

Исх. № 6928-07 от 30.07.2018

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г.Москве
107078, г.Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1

Копия:
Федеральная антимонопольная служба
России
125993, г. Москва, Садовая-Кудринская,
11, Д-242, ГСП-3

ЖАЛОБА

На порядок размещения информации о проведении торгов и порядок подачи заявок на участие в торгах

Заказчик:

Наименование заказчика : Акционерное общество «Атомэнергоремонт»
(АО «Атомэнергоремонт»)
Место нахождения : 115432, г. Москва, пр. Проектируемый 4062-й, дом 6,
строение 2, помещение 26 (этаж 4)
Почтовый адрес : 115432, г. Москва, Проектируемый проезд 4062-й, дом 6,
строение 2
Телефон, факс : +7 (495) 660-11-12 1003
Адрес электронной почты : info@aer-rea.ru, tsvetkov@aer-rea.ru
Ответственное должностное
лицо : Цветков Алексей Сергеевич

Организатор:

Наименование организатора : Акционерное общество «Атомкомплект»
(АО «Атомкомплект»)
Место нахождения : 119180, г. Москва, ул. Б.Полянка д. 25, стр.1
Почтовый адрес : 119180, г. Москва, ул. Б.Полянка д. 25, стр.1
Телефон, факс : +7 (499) 949-47-40
Адрес электронной почты : info@atomkomplekt.org,
Ответственное должностное
лицо : Глотова Анна Юрьевна

Заявитель жалобы:

Наименование заявителя : ООО «Лайер»
Место нахождения : 117105 Москва, Варшавское ш.,17 стр.1
Почтовый адрес : 117105 Москва, Варшавское ш.,17 стр.1
Телефон, факс : +7 495 150 52 86
Адрес электронной почты : evgeny.baryshev@layher.ru
Ответственное должностное
лицо : Генеральный директор Барышев Е.А.

Сведения об обжалуемой закупке:

Наименование закупки : 180618/1065/202 Право заключения договора на поставку
комплекта сборно-разборных металлоконструкций для нужд
АО «Атомэнергоремонт»
Способ размещения закупки : Конкурс в электронной форме
Номер извещения (ЕИС) : 31806615470

Наименование и адрес
электронной площадки в сети Интернет : Система электронных торгов B2B-Center
<http://b2b-center.ru>
Номер закупки на электронной площадке : 1041327

Обжалуемые действия:

ч.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» : осуществление заказчиком закупки с нарушением требований 223-ФЗ и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Основание для обжалования:

ч.2 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» : нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов

В соответствии с пунктом 5 размещенного Заказчиком извещения о проведении закупки на Заказчика распространяется действие Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». (далее – Закон о закупках)

В пункте 2 извещения указано, что конкурс проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 11.04.2018 № 101) (далее – ЕОСЗ)

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен в статье 1.2 ЕОСЗ.

Считаем, что принципы и нормы, содержащиеся в нормативных-правовых актах и ЕОСЗ, нарушены, поскольку нарушено наше право на подачу заявки на участие в процедуре открытого конкурса, что привело к **ограничению круга участников закупки и снижению конкурентности торгов.**

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в

антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, в соответствии с письмом-разъяснением ФАС РФ от 23.01.2018 N ИА/3655/18 по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах. Соответственно, **подача нами настоящей жалобы осуществляется на законном основании.**

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

(1)

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию и т.д.

Согласно пункту 12 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе, дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки

В пункте 19 размещенного Заказчиком извещения о закупке указано следующее:

Срок окончания подачи заявок на участие в конкурсе (открытия доступа к поданным заявкам): 12-00 (время московское) «20» июля 2018 года.

Отборочная стадия рассмотрения заявок на участие в конкурсе проводится не позднее «09» августа 2018 года.

Оценочная стадия рассмотрения заявок на участие в конкурсе и подведение итогов конкурса не позднее «17» августа 2018 года.

Кроме того, извещением и документацией определены конкретные сроки подачи и рассмотрения заявок, которые могут быть изменены только в определенном, указанном ниже порядке.

До окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе (19.07.2018) в отношении указанной закупки в УФАС по г.Москве была подана жалоба. 20.07.2018 в 10:03 на площадке В2В процедура была приостановлена в связи «с принятием к рассмотрению жалобы участника».

Нами была подготовлена заявка на участие в открытом конкурсе и перечислено обеспечение заявки на участие в Конкурсе (платежное поручение прилагается – приложение 3).

Исходя из положений ЕОСЗ мы были уверены, что приостановка процедуры закупки означает неправомерность осуществления каких-либо действий в отношении данной закупки включая подачу заявки, поэтому заявка не была подана. Кроме того, вне зависимости от результатов рассмотрения жалобы положения пункта 3.5 Приложения 6 к ЕОСЗ императивно предусматривают, что на момент возобновления закупки «если срок вскрытия конвертов/открытия доступа к заявкам уже истек, то организатор закупки устанавливает новый срок, но в любом случае не ранее второго рабочего дня с даты возобновления закупки».

