



АО НПК КАТРЕН

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области
650000, город Кемерово, улица Ноградская, д.5

По поводу запроса ценовых предложений в электронной форме № 31806778030

Предмет закупки:
поставка лекарственных средств
(в рамках Федерального закона № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года
«О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц»)

Заказчик:
Государственное автономное учреждение
здравоохранения Кемеровской области
«Кемеровская областная клиническая больница имени С.В. Беляева»

Место нахождения (почтовый адрес):
650066, г. Кемерово, пр. Октябрьский, д. 22

Адрес электронной почты:
okb.zakaz@mail.ru

Телефон:
7(3842)396484

Контактное лицо:
Д.А. Заварина Владимировна

Оператор электронной площадки:
Акционерное общество ОТС
(АО «ОТС»)

Юридический адрес:
119049, город Москва, 4-ый Добрынинский переулок, д. 8

Почтовый адрес:
115230, город Москва, 1-й Нагатинский проезд, д. 10 стр. 1

Телефон:
+7 (499) 653-57-02

Адрес электронной почты: info@otc.ru
Адрес электронной площадки в сети «Интернет»: <http://otc-tender.ru>

Представительство оператора электронной площадки в г. Кемерово:

Адрес:
город Кемерово, улица 50 лет Октября, дом 11, офис 828

Телефон:
8 (3842) 58-84-37, +7 (905) 907-84-98

Адрес электронной почты:
egurova@otc.ru

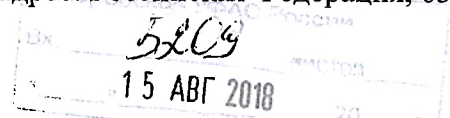
Контактное лицо:

От: АО НПК «Катрен»

Место нахождения: Россия, г. Новосибирск,

Адрес: 630117, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Тимакова, 4

Почтовый адрес: Российская Федерация, 630117,



*Кемерово
(см. сайт)*

Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Тимакова, 4
номер контактного телефона/факс: (383) 227 71 20, (383) 227 71 18 (доб. 1038)
Адрес электронной почты: kozharo@katren.ru

Обособленное подразделение АО НПК «Катрен» в городе Кемерово:

Кемеровская область, г. Кемерово, ул. Красная, 16
Тел (3842) 34-60-03
Факс (3842) 34-60-03
gurianov@kemerovo.katren.ru

Состав закупочной комиссии:

(Н.

(Началь

(Главный сп

(Специал

(Ведущий сп

(Ведущий сп

(Ведущий сп

Начальная (максимальная) цена договора:
833 697,41 рублей

Исх. № 52 от 14 августа 2018 года

**ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКУПОЧНОЙ КОМИССИИ (ЗАКАЗЧИКА) ПРИ
РАССМОТРЕНИИ ЗАЯВОК В РАМКАХ ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ В
ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ**

1. Вводные данные:

Государственным автономным учреждением здравоохранения Кемеровской области «Кемеровская областная клиническая больница С.В. Беляева» (далее – Заказчик) 1 августа 2018 года на официальном сайте в сети Интернет (www.zakuki.gov.ru) по адресу:

http://zakupki.gov.ru/epz/order/quicksearch/search_eis.html?searchString=31806778030

было размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме № 31806778030 (далее - Закупка). Закупка проводилась в рамках Федерального закона № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ). Предмет закупки - поставка лекарственных средств.

АО НПК «Катрен» (далее – Катрен) была подана заявка на участие в данной закупке. По итогам рассмотрения заявок Заказчик 9 августа 2018 года разместил Протокол рассмотрения заявок запроса ценовых предложений в электронной форме № 1347-08-18-ЗЦПЭФ от 8 августа 2018 года на [www.zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) по адресу:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/protocols.html?regNumber=31806778030> (далее – Протокол).

Согласно сведениям, отображенным в Протоколе (Приложение № 5 к жалобе), закупочная комиссия приняла решение об отклонении заявки Катрен, обосновав свое решение следующим образом:

«В соответствии с подпунктом 6 пункта 18 Документации на проведение процедуры Закупки «Порядок рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в закупке» - информация, содержащаяся в заявке не соответствует требованиям, указанным в документации о проведении запроса предложений в электронной форме, а именно в столбце 5 Формы №1 заявки указывается единица измерения товара в соответствии с Общероссийским классификатором единиц измерений (ОКЕИ).

