конкурсной документации Акт о состоянии общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме содержится в Приложении № 3.

В соответствии с представленной в п. 2 Конкурсной документации информационной картой Акт о состоянии общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме размещен в приложении к настоящей конкурсной документации № 3.1 (строка № 16).

В Приложении № 3.1 Конкурсной документации указано – см. в документы «Акты».

Вместе с тем, отдельно прикрепленный файл «Акты» в разделе «Документы» торгов № 130618/0099835/02 на сайте - <https://torgi.gov.ru/> отсутствует.

Согласно представленным организатором торгов в лице КУМИ Сосьвинского ГО пояснениям (вх. № 01-15029 от 19.07.2018) конкурсная документация размещена на сайте торгов РФ в сети Интернет не в полном объеме в связи с технической ошибкой, так как

размещавший конкурсную документацию специалист не смог загрузить Приложение № 3 «Акты» из-за большого объема файла, а также данный специалист впервые размещал документацию на сайте торгов. В дальнейшем организатор торгов в лице КУМИ сосьвинского ГО обязуется не допускать подобных ошибок.

На основании изложенного, в действиях (бездействии) организатора торгов в лице КУМИ Сосьвинского ГО усматриваются признаки нарушения пп. 1 п. 41 Правил № 75, выразившегося в неразмещении актов о состоянии общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, расположенных по адресу: Свердловская область, Серовский район, п.г.т. Сосьва, ул. Фадеева д. 67; д. 69; д. 71; д. 81а; д. 87; д. 89; д. 93; д. 108; д. 110; д. 112; д. 4; д. 6; д. 7; д. 9; д. 11; д. 12; д. 15, на официальном сайте торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://torgi.gov.ru>) как в составе конкурсной документации, так и отдельным файлом.

Неразмещение в соответствии с законодательством Российской Федерации информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торго вобразует событие предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.4 КоАП РФ административного правонарушения.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Комиссия Свердловского УФАС России решила выдать организатору торгов в лице КУМИ Сосьвинского ГО предписание о принятии всех зависящих от Комитета мер по отмене Протокола вскрытия конвертов с заявками от 13.07.2018 № 03/2018, размещению актов о состоянии общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, расположенных по адресу: Свердловская область, Серовский район, п.г.т. Сосьва, ул. Фадеева д. 67; д. 69; д. 71; д. 81а; д. 87; д. 89; д. 93; д. 108; д. 110; д. 112; д. 4; д. 6; д. 7; д. 9; д. 11; д. 12; д. 15 на официальном сайте торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://torgi.gov.ru>) и продлению периода приема заявку на срок аналогичный ранее установленному.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями особенной части настоящего Кодекса, а ч. 1 ст. 7.32.4 КоАП РФ установлена административная ответственность юридических лиц, в том числе органов местного самоуправления (дело № А60-54372/2015).

КУМИ Сосьвинского ГО в соответствии с п. 1 Положения (утв. Решением Думы Сосьвинского городского округа от 28.11.2013 № 235) является отраслевым органом Администрации Сосьвинского городского округа.

Подпунктом 3 пункта 1 статьи 20 Устава Сосьвинского городского округа (утв. Решением Серовской районной Думы от 18.05.2005 № 71) Администрация Сосьвинского городского округа входит в структуру органов местного самоуправления городского округа.

Следовательно, привлечению к административной ответственности в качестве юридического лица подлежит Администрация Сосьвинского городского округа.

В соответствии с п.п. 1 и 2 ст. 25.4 КоАП РФ защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или юридического лица, являющегося потерпевшим, осуществляют его законные представители, которыми могут являться его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

В соответствии с ч. 3 ст. 2.1 КоАП РФ в случае совершения юридическим лицом административного правонарушения и выявления конкретных должностных лиц, по вине которых оно было совершено, допускается привлечение к административной ответственности по одной и той же норме как юридического лица, так и указанных должностных лиц (п. 15 Постановления Пленума ВС РФ от 24.03.2005 № 5).

Лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст. 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица, т.е. в случае совершения ими административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (ст. 2.4 КоАП РФ).

Согласно ч. ч. 1-3 ст. 25.15 КоАП РФ, лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату. Извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства. При этом место жительства индивидуального предпринимателя определяется на основании выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, а также место нахождения юридического лица.

Согласно ч.ч. 1 и 2 ст. 25.1 КоАП РФ потерпевший, а также лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу <...> признать обоснованной.
2. В действиях (бездействии) организатора торгов в лице Администрации Сосьвинского городского округа «Комитет по управлению муниципальным имуществом» установлены признаки нарушения пп. 1 п. 4 Правил № 75, выразившегося неразмещении актов о состоянии общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, расположенных по адресу: Свердловская область, Серовский район, п.г.т. Сосьва, ул. Фадеева д. 67; д. 69; д. 71; д. 81а; д. 87; д. 89; д. 93; д. 108; д. 110; д. 112; д. 4; д. 6; д. 7; д. 9; д. 11; д. 12; д. 15, на официальном сайте торгов в информационно-телекоммуникационной

сети «Интернет» (<http://torgi.gov.ru>) как в составе конкурсной документации, так и отдельным файлом.

3. Выдать предписание организатору торгов.

4. Законному представителю Администрации Сосьвинского городского округа Г.Н. Макарову надлежит явиться на составление протокола об административном правонарушении, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.4 КоАП РФ, **03.09.2018 в 11 ч. 00 мин.** в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (ул. Московская, 11, 2 этаж, к. 221, г. Екатеринбург, 620014) в отношении юридического лица.

5. Главе Администрации Сосьвинского городского округа Г.Н. Макарову надлежит обеспечить ознакомление с данным извещением должностное лицо, ответственное за опубликование извещения о проведении торгов № 130618/0099835/02 на сайте <https://torgi.gov.ru/> и конкурсной документации, и его явку **03.09.2018 в 11 ч. 00 мин.** в Свердловское УФАС России (ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 221, г. Екатеринбург, 620014). В случае неявки указанного должностного лица протокол будет составлен в отношении Главы Администрации

6. Администрации Сосьвинского городского округа в срок до 27.08.2018 предоставить в адрес Управления, первоначально по электронной почте (to66@fas.gov.ru) следующие документы (надлежаще заверенные их копии) и сведения в отношении Администрации и ответственного должностного лица:

- документ, подтверждающий факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц;
- паспорт (первые две страницы и прописка), документ о назначении на должность, трудовой договор (контракт), должностную инструкцию (с отметкой об ознакомлении).
- письменное объяснение (ст. 26.3 КоАП РФ) и иные документы (сведения), которые сочтете необходимым приобщить к возбуждаемому делу об административном правонарушении.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.