



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Государственное автономное стационарное учреждение социального обслуживания населения Свердловской области «Пансионат для престарелых и инвалидов «Семь ключей» (краткое наименование – ГАУ «Пансионат «Семь ключей»
620050, Свердловская область, Екатеринбург, ул. Решетская, д. 55

ООО ЧОП «СООПР Рысь»
620075, г. Екатеринбург, пр-кт Ленина, д.36, оф.13

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 221-А

г. Екатеринбург

15.08.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия заказчика (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «СООПР Рысь» (620075, г. Екатеринбург, пр-кт Ленина, д.36, оф.13) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУ «Пансионат «Семь ключей» (620050, Свердловская область, Екатеринбург, ул. Решетская, д. 55), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса предложений на оказание услуг по круглосуточной лицензированной охране объектов ГАУ "Пансионат "Семь ключей" (извещение №31806767489) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО ЧОП «СООПР Рысь» (вх. №01-16902 от 09.08.2018г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУ «Пансионат «Семь ключей», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений на оказание услуг по круглосуточной лицензированной охране объектов ГАУ "Пансионат "Семь ключей" (извещение №31806767489) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявки участников ООО ЧОП «Асгард-Урал» и ООО ЧОП «Президент» неправомерно признаны комиссией заказчика соответствующими требованиям документации о проведении запроса предложений, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения..

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного стационарного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области "Пансионат для престарелых и инвалидов "Семь ключей" утвержденного Наблюдательным советом ГАУ "Пансионат "Семь ключей" и размещенного в единой информационной системе 14.12.2017г. №7.

17.07.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31806767489 и документация на оказание услуг по круглосуточной лицензированной охране объектов ГАУ "Пансионат "Семь ключей".

Начальная (максимальная) цена составила 455 920 ,00рублей.

06.08.2018г. заказчиком размещен протокол рассмотрения и оценки заявок участников закупки.

Согласно данному протоколу заявки участников закупки ООО ЧОП «Президент» и ООО ЧОП «Асгард-Урал» признаны соответствующими требованиям документации о проведении запроса предложений.

В соответствии с п.2,9 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к

содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам такой закупки;

Порядок проведения электронного аукциона регламентирован главой 9 Положения.

В соответствии с п.40.2 Положения документация о запросе предложений должна содержать сведения указанные в пункте 34.3. настоящего Положения.

В соответствии с п.34.3 Положения документация о закупке путем проведения запроса котировок размещается одновременно с извещением и включает в себя следующие сведения, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке и инструкцию по ее заполнению; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

Пунктом 9.6 Положения установлен перечень основных документов, для подтверждения соответствия участника требованиям закупочной документации и представляемых участниками закупки в составе заявки, в том числе: полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения извещения о закупке оригинал или нотариально заверенную копию выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей).

Разделом 9 Положения установлены общие требования к участникам закупки, вместе с тем, согласно п.9.4 Заказчик вправе устанавливать дополнительные требования к участникам закупки, которые указываются в закупочной документации.

Информационная карта содержит требования к участникам, согласно которым участник закупки должен соответствовать следующим требованиям, в том числе: отсутствие фактов привлечения к административной ответственности, за восемь лет, предшествующих до даты извещения о проведении открытого конкурса, по статье 14.1 Кодекса об административных правонарушениях РФ (КоАП РФ) от 30.12.2001 N 195-ФЗ, либо за правонарушения, связанные с нарушением требований Закона РФ от 11.03.1992г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участники закупки ООО ЧОП «Президент» и ООО ЧОП «Асгард-Урал» продекларировали в составе своих заявок отсутствие фактов привлечения к административной ответственности, за восемь лет, предшествующих до даты извещения о проведении открытого конкурса, по статье 14.1 Кодекса об административных правонарушениях РФ (КоАП РФ) либо за правонарушения, связанные с нарушением требований Закона РФ от 11.03.1992г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что решениями Арбитражного суда Свердловской области дела №№ А60-12192/2018, А60-15725/2016 и №№ А60-11198/2018, А60-45484/2015 ООО ЧОП «Асгард-Урал» и ООО ЧОП «Президент» привлекались к административной ответственности по статье 14.1 Кодекса об административных правонарушениях, что свидетельствует о несоответствии участника закупки требованиям документации о проведении запроса предложений.

Кроме того, документация о проведении запроса предложений содержит перечень документов, входящих в состав заявки на участие в закупке, согласно которым заявка на участие в запросе предложений должна содержать в том числе: полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения извещения о закупке оригинал или нотариально заверенную копию, а также распечатанную и заверенную уполномоченным лицом участника с сайта налоговой выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей).

Согласно информации содержащейся в протоколе рассмотрения и оценки заявок заявка ООО ЧОП «Президент» подана посредством электронной почты, ввиду чего, данная заявка не могла содержать в себе распечатанную и заверенную выписку из ЕГРЮЛ.

Со стороны заказчика доказательств обратного не представлено.

В соответствии с п.9.9 Положения не допускаются к участию в процедуре закупки поставщики (подрядчики, исполнители) в следующих случаях:

1) непредставление документов, определенных закупочной документацией, а равно наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки (соисполнителях, субподрядчиках, субпоставщиках, если требования к предоставлению документов о соисполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках) были установлены в закупочной документации) или о товарах, работах услугах на поставку, выполнение, оказание которых проводится закупка;

2) несоответствия участника процедуры закупки (соисполнителей субподрядчиков, субпоставщиков, если требования к последним были установлены в закупочной документации), требованиям, установленным в закупочной документации;

3) поданная участником закупки заявка не соответствует требованиям закупочной документации, в том числе наличие в такой заявке предложения о цене договора, превышающего начальную (максимальную) цену договора, установленную в закупочной документации, несоответствие предложения о качественных технических характеристиках товара, работ, услуг, их безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, размеру, упаковке, отгрузке товара, результатам работ и иным показателям, установленным в закупочной документации;

4) невнесение денежных средств, в качестве обеспечения заявки, в случае установления соответствующего требования в закупочной документации, непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки;

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании изложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что закупочная комиссия заказчика в нарушение ч.6 ст.3 Закона о закупках не отстранила заявки участников ООО ЧОП «Асгард-Урал» и ООО ЧОП «Президент» от участия в запросе предложений, так как заявки участников закупки содержат недостоверные сведения об участниках закупки, а так же заявка ООО ЧОП «Президент» не содержит выписку из ЕГРЮЛ соответствующую требованиям документации о проведении запроса предложений.

Указанное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно требованиям ч.2 ст.2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Проанализировав Положение и документацию Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что в нарушение п.2 ч.10 ст.4 Закона о закупках пункт 9.6 Положения и документация о проведении запроса предложений содержат различные требования к форме выписки из Единого государственного реестра юридических лиц представляемой участниками закупок в составе заявок.

Указанное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО ЧОП «СООПР Рысь» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУ «Пансионат «Семь ключей» выявлено нарушение п.2 ч.10 ст.4 Закона о закупках.
3. В действиях комиссии заказчика в лице ГАУ «Пансионат «Семь ключей» выявлено нарушение ч.6 ст. 3 Закона о закупках.
4. Заказчику в лице ГАУ «Пансионат «Семь ключей» его комиссии, выдать предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.