В позиции № 1-12 по столбцу 5 Формы 1 заявки участника указана единица измерения, отсутствующая в Классификаторе ОКЕИ, таким образом не представляется идентифицировать единицу измерения товара»

2. Позиция Катрен относительно отклонения его заявки.

Катрен не согласен с данным решением закупочной комиссии, считает его неправомерным и необоснованным, и тем самым нарушающим его права и законные интересы как участника закупки.

Обоснование позиции приведено в пункте 4 Жалобы.

3. Обоснование права Катрен на обращение в антимонопольный орган с жалобой на действия закупочной комиссии (заказчика).

Необоснованное отклонение заявки Катрен свидетельствует об осуществлении Закупочной комиссии (заказчиком) закупки с нарушением требований Закона № 223-ФЗ, а также с нарушением порядка осуществления закупки, содержащегося в утверждённом и размещенном в единой информационной системе положении о закупке Заказчика, что влечет нарушение прав и законных интересов Катрен как участника закупки.

Подобные нарушения в соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ дают право участнику закупки обжаловать в антимонопольный орган, в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26 июля 2006 года «О защите конкуренции, действия заказчика и комиссии по осуществлению закупки (далее – Закон о защите конкуренции).

4. Обоснование нарушения закупочной комиссии (заказчиком) требований Закона № 223-ФЗ, а также порядка осуществления закупки, содержащегося в положении Заказчика о закупки и закупочной документации, при осуществлении данной закупки.

4.1. Суть нарушения:

Применение закупочной комиссией основания для отклонения заявок к заявке Катрен при отсутствии реальных для этого оснований.

4.2.Обоснование «беспочвенного» отклонения заявки Катрен и, тем самым, нарушающего Закон № 223-ФЗ и порядок проведения закупки, установленный в Положении о закупке и закупочной документации:

Заявка Катрен по содержанию и по форме соответствует требованиям закупочной документации, в т.ч. в части обозначения единиц измерения предлагаемого к поставке товара, следовательно, оснований считать информацию, содержащуюся в заявке, не соответствующей требованиям закупочной документации - НЕТ

• Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в Закупке, а также инструкция по ее заполнению установлены пунктами 7-8 раздела 41 Положения о закупке¹, а также разделом 9 Закупочной документации.

В соответствии с ними, заявка должна быть подана в форме электронного документа по форме № 1 Приложения № 3 к закупочной документации и должна состоять из:

- Форма 1;
 - Приложение №1 к Форме 1 «Перечень товаров, качественные, технические, функциональные характеристики (потребительским свойствам) товара, сведения о безопасности, размерах, упаковке, отгрузке товара и иные сведения, предложенные участником»;
 - Приложение №2 к Форме 1 «Декларация соответствия».
- (Закупочная документация - Приложение № 6 к жалобе).

В форме 1, где должна быть отображена информация о товарах, предлагаемых к поставке, помимо прочего должна быть указана единица измерения (столбец 5), которая согласна инструкции по заполнению заявки, а также информации в самой форме 1 должна быть отображена в соответствии с Общероссийским классификатором единиц измерения (ОКЕИ²).

• Катрен сформировал и подал заявку в соответствии с требованиями, установленными в закупочной документации, в т.ч. в части единицы измерения. Единица измерения, используемая Катрен в заявке, присутствует в Классификаторе ОКЕИ, и позволяет идентифицировать ее, исключить двоякое толкование при ее прочтении.

В Классификаторе ОКЕИ, в разделе 1 Международные единицы измерения, включенные в ОКЕИ, есть такая единица измерения как:

Код	Наименование единицы измерения	Условное обозначение		Кодовое буквенное обозначение	
		Национально	международное	национально	международное
		е	ное	е	ное

¹ Согласно сведениям, размещенным на сайте www.zakupki.gov.ru, последняя редакция Положения о закупке заказчика была размещена 26 апреля 2018 года. Сведения о Положении о закупке Заказчика размещены по следующей ссылке: <http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/documents.html?style44=false&d-6842228-p=1&clauseInfoId=321443&clauseId=46898&epz=true>

² Общероссийский классификатор единиц измерения ОК 015-94 (МК 002-97) (ОКЕИ) (утв. постановлением Госстандарта РФ от 26 декабря 1994 г. N 366) (в редакции изменений N 1, 2, 3)

778	Упаковка	Упак	-	УПАК	NMP
-----	----------	------	---	------	-----

При этом в классификаторе ОКЕИ прямо не установлены ограничения по сокращению наименований единиц измерения, обозначенных в нем. Из чего следует, что сокращение наименование единицы измерения, позволяющее ее идентифицировать, вполне допустимо.

