

ООО «СК «РЕСПЕКТ»

ул. Есенина, д. 29, пом. 804А,
г. Рязань, 390023

ООО «РСК»

ул. Водников, д. 2, стр. 2, блок 19, офис
10, г. Москва, 125362

ООО «ПРОМИНСТРАХ»

Ленинградский пр-т, д. 37, офис 621,
г. Москва, 125167

Банк России

ул. Неглинная, 12, г. Москва, 107016

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 1-14-110/00-07-18 о нарушении антимонопольного
законодательства к рассмотрению

17 августа 2018 г.

г. Москва

Председатель Комиссии Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению
дела о нарушении антимонопольного законодательства – <...> [должностное лицо]

УСТАНОВИЛ:

По результатам рассмотрения заявления ООО «РСК» (прежнее наименование —
ООО «Региональная страховая компания») (вх. ФАС России от 16.08.2017 № 125747/17
и 22.12.2017 № 196828/17) ФАС России выявила признаки нарушения статьи 14.8
Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон
о защите конкуренции) в действиях ООО «СК «РЕСПЕКТ» по распространению среди
агентов и клиентов ООО «РСК» информационных сообщений, содержащих:

оценку деятельности ООО «РСК», которое на указанный момент оказывало
услуги по страхованию гражданской ответственности застройщиков за неисполнение
или ненадлежащее исполнение обязательств по передаче жилого помещения по
договору участия в долевом строительстве, а также деятельности
ООО «ПРОМИНСТРАХ», которое находилось в процессе получения части страхового
портфеля ООО «РСК» и впоследствии приобрело этот портфель в установленном
порядке;



основанное на данной оценке утверждение о предстоящем банкротстве и лишении ООО «ПРОМИНСТРАХ» лицензии на осуществление страховой деятельности, что обусловит необходимость застройщиков повторно страховать указанные риски;

рекомендации в связи с названными обстоятельствами заключать договоры страхования гражданской ответственности застройщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по передаче жилого помещения участнику долевого строительства по договору с ООО «СК «РЕСПЕКТ» (далее — Информационные сообщения).

Информационные сообщения, а также предложения о содействии в переоформлении клиентов ООО «РСК» и ООО «ПРОМИНСТРАХ» в ООО «СК «РЕСПЕКТ» за повышенное комиссионное вознаграждение, были направлены, в частности, ИП <...> и ИП <...>, которые на момент распространения Информационных сообщений являлись агентами ООО «РСК» в соответствии с заключенными 15.10.2015 Агентскими договорами № АЗ/2015-79 и № АЗ/2015-60 соответственно.

Кроме того, согласно нотариально заверенному протоколу осмотра доказательств также было направлено электронное письмо застройщику ООО «СК «Тюменьстройюг», являющемуся на момент распространения Информационных сообщений партнером ООО «РСК», и содержащее информацию, в том числе о нестабильной ситуации в ООО «ПРОМИНСТРАХ», а также о росте убыточности страхового портфеля данной страховой организации.

Одновременно с указанным письмом в адрес ООО «СК «Тюменьстройюг» также направлена, в том числе, фотография Докладной записки руководителя одного из подразделений Центрального банка Российской Федерации (Банка России) о результатах проверки ООО «РСК», фотография Предписания об устранении нарушения законодательства Российской Федерации от 08.09.2016 № Т1-46-1-6/129894, вынесенного в отношении ООО «РСК» заместителем начальника Главного управления Банка России по Центральному федеральному округу г. Москвы.

Учитывая изложенное, ФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции выдано предупреждение ООО «СК «РЕСПЕКТ» о необходимости прекращения распространения подобных писем (Информационных сообщений), а также необходимости направления в адрес лиц, которым были направлены данные письма (Информационные сообщения), писем, содержащих опровергающую информацию, в том числе информацию об отсутствии у ООО «СК «РЕСПЕКТ» официальных подтверждений изложенных в ранее направленных письмах (Информационных сообщениях) обстоятельств в отношении ООО «ПРОМИНСТРАХ».

