

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
НОВОСИБИРСКАЯ ОБЛАСТЬ  
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«МКС СЕРВИС»  
630112, ГОРОД НОВОСИБИРСК, УЛИЦА ФРУНЗЕ, ДОМ 232, ОФИС 909  
ОГРН 1085401004512 ИНН 5401305150 КПП 540101001 ОКПО 84957795

---

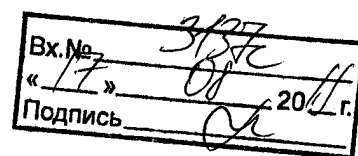
В Управление Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России)  
Адрес: 295000, Республика Крым, г. Симферополь, улица Александра Невского, д. 1  
Телефон/факс: 8 (3652) 544-638;  
[to82@fas.gov.ru](mailto:to82@fas.gov.ru)

**Заказчик:** ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
«ДИРЕКЦИЯ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА»  
Адрес: 299011, Российская Федерация, г. Севастополь, ул. Ленина, 2  
[kontrakt.gkuks@sev.gov.ru](mailto:kontrakt.gkuks@sev.gov.ru)

**Лицо, подавшее жалобу:** Общество с ограниченной ответственностью «МКС Сервис»  
Место нахождения: 630015, г. Новосибирск, ул. Фрунзе, д. 232, оф. 909  
Тел. 89515792154; [kosyanenko@sk42.ru](mailto:kosyanenko@sk42.ru)  
Директор: Карабельникова Ольга Сергеевна

**Жалоба электронный аукцион №0874200000118000088**  
Выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство берегозащитных дамб на р. Кача, г. Севастополь».

На официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) размещено извещение №0874200000118000088 о проведении электронного аукциона на определение поставщика с целью заключения контракта на Выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство берегозащитных дамб на р. Кача, г. Севастополь».



Обжалуемые действия заказчика (доводы жалобы).

1. В извещении о проведении запроса в разделе «Информация о сроках проведения запроса предложений» п. 2 указано следующее:

2	Место, дата и время подачи заявок на участие в запросе предложений	<p>Дата начала подачи заявок на участие в запросе предложений: «13» августа 2018 года Время начала подачи заявок: 20 часов 00 минут по московскому времени</p> <p>Дата окончания подачи заявок на участие в запросе предложений: «20» августа 2018 года</p> <p>Время окончания подачи заявок: 10 часов 00 минут по московскому времени</p> <p>Место подачи: Российская Федерация, 299053, Севастополь г, Вакуленчука ул, д. 33-В, каб.306</p> <p><i>*Прием заявок на участие в запросе предложений прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе предложений (ч. 7.1 ст. 83 Федерального закона)</i> <i>Этот день, во время и в месте, которые указаны в извещении о проведении запроса предложений, непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в запросе предложений и открытием доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе предложений, заказчик обязан публично объявить присутствующим участникам запроса предложений, при вскрытии этих конвертов и открытии указанного доступа, о возможности подачи заявок, изменения или отзыва поданных заявок. Заказчик обязан предоставить всем участникам запроса предложений, подавшим заявки, возможность присутствовать при вскрытии конвертов с их заявками и открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам и оглашении заявки, содержащей лучшие условия исполнения контракта (ч. 9 ст. 83 Федерального закона)</i></p>
3	Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в	<p>Дата: «20» августа 2018 года Время: 10 часов 00 минут по московскому времени</p>
	запросе предложений и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов этим заявкам	<p>Место вскрытия конвертов: Российская Федерация, 299053, Севастополь г, Вакуленчука ул, д. 33-В, каб.304А</p> <p><i>*Извещение о проведении запроса предложений размещается заказчиком в единой информационной системе не позднее чем за пять дней до даты проведения такого запроса. Наряду с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик вправе направить приглашения принять участие в запросе предложений лицам, способным осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок. В этом случае заказчик обязан направить приглашения принять участие в запросе предложений лицам, с которыми в течение восемнадцати месяцев, предшествующих проведению запроса предложений, заказчиком заключались контракты в отношении тех же объектов закупок, при условии, что указанные контракты не были расторгнуты в связи с нарушением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий указанных контрактов в соответствии с положением настоящего Федерального закона. В случае проведения запроса предложений в соответствии с пунктом 6 части 2 ст. 83 Федерального закона заказчик обязан направить приглашения принять участие в запросе предложений только лицам, которые являлись участниками закупок на право заключения контракта, расторжение которого осуществлено в соответствии с положением части 9 ст. 95 Федерального закона и в отношении заявок которых при осуществлении данных закупок не приняты решения об отклонении в связи с несоответствием таких заявок требованиям настоящего Федерального закона, не позднее чем за пять рабочих дней до даты проведения запроса предложений (ч. 3 ст. 83 Федерального закона).</i></p> <p><i>*Вскрытие конвертов с окончательными предложениями и открытие доступа к поданным в форме электронных документов окончательным предложениям осуществляются на следующий рабочий день после даты завершения проведения запроса предложений и фиксируются в итоговом протоколе. Участники запроса предложений, направившие окончательные предложения, вправе присутствовать при вскрытии конвертов с окончательными предложениями и открытии доступа к поданным в форме электронных документов окончательным предложениям (ч. 15 ст. 83 Федерального закона).</i></p>