Таким образом, у всех заинтересованных участников должна сохраниться возможность подачи на ЭТП заявок после возобновления процедуры закупки после истечения срока открытия доступа к заявкам. Иначе формулировка данной статьи теряет смысл, так как представляется неправомерным переносить срок открытия доступа к заявкам без возможности подачи указанных заявок.

Поскольку, на наше обращение организатору закупки мы получили разъяснение, что в случае признания жалобы необоснованной, возможности подачи заявки Участникам, не подавшим ее до 12.00 20.07.2018 предоставлено не будет, нами было направлено письмо в адрес Директора по закупкам, материально-техническому обеспечению и управлению качеством Госкорпорации «Росатом» Зимонасу Р.С. (прилагается) ответ на которое до настоящего времени не получен.

В ходе заседания УФАС по г.Москве было принято решение оставить жалобу без рассмотрения и на момент принятия данного решения срок окончания подачи заявок истек.

После принятия УФАС по г.Москве указанного решения, Заказчиком было размещено извещение о возобновлении конкурса и продлении сроков. При этом, был продлен только срок открытия доступа к поданным заявкам (до 30 июля 2018 года), а срок подачи заявок не был изменен.

В соответствии с п.8) ч.10 ст.4 223-ФЗ, Извещением о проведении конкурса №304-07/3484 от 18.06.2018 г., а также Извещением о внесении изменений в извещение о проведении конкурса №304-07/3878 от 04.07.2018 г. принятым до окончания подачи заявок, были установлены следующие сроки этапов конкурентной закупки:

Срок окончания подачи заявок : до 20.07.2018 г. 12-00
Отборочная стадия рассмотрения заявок : до 09.08.2018 г.
Окончательная стадия рассмотрения заявок : до 17.08.2018 г.

По факту рассмотрения УФАС по г. Москве жалобы Заявителя РОО РОККС на положения документации по данной Закупке, Заказчик 26.07.2018 г. (после окончания срока подачи заявок) Извещением о возобновлении конкурса и продления сроков №304-07/4443 от 26.07.2018 г. внес следующие изменения в Извещение о Закупке:

Срок окончания подачи заявок : до 20.07.2018 г. 12-00
Отборочная стадия рассмотрения заявок : до 17.08.2018 г.
Окончательная стадия рассмотрения заявок : до 27.08.2018 г.

Таким образом, были внесены изменения в извещение и документацию по проведению закупки.

В то же время, согласно части 11 статьи 4 Закона о закупках В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

Также согласно пункт 3 Раздела 1 Приложения 12 к ЕОСЗ, регулирующему порядок внесения изменений в извещение о проведении закупки и документацию:

В течение 3 (трех) рабочих дней со дня принятия решения о внесении изменений в извещение о проведении закупки и/или документацию, но не позднее срока окончания подачи заявок, такие изменения размещаются организатором на официальном сайте и на ЭТП в порядке, установленном для размещения извещения о проведении закупки.

При этом срок подачи заявок на участие в закупке продлевается, так, чтобы со дня размещения внесенных изменений на официальном сайте и ЭТП до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял:

- для конкурса — не менее 8 календарных дней, не менее 5 из которых рабочие,

Таким образом, Заказчиком неправомерно внесены изменения в Документацию после окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе.

Непредставление нам возможности подачи заявки нарушает наши права и законные интересы, а также принципы и нормы ЕОСЗ, поскольку после возобновления закупки участникам должно быть предоставлено право на подачу заявки.

Тем самым Заказчик ограничил количество участников.

(2)

Извещение о приостановке не содержало даты окончания срока подачи – нарушение п.7 ч 9 ст 4 Ф3223.

9. В извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

...

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

Тем самым заказчик ввел нас в заблуждение и ограничил число участников теми, кто это мог знать.

(3)

До настоящего времени (по состоянию на 11:28 30.07.2018) на ЕИС закупка отображается в статусе «Подача заявок» - см. приложение 1, что также вводит в заблуждение всех потенциальных участников закупки.

В то же время на В2В было указано, что закупка была приостановлена (без указания самой ЭТП на возможность подачи заявок – приложение 2).

Таким образом, Заказчиком не обеспечена техническая возможность функционирования программных и технических средств.

На основании вышеизложенного просим:

- 1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.**
- 2. Отменить процедуру возобновления закупки**
- 3. Обязать заказчика продлить срок подачи заявок и установить новую дату открытия доступа к заявкам в соответствии с положениями Закона о закупках и нормами ЕОСЗ.**

Приложения:

1. Сведения о статусе закупки на ЕИС на 1 л.
2. Сведения о статусе закупки на В2В на 1 л.
3. Платежное поручение об оплате обеспечения заявки на 1 л.
4. Письмо-обращение в ГК «Росатом»
5. Документы подтверждающие право подписи на ___ л.
6. Извещения на _ л.

С уважением,
Генеральный директор



The image shows a handwritten signature in blue ink over a circular blue stamp. The stamp contains the Layher logo and the text: 'ОГРН 1077847463110', 'ИНН 7801441722', 'LAYHER ЛАЙЕР', and 'Общество с ограниченной ответственностью "Лайер" • Москва • 2011051722'.

Е.А. Барышев