Письмом от 25.06.2018 № 3605 (вх. ФАС России от 25.06.2018 № 100943/18) ООО «СК «РЕСПЕКТ» сообщило о выполнении предупреждения ФАС России, а именно о прекращении распространения Информационных сообщений указанного содержания, а также сообщило о направлении 22.06.2018 электронного сообщения, содержащего опровергающую информацию, в том числе об отсутствии у ООО «СК «РЕСПЕКТ» официальных подтверждений изложенных в ранее направленных письмах (Информационных сообщениях) обстоятельств в отношении ООО «ПРОМИНСТРАХ».

Вместе с тем, в названном письме ООО «СК «РЕСПЕКТ» и приложенном к нему примере электронного сообщения отсутствовала информация о лицах, которым было

направлено данное электронное сообщение, а также не представлены документы, подтверждающие факт направления ООО «СК «РЕСПЕКТ» этого сообщения таким лицам.

В этой связи ФАС России направила в ООО «СК «РЕСПЕКТ» запрос о предоставлении документов, подтверждающих достоверность факта направления страховщиком 22.06.2018 указанного электронного сообщения, а также точного перечня лиц, которым оно было направлено (с указанием наименования юридического лица и адреса его места нахождения, электронной почты; фамилии, имени и отчества, места работы физического лица, электронной почты) (исх. ФАС России от 02.07.2018 № АК/49792/18).

В ответ на данный запрос ФАС России ООО «СК «РЕСПЕКТ» письмом от 05.07.2018 № 3977 (вх. ФАС России от 05.07.2018 № 107693/18) сообщило, что рассылка Информационных сообщений осуществлялась исключительно в электронной форме на электронные адреса без наименования и места нахождения получателей и не подлежала сохранению также как и перечень адресатов, поскольку это не предусмотрено действующим законодательством, а также поскольку перечень электронных адресов каждый раз отдельно формируется внутренними учетными системами ООО «СК «РЕСПЕКТ».

Одновременно с указанным письмом ООО «СК «РЕСПЕКТ» был представлен перечень электронных адресов, на которые была осуществлена рассылка электронного сообщения, содержащего опровергающую информацию, в том числе об отсутствии у ООО «СК «РЕСПЕКТ» официальных подтверждений изложенных в ранее направленных письмах (Информационных сообщениях) обстоятельств в отношении ООО «ПРОМИНСТРАХ», а также скриншоты некоторых направленных электронных сообщений.

Вместе с тем, в представленном ООО «СК «РЕСПЕКТ» перечне электронных адресов отсутствовали электронные адреса ИП <...>, ИП <...> и ООО «СК «Тюменьстройюг», которым, как было указано ранее, ООО «СК «РЕСПЕКТ» были направлены Информационные сообщения.

В этой связи ФАС России письмами от 13.07.2018 № РП/53995/18, РП/53993/18 и РП/53994/18 в адрес ООО «СК «Тюменьстройюг», ИП <...> и ИП <...> соответственно были направлены запросы о предоставлении информации о получении ими в период с 13.06.2018 по 22.06.2018 от ООО «СК «РЕСПЕКТ» писем, содержащих опровергающую информацию в отношении ООО «ПРОМИНСТРАХ», с приложением подтверждающих документов.

Согласно представленной ООО «СК «Тюменьстройюг», ИП <...>, ИП <...> в ответ на запрос ФАС России информации (вх. ФАС России от 24.07.2018 № 119122/18, 01.08.2017 № 124520/18 и 08.08.2018 № 128561/18 соответственно) на электронную почту, а также по другим каналам связи в обозначенный период времени не поступало каких-либо писем, содержащих опровергающую информацию в отношении ООО «ПРОМИНСТРАХ», ранее разосланную работниками ООО «СК «РЕСПЕКТ».

Данные обстоятельства не подтверждают исполнения ООО «СК «РЕСПЕКТ» предупреждения ФАС России в установленные им сроки.