Таким образом, установлены требования подачи заявок в электронном виде (последний абзац мелким шрифтом).

Далее в извещении о проведении запроса в разделе «Информационная карта запроса предложений. II.I Общие положения» п. 23 указано следующее:

23	Подача заявок в форме электронного документа	Не установлено
----	--	----------------

А п. 20 раздела «Информационная карта запроса предложений. II.I Общие положения» установлено следующее:

20	Порядок подачи заявки, порядок и срок отзыва заявок на участие в запросе предложений, порядок возврата заявок на участие в запросе предложений (в том числе поступивших после окончания срока подачи этих заявок), порядок внесения изменений в эти заявки	<p>Участник запроса предложений подает заявку в письменной форме. Заявка на участие в запросе предложений может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение, образец, пробу товара, закупка которого осуществляется.</p> <p>Прием заявок на участие в запросе предложений прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений, указанного в пункте 3 раздела I документации о запросе предложений.</p> <p>В день, во время и в месте, которые указаны в извещении о проведении запроса предложений, непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в запросе предложений заказчик обязан публично объявить присутствующим участникам запроса предложений при вскрытии этих конвертов и открытии указанного доступа о возможности подачи заявок, изменения или отзыва поданных заявок.</p> <p>Окончательное предложение подается по той же форме, что и заявка на участие в запросе предложений.</p>
----	--	--

Аукционной документацией установлено требование к участнику запроса предложений подавать заявки в письменной форме, но также принимаются заявки в электронной форме. Таким образом, п. 23 вводит в заблуждение участника запроса предложений, тем самым ограничивая круг участников.

- В соответствии с конкурсной документацией НМКЦ запроса предложений 69 556 070,00 рублей. В «Проекте государственного контракта» п. 2 Цена контракта и порядок расчетов установлено

## 2. ЦЕНА КОНТРАКТА И ПОРЯДОК РАСЧЕТОВ

2.1. Цена Контракта составляет: \_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_) рублей \_\_\_\_ копеек, в том числе НДС - \_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_) рублей \_\_\_\_ копеек. Расчет цены Контракта приведен в Приложении № 1, которое является неотъемлемой частью настоящего Контракта.

Пределы финансирования на соответствующий финансовый год составляют: на 2018 год - \_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_) рублей \_\_\_\_ копеек.

а также в файле Обоснование начальной максимальной расчетной цены контракта установлено в т.ч. НДС – 18%:

<p align="center"><b>Расчет начальной (максимальной) цены контракта</b>  на выполнение работ по объекту "Строительство берегозащитных дамб на р. Кача, г. Севастополь"</p>					
тыс. руб.					
№ п/п	Наименование работ и затрат	Стоимость работ в ценах 2017 г.	Объем работ на 2018 г.	Итого (максимальная) цена по объекту	в т.ч. НДС -18 %
1	2	3	5	6	7
1	Строительство, в том числе: строительно-монтажные работы, прочие затраты	69 556,07	69 556,07	<b>69 556,07</b>	10 610,25
Примечание: в ИМЦК не учтены затраты на авторский надзор и строительный контроль					

Поскольку потенциальными участниками запроса предложений также являются лица, применяющие упрощенную систему налогообложения и не являющиеся плательщиками НДС, данный факт ограничивает круг участников, не позволяет корректно сформировать свои предложения и обеспечить равные права и законные интересы как участников, являющихся плательщиками НДС, так и участников, не являющихся плательщиками НДС.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 05 апреля 2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон №44-ФЗ) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристиками товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом (ч. 3 ст. 33 Закона №44-ФЗ).



