



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ по жалобе № 91/18.1-2018

15.08.2018

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. от 11.10.2017 № 356) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;  
члены Комиссии: <...>;  
<...>

при участии в качестве:

*заявителя* – <...> (<...>), извещен, явка не обеспечена;

*организатора торгов* – <...> (<...>), извещен, явка не обеспечена;

*оператора электронной площадки* - Общество с ограниченной ответственностью «УралБидИн» (<...>), извещен, явка не обеспечена,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <...> (вх. № 01-15915 от 30.07.2018) на действия (бездействие) конкурсного управляющего ООО «АПК «Маяк» - организатора торгов в лице <...>, совершенные при организации и проведении торгов в форме публичного предложения (№ 550 на сайте ЭТП – [www.uralbidin.ru](http://www.uralbidin.ru)), Лот № 33: HINO RANGER, VIN отсутствует, г.в.1988, гос. № К 598 СТ 72,

### УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 07.08.2018 в 12 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен путем направления Уведомления (исх. № 13755 от 03.08.2018) на электронную почту – <...>, а также по Почте России, оператор электронной площадки на электронную почту -<...>, а также по Почте России, заявитель на электронную почту - <...>, а также по почте России.

В связи с неявкой 07.08.2018 в 12 час. 00 мин. организатора торгов в лице <...>, руководствуясь ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией Свердловского

УФАС России принято решение о продлении срока принятия решения по жалобе № 91/18.1-2018.

Рассмотрение жалобы было назначено на 15.08.2018 в 17 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен путем направления Уведомления (исх. № 14111 от 09.08.2018) на электронную почту – <...>, а также по Почте России, оператор электронной площадки на электронную почту - <...>, а также по Почте России, заявитель на электронную почту - <...> и <...>, а также по почте России.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551 700M MIC.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Защита гражданских прав в административном порядке согласно п. 2 ст. 11 ГК РФ осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов. При этом случаи, когда договор может быть заключен только путем проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 ГК РФ устанавливаются ГК РФ или ином законе.

В соответствии с ч. 4 ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закона о банкротстве), продажа предприятия осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, путем проведения торгов в форме аукциона, за исключением имущества, продажа которого в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется путем проведения конкурса.

Порядок проведения обязательных торгов в процедуре банкротства регламентирован общими нормами Гражданского законодательства РФ, Законом о банкротстве и Порядком проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (утв. Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495, далее – Порядок № 495).

Принятие арбитражным судом решения о признании должника банкротом влечет за собой открытие конкурсного производства (ч. 1 ст. 124 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве).

Решением арбитражного суда Тюменской области от 17.03.2016 по делу № А70-10625/2015 Общество с ограниченной ответственностью «АГРОПРОМЫШЛЕННАЯ КОМПАНИЯ «МАЯК» признано несостоятельным (банкротом) и в отношении его имущества открыто конкурсное производство.

Пунктом 8 статьи 110 Закона о банкротстве установлено, что организатор торгов публикует и размещает сообщение о продаже предприятия.

Извещение о проведении торгов в форме публичного предложения было опубликовано 08.04.2018 на сайте электронной торговой площадки – www.uralbidin.ru (№ 550), 30.03.2018 на сайте ЕФРСБ (номер сообщения - 2569138), а также в газете «Коммерсантъ» объявление № 77032570542 от 07.04.2018 (на сайте – 06.04.2018).

В извещении № 550 указано, что заявки на участие в торгах подаются с 09.04.2018 00:00 по 14.01.2018 00:00 в соответствии со следующими периодами:

Дата начала интервала	Дата начала приема	Дата окончания приема заявок	Дата окончания интервала	Снижение цены предыдущего	Задаток на интервале, руб.	Цена на интервале, руб.
-----------------------	--------------------	------------------------------	--------------------------	---------------------------	----------------------------	-------------------------