В заявке Катрен (Приложение № 4 к жалобе) в позиции № 1-12 по столбцу 5 Формы 1 заявки в качестве единицы измерения обозначено – «уп.», это позволяет ее идентифицировать, исключает двоякое толкование при ее прочтении, а также позволяет ее соотнести с единицами измерения, указанными в Классификаторе ОКЕИ, и, соответственно, сделать вывод – в заявке Катрен указана единица измерения в соответствии с классификатором ОКЕИ, а именно такая единица измерения как «упаковка».

Дополнительно следует отметить, что в Законе № 223-ФЗ отсутствуют нормы, обязывающие заказчика использовать при формировании закупочной документации или требовать от участников закупки в качестве единиц измерения в заявке использовать только обозначения, соответствующие классификатору ОКЕИ. Нет об этом указания и в самом классификаторе – Закон № 223-ФЗ не входит в область применения³ классификатора ОКЕИ, обозначенную в нем.

Из указанного выше следует, что поскольку обозначение единицы измерения, используемое Катрен в заявке, позволяет ее идентифицировать и соотнести с данными, содержащимися в классификаторе ОКЕИ - аргумент закупочной комиссии об использовании Катрен единицы измерения, отсутствующей в классификаторе, не находит своего подтверждения, а отклонение заявки Катрен из-за использования им сокращения единицы измерения, отличающегося от условного обозначения единицы измерения в классификаторе ОКЕИ, но при этом позволяющего идентифицировать единицу измерения, является неправомерным и необоснованным, так как нарушает права участника закупки.

Дополнительно стоит отметить, что при оценке информации, содержащейся в заявке, в части обозначения единицы измерения, закупочная комиссия (заказчик) должна была сохранить баланс между соблюдением интересов заказчика в однозначной идентификации единицы измерения и недопущением нарушения прав и законных интересов участника закупки из-за необоснованного отклонения заявки.

«Беспочвенное» отклонение заявки Катрен - это нарушение заложенных в Законе № 223-ФЗ принципов равноправия, справедливости, отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки при ее проведении, а также нарушение порядка проведения закупки, установленного в Положении о закупке и закупочной документации.

Заявка Катрен, как уже было сказано выше, была отклонена на том основании, что *«...информация, содержащаяся в заявке, не соответствует требованиям, указанным в документации о проведении запроса предложений в электронной форме, а именно в столбце*

³ Классификатор ОКЕИ, силу информации, содержащейся в нем, предназначен для использования при решении задач количественной оценки технико-экономических и социальных показателей в целях осуществления государственного учета и отчетности, анализа и прогнозирования развития экономики, обеспечения международных статистических сопоставлений, осуществления внутренней и внешней торговли, государственного регулирования внешнеэкономической деятельности и организации таможенного контроля. Объектами классификации в ОКЕИ являются единицы измерения, используемые в этих сферах деятельности

5 Формы №1 заявки указывается единица измерения товара в соответствии с Общероссийским классификатором единиц измерений (ОКЕИ).

В позиции № 1-12 по столбцу 5 Формы 1 заявки участника указана единица измерения, отсутствующая в Классификаторе ОКЕИ, таким образом не представляется идентифицировать единицу измерения товара...»

Да, действительно, и в Положении о закупке Заказчика – в пункте 3 раздела 42 «Рассмотрение заявок на участие в запросе ценовых предложений», и в пункте 6 раздела 18 Закупочной документации, одним из оснований для принятия решения о несоответствии заявки и ее отклонения является несоответствие информации, содержащейся в заявке требованиям, указанным в документации о проведении запроса ценовых предложений.