Следовательно, разрабатывая и утверждая извещение о проведении запроса котировок, заказчик не вправе устанавливать требования к работам, услугам, которые влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, в том числе требования к наличию у участника закупки необъективных производственных мощностей, финансовых и других ресурсов.

В заявке запроса предложений согласно документации следует указать

2.3.1.	Автокран г/п 50 т «Галичанин» КС-65 731-1 либо аналог	штук	
2.3.2.	Экскаватор производства фирмы «Кранекс» ЕК 270SL либо аналог	штук	
2.3.3.	Мини-погрузчик МКСМ 800А либо аналог	штук	
2.3.4.	Гусеничный кран с грейферным оборудованием ДЭК-251 либо его аналоги	штук	
2.3.5.	Установка мокрого торкретирования АС-2 либо аналог	штук	

В - первых, требования к точному наименованию машин, механизмов и оборудованию ограничивает количество участников, а также фраза «либо аналог» не соответствует установленному требованию «или эквивалент».

Во вторых, в проекте организации строительства наименования машин и механизмов имеют лишь рекомендательный характер.

3.2. По показателю «Квалификация участника запроса предложений, выраженная в обеспеченности участника закупки материально-техническими ресурсами» для целей начисления баллов.

Автокран г/п 50 т «Галичанин» КС-65 731-1 либо аналог должен соответствовать требованиям: грузоподъемность – не менее 50 тонн, с возможностью подъема грузов массой до 3 т при вылете стрелы 22 м.

Экскаватор производства фирмы «Кранекс» ЕК 270SL либо аналог должен соответствовать требованиям: радиус копания - до 16,5 м.

Мини-погрузчик МКСМ 800А либо аналог должен соответствовать требованиям: максимальная грузоподъемность: не менее 800 кг.

Гусеничный кран с грейферным оборудованием ДЭК-251 либо его аналоги должен соответствовать требованиям: грузоподъемность – не менее 25 тонн, высота подъема не менее 36 м.

Установка мокрого торкретирования АС-2 либо аналог должна соответствовать требованиям: мощность - не менее 8 л.с, объем загрузочного бункера - не менее 130 л.

Указанные характеристики сужают выбор альтернатив, т.к. например, параметры мощность установки мокрого торкретирования не отображает других параметров производительности подобной установки, такие как, например, давление и объем воздуха, сужает характеристики использования смеси для торкретирования, не позволяет выбрать установку более производительнее или с какими либо специфичными режимами работы, сужает также по количеству операторов установки, условия подачи ресурсов (вода, воздух, расход электричества) и т.п.

Требования к мини-погрузчику – грузоподъемность не менее 800 кг носят неконкретный характер, т.к. для условий работы таких погрузчиков важны наружные габариты, для работы в стесненных условиях, а также кубатура ковша. Соответственно, выбор погрузчика должен исходить не только из - за грузоподъемности, но и производительности по маневренности и кубатуре.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание

объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

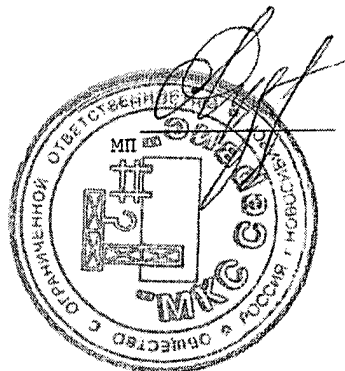
1. Принять и рассмотреть жалобу о нарушении требований законодательства о контрактной системе.
2. Приостановить заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу.
3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений положений Закона о контрактной системе, выявленных при рассмотрении жалобы.

Приложения:

1. Решение о создании общества с ограниченной ответственностью «МКС Сервис» № 1 от 13.02.2008;
2. Протокол № 2 от 22.12.2008 о назначении генерального директора;
3. Протокол от 29.01.2016 общего собрания участников ООО «МКС Сервис» о продлении полномочий директора;

Директор

ООО «МКС Сервис»



О.С. Карабельникова

Карабельникова  
Ольга  
Сергеевна

Digitally signed by Карабельникова Ольга  
Сергеевна  
DN: cn=Карабельникова Ольга  
Сергеевна, o=ООО «МКС Сервис»,  
ou=ИД, email=olga.yanenko@sk42.ru  
Date: 2018.08.17 18:02:08 +07'00'