	заявок на интервале	на интервале		интервала на процент от начальной цены, проценты		
09.04.2018 00:00	09.04.2018 00:00	23.04.2018 00:00	23.04.2018 00:00	0,00	39 900,00	399 000,00
23.04.2018 00:00	23.04.2018 00:00	07.05.2018 00:00	07.05.2018 00:00	5,00	39 900,00	379 050,00
07.05.2018 00:00	07.05.2018 00:00	21.05.2018 00:00	21.05.2018 00:00	5,00	39 900,00	359 100,00
21.05.2018 00:00	21.05.2018 00:00	04.06.2018 00:00	04.06.2018 00:00	5,00	39 900,00	339 150,00
04.06.2018 00:00	04.06.2018 00:00	18.06.2018 00:00	18.06.2018 00:00	5,00	39 900,00	319 200,00
18.06.2018 00:00	18.06.2018 00:00	02.07.2018 00:00	02.07.2018 00:00	5,00	39 900,00	299 250,00
02.07.2018 00:00	02.07.2018 00:00	16.07.2018 00:00	16.07.2018 00:00	5,00	39 900,00	279 300,00
16.07.2018 00:00	16.07.2018 00:00	30.07.2018 00:00	30.07.2018 00:00	5,00	39 900,00	259 350,00
30.07.2018 00:00	30.07.2018 00:00	13.08.2018 00:00	13.08.2018 00:00	5,00	39 900,00	239 400,00
13.08.2018 00:00	13.08.2018 00:00	27.08.2018 00:00	27.08.2018 00:00	5,00	39 900,00	219 450,00
27.08.2018 00:00	27.08.2018 00:00	10.09.2018 00:00	10.09.2018 00:00	5,00	39 900,00	199 500,00
10.09.2018 00:00	10.09.2018 00:00	24.09.2018 00:00	24.09.2018 00:00	5,00	39 900,00	179 550,00
24.09.2018 00:00	24.09.2018 00:00	08.10.2018 00:00	08.10.2018 00:00	5,00	39 900,00	159 600,00
08.10.2018 00:00	08.10.2018 00:00	22.10.2018 00:00	22.10.2018 00:00	5,00	39 900,00	139 650,00
22.10.2018 00:00	22.10.2018 00:00	05.11.2018 00:00	05.11.2018 00:00	5,00	39 900,00	119 700,00
05.11.2018 00:00	05.11.2018 00:00	19.11.2018 00:00	19.11.2018 00:00	5,00	39 900,00	99 750,00
19.11.2018 00:00	19.11.2018 00:00	03.12.2018 00:00	03.12.2018 00:00	5,00	39 900,00	79 800,00
03.12.2018 00:00	03.12.2018 00:00	17.12.2018 00:00	17.12.2018 00:00	5,00	39 900,00	59 850,00
17.12.2018 00:00	17.12.2018 00:00	31.12.2018 00:00	31.12.2018 00:00	5,00	39 900,00	39 900,00
31.12.2018 00:00	31.12.2018 00:00	14.01.2019 00:00	14.01.2019 00:00	5,00	19 950,00	19 950,00

Организатором торгов, согласно п. 8 ст. 110 Закона о банкротстве, выступает внешний управляющий или привлекаемая с согласия собрания кредиторов или комитета кредиторов для этих целей специализированная организация.

В соответствии с п. 2.6 Порядка № 495 зарегистрированным на электронной площадке лицам присваивается статус организатора торгов, участника торгов.

Организатор торгов согласно п. 8 ст. 110 Закона о банкротстве выполняет следующие функции:

- публикует и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов;
- принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене предприятия;
- определяет участников торгов;
- осуществляет проведение торгов в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия;
- определяет победителя торгов и подписывает протокол о результатах проведения торгов;
- уведомляет заявителей и участников торгов о результатах проведения торгов.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

Лица, не подавшие заявки на торги, в жалобе должны указать обстоятельства, свидетельствующие о нарушении установленного порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в проведении торгов и в участии в них, подтверждающих свою заинтересованность подачей заявки или невозможностью подачи заявок ввиду пороков информационного обеспечения торгов или препятствии в подаче заявки.

Согласно представленным оператором ЭТП сведениям (вх. № 01-17000 от 10.08.2018) в период с 02.07.2018 00:00 по 16.07.2018 00:00 были поданы следующие заявки: ООО «<...>», <...>.

Следовательно, <...> вправе обжаловать процедуру проведения торгов в полном объеме.

