



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

01.08.18 № 14314/05

На № _____ от _____

ООО «СТМ»
ул.Воткинское шоссе, д.308, офис 1
г.Ижевск, Удмуртская Республика, 426039
stm18@stm18.ru

Заказчик:
АО «Таганрогский научно-исследовательский
институт связи»
ул.Седова, 3, г.Таганрог
Ростовская область, 347900

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: «27 июля 2018 г.»
В полном объеме решение изготовлено: «1 августа 2018 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель комиссии:
Члены комиссии:

Кожемяко Н.А.
Иваненко И.С.
Ольховатов И.Н.,

рассмотрев в присутствии представителей ООО «СТМ» (Заявителя) и АО «ТНИИС» (Заказчика), дело №1335/05, возбужденное по жалобе ООО «СТМ», на действия АО «ТНИИС» при проведении запроса предложений № 31806636131 на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению деталей на металлообрабатывающем оборудовании в соответствии с конструкторской документацией Заказчика, выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о закупках,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «СТМ» поступила в Ростовское УФАС России 19.07.2018 г.

В поданной жалобе Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком Закона о закупках. В частности, Заявитель указывает на необоснованное отклонение поданной им

заявки. По мнению Заявителя, заявка была составлена в соответствии с требованиями закупочной документации.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый запрос предложений был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «ТНИИС» и закупочной документацией. Заявка ООО «СТМ» не соответствовала требованиям документации, в связи с чем, была правомерно отклонена.

На рассмотрении настоящего дела представитель Заявителя поддержал доводы жалобы.

Представитель Заказчика, присутствовавший на рассмотрении данного дела, поддержал позицию, изложенную в письменных возражениях.

В рассмотрении данного дела был объявлен перерыв до 27.07.2018 до 12 часов 30 минут.

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках (в ред.от 31.12.2017) участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Извещение о проведении запроса предложений № 31806636131 размещено Заказчиком в Единой информационной системе - www.zakupki.gov.ru 22.06.2018.

На участие в данной закупке было подано 13 заявок, в том числе и от ООО «СТМ».

В соответствии с протоколом Комиссии от 11.07.2018 г. № ZP18070300005-02, заявка ООО «СТМ» была отклонена Заказчиком на основании подп.4.14.9 (6) закупочной документации, в связи «с предоставлением в заявке данного участника недостоверных сведений».

В частности, как указал Заказчик в обоснование отклонения заявки ООО «СТМ»:

- «участником закупки необоснованно занижена технологическая трудоемкость работ по изготовлению деталей на металлообрабатывающем оборудовании. Общая трудоемкость снижена на 280% по отношению к трудоемкости, установленной Заказчиком по итогам собственной технологической подготовки производства (4 312,25 н. час), что является существенным снижением трудоемкости, требующим по условиям документации о закупке подробного обоснования причин снижения.

В своем Техническом предложении Заявителем не приведены какие-либо описания методов и процессов обработки заготовок на металлообрабатывающем оборудовании, оказывающие существенное влияние на величину трудоемкости, рассчитанной Заявителем по результатам анализа технического задания и конструкторской документации Заказчика».

Требования, предъявляемые к заявкам, Заказчиком перечислены в п.4.5 закупочной документации. Так, данный пункт документации предусматривает, что участник закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разделе 7 документации.

Участник закупки должен представить в составе своей заявки на участие в процедуре закупки Коммерческое предложение - документ, выполненный по форме № 2 (подраздел 7.2 документации о закупке). Правила заполнения формы определены Заказчиком в документации о закупке.

В частности, правилами заполнения формы «Коммерческое предложение» установлено, что в случае, если участником закупки будет предложена технологическая трудоемкость, сниженная более чем на 10%, такое снижение должно быть подтверждено соответствующим описанием в форме «Техническое предложение» (Приложение № 2 к документации).

В соответствии с Правилами формирования технического предложения (Приложение № 2 к документации), участник закупки должен сформировать в свободной или табличной форме подробное описание организационно-технических мероприятий, направленных на безусловное выполнение Технического задания, установленного Заказчиком.

При наличии предложения о снижении технологической трудоемкости участником закупки должно быть предоставлено подробное описание методов и процессов обработки

заготовок на металлообрабатывающем оборудовании, в результате выполнения которых планируется достижение предлагаемого снижения трудоемкости работ без ущерба качества готовой продукции.

В техническом предложении должны быть указаны организационные мероприятия, направленные на безусловное выполнение заданного объема работ в сроки, предложенные участником закупки, и расчеты, обосновывающие возможность выполнения объема работ по численности основных производственных рабочих (ОПР), привлекаемых к выполнению производственного задания, указанных участником закупки в своей Справке о кадровых ресурсах (форма №6), а также с учетом эксплуатации основного технологического оборудования, указанного участником закупки в своей Справке о материально-технических ресурсах (форма №5).