Но при этом сам факт наличия указанного требования для отклонения не дает право закупочной комиссии применять его – для его применения должны быть реальные основания.

В противном случае, при «беспочвенных» отклонениях заявок, Заказчик (закупочная комиссия) нарушает и заложенные в Законе № 223-ФЗ принципы равноправия, справедливости, отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки при ее проведении, и установленный в Положении о закупке и в закупочной документации порядок осуществления закупки.

Таким образом, «беспочвенным» (о чем свидетельствуют аргументы, приведенные выше), и, соответственно, нарушающим положения Закон № 223-ФЗ, а также порядок проведения закупки, установленный в Положении о закупке и закупочной документации, является отклонения заявки Катрен.

5. Отклонение заявки Катрен повлекло за собой дополнительное расходование средств Заказчика при закрытии потребности в обозначенных препаратах.

В соответствии с пунктом 5 раздела 42 Положения о закупке, а также в соответствии с подпунктом 8 пункта 18 Закупочной документации, победителем закупки признается участник закупки, заявка которого соответствует всем требованиям закупочной документации, в которой предложена самая низкая цена договора и закупочной комиссией заявке присвоен первый номер.

Согласно сведениям, отображенным в Протоколе, на участие в данной закупке было подано две заявки – заявка Катрен и заявка ООО «Медэкспорт-Северная звезда».

Победителем на данный момент признано ООО «Медэкспорт-Северная звезда», готовое поставить необходимые препараты за 657 434,80 рублей.

Если же бы заказчик не применил «беспочвенно» основание для отклонения к заявке Катрен, то победителем закупки стал бы Катрен, что позволило бы Заказчику дополнительно сэкономить 57 057 рублей, т.к. Катрен готов поставить препараты за 600 377,80 рублей.

На основании изложенного выше, в т.ч. того, что «беспочвенное» применение основания для отклонения к заявке Катрен нарушает его права и законные интересы как участника закупки, а также руководствуясь положениями Закона № 223-ФЗ и положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

ПРОСИМ:

1. Признать незаконным решение закупочной комиссии о признании несоответствующей и об отклонении заявки АО НПК «Катрен» на основании несоответствия информации, содержащейся в заявке, требованиям документации о проведении запроса ценовых предложений в электронной форме № 3180677803;

2. Отменить итоги рассмотрения заявок, зафиксированные в Протоколе рассмотрения заявок запроса ценовых предложений в электронной форме № 1347-08-18-ЗЦПЭФ от 8 августа 2018 года;
3. Обязать заказчика повторно рассмотреть заявки участников запроса ценовых предложений в электронной форме с учетом решения, принятого УФАС по Кемеровской области по данной жалобе;
4. Приостановить процедуру заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу;
5. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложения:

1. Документ, подтверждающий направление настоящей жалобы заказчику - Государственному автономному учреждению здравоохранения Кемеровской области «Кемеровская областная клиническая больница имени С.В. Беляева» – в 1 экземпляре на 1 листе;
2. Документ, подтверждающий направление настоящей жалобы Оператору электронной площадки – Акционерному обществу ОТС (АО «ОТС») – в 1 экземпляре на 1 листе;
3. Документ, подтверждающий направление настоящей жалобы в представительство Оператора электронной площадки – Акционерного общества ОТС (АО «ОТС») в городе Кемерово– в 1 экземпляре на 1 листе;
4. Копия заявки АО НПК «Катрен» на участие в запросе ценовых предложений в электронной форме № 31806778030 - в 1 экземпляре на 5 листах ;
5. Протокол рассмотрения заявок запроса ценовых предложений в электронной форме № 1347-08-18-ЗЦПЭФ от 8 августа 2018 года, распечатанный с сайта www.zakupki.gov.ru – в 1 экземпляре на 6 листах
6. Документация на проведение процедуры запроса ценовых предложений в электронной форме, распечатанная с сайта www.zakupki.gov.ru – в 1 экземпляре на 25 листах
7. Извещение о проведении процедуры запроса ценовых предложений в электронной форме, распечатанное с сайта www.zakupki.gov.ru – в 1 экземпляре на 10 листах
8. Доверенность представителя- в 1 экземпляре на 1 листе.

Представитель АО НПК «Катрен»