Протоколом от 19.07.2018 об определении участников торгов установлено, что заявка <...> не допущена к участию в торгах в связи с тем, что поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Протоколом от 19.07.2018 о результатах проведения торгов ООО «<...>» признан победителем торгов как единственный участник.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

<...> на указанный в проекте договора о задатке счет в размере 39 900 (тридцати тысяч девяти сот) рублей 00 копеек, в связи с чем организатор торгов в лице <...> неправомерно отказал <...> в допуске к участию в торгах.

Решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах согласно п. 12 ст. 110 Закона о банкротстве принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении

участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах в соответствии с абз. 5 п. 12 ст. 110 Закона о банкротстве принимается в случае, если поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Согласно абз. 8 п. 10 ст. 110 Закона о банкротстве в сообщении о продаже предприятия должны содержаться размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток.

В соответствии с п. 40.2 Постановления Пленума ВАС РФ от 23.07.2009 № 60 «О некоторых вопросах, связанных с принятием Федерального закона от 30.12.2008 N 296-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» для обеспечения исполнения обязанности должника (в том числе гражданина) по возврату задатков, перечисляемых участниками торгов по реализации имущества должника, внешний или конкурсный управляющий по аналогии с пунктом 3 статьи 138 Закона о банкротстве открывает отдельный банковский счет должника. В договоре такого банковского счета должника указывается, что денежные средства, находящиеся на этом счете, предназначены для погашения требований о возврате задатков, а также для перечисления суммы задатка на основной счет должника в случае заключения внесшим его лицом договора купли-продажи имущества должника или наличия иных оснований для оставления задатка за должником.

На электронной площадке, а также и Извещении, размещенном на сайте ЭТП, ЕФРСБ и в газете «Коммерсантъ» указано, что внесение задатка денежными средствами на счет: Получатель ООО «Агропромышленная компания «МАЯК» (ИНН 7226004352), р/с 40702810267100006237 в ПАО «Сбербанк», к/с 30101810800000000651, БИК 047102651.

Также п. 1.2 проекта договора о задатке, размещенном на сайте ЭТП и ЕФРСБ, устноавлено, что задаток вносится Претендентом путем перечисления денежных средств по реквизитам указанным в публикации по реализации имущества должника.

Согласно представленным организатором торгов в лице <...> сведениям (вх. № 01-16662 от 07.08.2018), а также выписке со счета № 40702810267100006237 задаток от ООО «<...>» поступил 08.06.2018, задатка от <...> не поступало.

Вместе с тем, задаток от <...> согласно выписке поступил на счет № 40702810967250100053, который является арестованным счетом должника ООО «АПК «Маяк» и не предназначен для перечисления задатков.

Также организатор торгов в лице <...> указывает, что в случае признания участником и победителем торгов <...> будут нарушены права ООО «<...>», который внесло задаток на верный счет.

Следовательно, при осуществлении каких-либо действий, в том числе связанных с перечислением задатка необходимо руководствоваться информацией, указанной в Извещении, а в случае возникновения каких-либо противоречий обращаться к организатору торгов, контактные данные (номер телефона, адрес электронной почты) которого также указаны в Извещении. <...> к организатору торгов за получением разъяснений не обращался.

Так как на специальный счет № 40702810267100006237 для поступления задатков денежные средства от <...> не поступали, следовательно, принятое организатором торгов решение о недопуске заявителя к участию в торгах принято правомерно.

Также <...> в жалобе указывает на то, что в соответствии с размещенным на сайте ЕФРСБ сообщением № 2569138 результаты торгов по лоту подводятся на следующий день после окончания периода, в котором была подана хотя бы одна заявка, отвечающая требованиям Закона о банкротстве. Период приема заявок, в котором <...> и ООО «<...>» подали заявки, заканчивался 17.07.2018 в 00 час. 00 мин., следовательно, датой подведения результатов торгов является 18.07.2018, вместе с тем, Протокол о результатах проведения торгов организатором торгов в лице <...> размещен 19.07.2018.

В сообщении о продаже предприятия согласно абз. 12 п. 10 ст. 110 Закона о банкротстве должны содержаться дата и время подведения результатов торгов.