ООО «СТМ» в своей заявке указало:

- «Для безусловного выполнения Технического задания, установленного Заказчиком (раздел 9 документации о закупке), соблюдения сроков изготовления, указанных в заявке №05-0/473 от 25.06.2018, г., ООО «СТМ» гарантирует **организацию следующих организационно-технических мероприятий**. В качестве примера прилагаем маршрутный техпроцесс с расчетом технической трудоемкости на деталь РВЕИ.735.214.039 Корпус:

1. Заготовительная операция. Заготовка 27*75*12 мм- 0,2 нормочас
2. Подготовительная операция- 0,2 нормочас
3. Фрезерная обработка (5 осевой станок Mikron 450 U) - 0,8 нормочас
4. Фрезерная обработка (3 осевой станок Mikron 600) - 0,8 нормочас
5. Электроэрозионная обработка- 0,9 нормочас
6. Слесарная обработка - 1 нормочас

Итого: 3.9 нормочаса на 1 дет.

Для обеспечения сроков изготовления, указанных в заявке, а также для полного соблюдения качества деталей и соответствия их конструкторской документации ООО «СТМ» располагает квалифицированным набором персонала (см. приложение №5 справка о кадровых ресурсах), высокопроизводительным современным оборудованием (см. приложение №1к Заявке Справка о материально-технических ресурсах).

Система менеджмента качества ООО «СТМ» соответствует ГОСТ Р ИСО 9001-2015, ГОСТ РВ 0015-002-2012, что подтверждено Сертификатом соответствия (см. файл 10. Сертификат соответствия).

На предприятии организован двухсменный режим работы - 2 смены по 10 часов. Технологическая трудоемкость работ, указанная в Коммерческом предложении (форма 2) к заявке №05-0/486, задана Исполнителем по результатам технического нормирования технологических операций изготовления продукции с учетом вышеуказанных факторов, а именно технологической оснащенности, квалифицированного персонала, многолетнего опыта по изготовлению данных деталей, что подтверждено Справкой о наличии опыта (приложении №4 к заявке) с копиями договоров и актов выполненных работ».

Таким образом, ООО «СТМ» в поданной заявке указало перечень организационно-технических мероприятий, расчет трудоемкости, информацию о кадровых и материально-технических ресурсах.

Доводы Заказчика о том, что «в заявке ООО «СТМ» не в полном объеме приведены расчеты (не по каждой детали), не указаны подробным образом организационно-технические мероприятия, а расчеты трудоемкости по изготовлению корпуса РВЕИ.735.214.039 произведены ненадлежащим образом» Комиссия отклоняет, поскольку

документация о проведении запроса предложений № 31806636131 (формы для заполнения заявки, Техническое задание, Правила формирования технического задания и пр.) не содержит четких, исчерпывающих и конкретных требований относительно того, каким образом должны быть произведены расчеты трудоемкости участником, составляющие этих расчетов, отсутствует указание на необходимость осуществления расчетов по каждой детали отдельно. Также, Заказчиком не установлены конкретные требования к организационно-техническим мероприятиям (их видам).

Вышеизложенное свидетельствует, что Заказчик (АО «ТНИИС») предъявил к участнику (ООО «СТМ») требования, которые фактически не были предусмотрены закупочной документацией.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках (в ред.от 31.12.2017), не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Предоставленное заказчику право самостоятельно определять порядок оценки и сопоставления заявок не освобождают его от обязанности при формировании котировочной документации соблюдать иные требования действующего законодательства.

Установление Заказчиком в документации конкретных требований к предоставлению документов, подтверждающих соответствие заявленным требованиям, является необходимым для участников закупочных процедур, поскольку их наличие не только соответствует принципам открытости и прозрачности закупок, но и является стимулирующим фактором при подаче заявок, а также направлено на поддержание конкуренции, нивелирование споров и разногласий участников и заказчика при подведении итогов.

Предъявив к участнику (ООО «СТМ») требования, фактически не предусмотренные документацией, Заказчик (Комиссия Заказчика) нарушил (ла) ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

Кроме того, данные действия Заказчика (Комиссии Заказчика) нарушают принципы информационной открытости закупки, равноправия, справедливости по отношению к участникам закупок, закрепленные в ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Закона о закупках, частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СТМ» обоснованной.

2. Признать Заказчика (Комиссию Заказчика) – АО «ТНИИС» нарушившим ч.1, ч.6 ст.3 Закона о закупках.

3. Выдать Заказчику (Комиссии Заказчика) - АО «ТНИИС» обязательное для исполнения предписание:

- об отмене протоколов, сформированных в рамках запроса предложений № 31806636131;

- о внесении изменений в документацию о проведении запроса предложений № 31806636131 с учетом решения по делу № 1335/05;

- о продлении срока на подачу заявок.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновных лиц Заказчика.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

И.С. Иваненко

И.Н. Ольховатов