На основании изложенного в соответствии с частью 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции ФАС России издан приказ от 07.08.2018 № 1104/18 о возбуждении дела и

создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «СК «РЕСПЕКТ» (390023, Рязанская область, г. Рязань, ул. Есенина, д. 29, пом. 804А; ОГРН/ИНН: 1027739329188/7743014574) статьи 14.8 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 1-14-110/00-07-18 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению на **18.09.2018 в 16 часов 00 минут** по адресу: г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, 4 этаж, Зал коллегии.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 1-14-110/00-07-18 о нарушении антимонопольного законодательства в качестве заявителя ООО «РСК» (125362, г. Москва, ул. Водников, д. 2, стр. 2, блок 19, офис 10; ОГРН/ИНН 1021801434643/1832008660);

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 1-14-110/00-07-18 о нарушении антимонопольного законодательства в качестве ответчика ООО «СК «РЕСПЕКТ» (390023, Рязанская область, г. Рязань, ул. Есенина, д. 29, пом. 804А; ОГРН/ИНН 1027739329188/7743014574);

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 1-14-110/00-07-18 о нарушении антимонопольного законодательства в качестве заинтересованного лица ООО «ПРОМИНСТРАХ» (125167, г. Москва, Ленинградский пр-т, д. 37, офис 621; ОГРН/ИНН 1027700355935/7704216908);

5. ООО «СК «РЕСПЕКТ» в срок до **07.09.2018** представить в ФАС России следующие надлежащим образом заверенные документы и информацию:

5.1. документы, подтверждающие направление 22.06.2018 писем, содержащих опровергающую информацию, в том числе, об отсутствии у ООО «СК «РЕСПЕКТ» официальных подтверждений изложенных в ранее направленных письмах (Информационных сообщениях) обстоятельств в отношении ООО «ПРОМИНСТРАХ», в адрес **всех лиц**, которым ранее ООО «СК «РЕСПЕКТ» были направлены данные письма (Информационные сообщения);

5.2. пояснения и обоснование выбора электронных адресов, являющихся приложением к письму ООО «СК «РЕСПЕКТ» от 05.07.2018 № 3977, в качестве адресатов, которым ООО «СК «РЕСПЕКТ» были направлены письма, содержащие опровергающую информацию в отношении ООО «ПРОМИНСТРАХ»;

5.3. перечень информации, распространявшейся ООО «СК «РЕСПЕКТ» в период с **01.09.2017** по дату получения настоящего определения в отношении ООО «ПРОМИНСТРАХ», с указанием всех лиц, которым направлялась данная информация, приложением подтверждающих документов, включая соответствующие письма со всеми приложениями (вложениями) к ним;

5.4. правовое и иное обоснование возможности и необходимости распространения информации, указанной в соответствии с пунктом 5.3 настоящего определения.

6. ООО «ПРОМИНСТРАХ» в срок до **07.09.2018** представить в ФАС России имеющиеся сведения о распространении ООО «СК «РЕСПЕКТ» в период с 22.06.2018

по дату получения настоящего определения каких-либо писем, иной информации, содержащих оценку деятельности страховой организации ООО «ПРОМИНСТРАХ» по страхованию гражданской ответственности застройщиков за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по передаче жилого помещения по договору участия в долевом строительстве, в том числе о нестабильной ситуации в ООО «ПРОМИНСТРАХ», о росте убыточности страхового портфеля данной страховой организации и т.д. (с приложением подтверждающих документов).

Явка ответчика по делу № 1-14-110/00-07-18 о нарушении антимонопольного законодательства или его представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Примечания:

1. Согласно статье 43 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства с момента возбуждения дела имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле.

С материалами дела можно ознакомиться в Федеральной антимонопольной службе, контактный телефон (499) 755 23 23.

2. Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела и не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и печатью юридического лица.

3. Для обеспечения пропусков в здание Федеральной антимонопольной службы фамилии представителей необходимо сообщить за 1 день до рассмотрения дела.

4. В соответствии с частью 2 статьи 42 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства вправе осуществлять свои права и обязанности самостоятельно или через представителей, полномочия которых подтверждаются документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии

[должностное лицо]