Согласно абз. 5 п. 5.2 Порядка № 495, если имеются заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок для соответствующего периода проведения торгов, организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта формирует протокол об определении участников торгов и направляет указанный протокол в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью, оператору электронной площадки не позднее пяти календарных дней после окончания периода проведения торгов.

Подпунктом «б» пункта 7.1 Порядка № 495 установлено, что по результатам проведения торгов оператором электронной площадки с помощью программно-аппаратных средств сайта формируется и направляется организатору торгов в форме электронного сообщения проект протокола о результатах проведения торгов не позднее тридцати минут с момента получения от организатора торгов по окончании любого периода проведения торгов протокола об определении участников торгов, согласно которому к участию в торгах допущен хотя бы один участник.

Организатор торгов в соответствии с абз. 4 п. 7.2 Порядка № 495 рассматривает, подписывает квалифицированной электронной подписью и направляет оператору электронной площадки протокол о результатах проведения торгов не позднее одного рабочего дня после получения от оператора электронной площадки поступившего в соответствии с пунктом 7.1 настоящего Порядка проекта протокола.

Таким образом, подведение результатов торгов возможно в любой из 6 (шести) следующих за днем окончания периода проведения торгов календарных дней, но этот момент времени должен быть конкретизирован в сообщении о проведении торгов, в т.ч. посредством указания количества таких дней, а также времени.

Также в соответствии с абз. 1 п. 15 ст. 110 Закона о банкротстве решение организатора торгов об определении победителя торгов принимается в день подведения результатов торгов и оформляется протоколом о результатах проведения торгов.

Организатором торгов в лице <...> днем подведения результатов торгов определен день, следующий за днем окончания периода, в котором была подана хотя бы одна заявка, отвечающая требованиям Закона о банкротстве.

Следовательно, организатор торгов должен соблюдать установленный временной период, чего организатором торгов в лице <...> сделано не было.

Нарушение установленных законодательством РФ процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов образует предусмотренное ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ событие административного правонарушения.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования

принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего ФЗ.

На основании ст. 11 ГК РФ защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд.

Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

На основании изложенного, необходимость выдачи предписания отсутствует, так как дата размещения протокола о результатах проведения торгов не влияет на исход таких торгов.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Учитывая установленные ч. 16 и ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции особенности порядков принятия (только коллегиально) решения, являющегося результатом проведения в ходе осуществления государственного контроля (надзора) проверки (примечание к ст. 28.1 КоАП РФ), и его обжалования (только судебный), у должностных лиц того же самого органа, единолично осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, заведомо отсутствуют законные основания как переоценивать изложенные в не оспоренном в установленном порядке решении достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, так и отражать результаты такой переоценки как в протоколе об административном правонарушении, так и в соответствующем постановлении.

Лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст. 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица, т.е. в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (ст. 2.4 КоАП РФ).

Согласно ч.ч. 1-3 ст. 25.15 КоАП РФ, лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату. Извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства. При этом место жительства индивидуального предпринимателя определяется на основании выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, а также место нахождения юридического лица.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

**РЕШИЛА:**

1. Жалобу <...> признать обоснованной в части довода о несвоевременном размещении организатором торгов протокола о результатах проведения торгов.

2. Организатора торгов в лице <...> признать нарушившим абз. 1 п. 15 ст. 110 Закона о банкротстве, что выразилось в подведении результатов торгов № 505 по лоту № 33 с нарушением установленного сообщением № 2569138 срока.

3. Предписание организатору торгов не выдавать.

4. Организатору торгов в лице <...> надлежит явиться на составление протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (ул. Московская, 11, 2 этаж, к. 221, г. Екатеринбург, 620014).

5. <...> в срок до \_\_\_\_\_ предоставить в адрес Управления, первоначально по электронной почте (tob6@fas.gov.ru) следующие документы (надлежаще заверенные их копии) и сведения:

- паспорт (первые две страницы и прописка), документ о назначении конкурсным управляющим, организатором торгов должника ООО «АПК «Маяк»;

- письменное объяснение (ст. 26.3 КоАП РФ) и иные документы (сведения), которые сочтете необходимым приобщить к возбуждаемому делу об административном правонарушении.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.