

Управление Федеральной антимонопольной
службы по республике Крым и городу Севастополю
295000, Республика Крым, город Симферополь,
улица Александра Невского, 1
телефон: 8 (3652) 544638

ЖАЛОБА
на действия заказчика

1. Заказчик:

**Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры
города Севастополя**

юридический адрес: 299011, город Севастополь, улица Ленина, д. 2;

адрес местонахождения: 299001, город Севастополь, ул. Пушкина, д.2

адрес электронной почты заказчика: pravo.deptrans@sev.gov.ru.

Ответственное должностное лицо заказчика: Исаков Е. А.

Номер контактного телефона: 8-8692-54-10-11.

2. Заявитель:

ООО «ЦСБ»

Место нахождения: 625031, Тюменская область, г. Тюмень, ул. Сосьвинская, д. 28.

Почтовый адрес: 625031, Тюменская область, г. Тюмень, ул. Сосьвинская, д. 28.

Номер контактного телефона: +7 (982) 9488898

Адрес электронной почты: madlen-ice@mail.ru

Контактное лицо: Прохоров Дмитрий Юрьевич

3. Размещаемый заказ:

Открытый конкурс на оказание услуг по строительному контролю при выполнении работ по объекту: "Строительство и реконструкция автомобильной дороги Керчь - Феодосия - Белогорск - Симферополь - Бахчисарай - Севастополь, км 253+500 - км 269+300, г. Севастополь".

(реестровый номер процедуры - 0174500000518000055) на официальном сайте: www.zakupki.gov.ru.

<http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok44/view/common-info.html?regNumber=0174500000518000055>

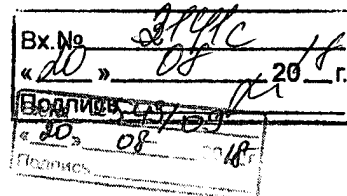
Идентификационный код закупки - 182920456270292040100100200020000414.

4. Обжалуемые действия, доводы жалобы

1. 30 июля 2018 года Заказчиком размещена конкурсная документация на право заключения государственного контракта на оказание услуг по строительному контролю при выполнении работ по объекту: "Строительство и реконструкция автомобильной дороги Керчь - Феодосия - Белогорск - Симферополь - Бахчисарай - Севастополь, км 253+500 - км 269+300, г. Севастополь".

После получения запроса от 01 августа 2018 года на разъяснение конкурсной документации Заказчиком было принято решение о внесении изменений в конкурсную документацию.

02 августа 2018 года Заказчиком были внесены изменения в конкурсную документацию.



После получения запроса от 07 августа 2018 года на разъяснение конкурсной документации Заказчиком было принято решение о повторном внесении изменений в конкурсную документацию.

09 августа 2018 года Заказчиком были повторно внесены изменения в конкурсную документацию.

Пункт 35 Раздела I конкурсной документации предусмотрены критерии оценки заявок на участие в конкурсе, их содержание и значимость согласно раздела V настоящей документации.

В разделе V документации установлены следующие критерии оценки на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе:

1.3. Для оценки заявок на участие в открытом конкурсе устанавливаются следующие критерии оценки:

а) характеризующиеся как стоимостные критерии оценки:

- цена государственного контракта;

б) характеризующиеся как не стоимостные критерии оценки:

- качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

- квалификация участников закупки.

1.4. Конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок по следующей системе:

Таблица № 1

№ п/п	Критерии оценки	Величина значимости критериев оценки, %
<i>стоимостные критерии оценки</i>		
1	Цена государственного контракта	60
<i>нестоимостные критерии оценки</i>		
2	Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки	40
Всего:		100

1.6. Оценка заявок по нестоимостным критериям оценки:

1.6.1. Оценка заявок по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки»:

В отношении не стоимостного критерия оценки «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» устанавливается показатель: «Качество работ» (величина значимости показателя: 100%).

В рамках показателя «Качество работ» оценивается описание участником открытого конкурса выполняемых работ в соответствии с разделом 3 конкурсной документации.

По каждой заявке членами единой комиссии оценивается качество работ на основе представленной информации в заявке на участие в открытом конкурсе. Единая комиссия выставляет оценку в соответствии с представленными участником размещения заказа **описанием технологии производства работ в соответствии с требованиями СП 48.13330.2011 «Организация строительства**. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004» к проекту производства работ, СП 126.13330.2012 «Геодезические работы в строительстве. Актуализированная редакция СНиП 3.01.03-84», с учетом требований проекта государственного контракта, Технического задания (Приложение № 1 к проекту государственного контракта), Ведомости объемов строительно-монтажных работ (Приложение № 2 к Разделу 2).

Оценка заявок по показателю «Качество работ» выставляется в баллах от 0 до 100 баллов (при этом максимальное значение данного показателя составляет 100 баллов).

При оценке заявок по показателю «Качество работ» наибольшее количество баллов присваивается заявке с лучшим предложением по качеству работ в соответствии с требованиями раздела 3 конкурсной документации.

Шкала оценки показателя «Качество работ»

Таблица № 2

№	Показатели	Количество баллов	
«Качество работ»			
1	Пояснительная записка с предложением о качестве работ, содержащая подробную информацию о процессе выполнения работ с привязкой к Объекту, в соответствии с требованиями пункта 5.7.5 СП 48.13330.2011 «Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004» к проекту производства работ с учетом требований проекта государственного контракта, Технического задания	При отсутствии, либо представлении сведений не в полном объеме или предоставлении информации не соответствующей предмету закупки – 0 баллов	При наличии следующей информации: решения по производству геодезических работ (с учётом допускаемых отклонений на конструктивные элементы по видам выполняемых работ, а также примеры исполнительных схем), решения по прокладке временных сетей и освещения строительной площадки и рабочих мест; обоснования и мероприятия по применению мобильных форм организации работ, режимы труда и отдыха; решения по производству работ, включая зимнее время; потребность в энергоресурсах; потребность и привязка городков строителей и мобильных (инвентарных) зданий; мероприятия по обеспечению сохранности материалов, изделий, конструкций и оборудования на строительной площадке; природоохранные мероприятия; нормативы образования отходов и лимиты на их размещение; мероприятия по охране труда и безопасности в строительстве; технико-экономические показатели – 50 баллов
2	Технологические карты на выполнение видов работ с привязкой к Объекту, в соответствии с требованиями пункта 5.7.5 СП 48.13330.2011 «Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004» к проекту производства работ	При отсутствии, либо представлении сведений не в полном объеме или предоставлении информации не соответствующей предмету закупки – 0 баллов	При наличии следующей информации: решения по выбору технологии (состава и последовательности технологических процессов) строительного производства, по определению состава и количества строительных машин и оборудования, технологической оснастки, инструмента и приспособлений, требования к качеству и приемке – 25 баллов
3	Геодезический контроль в соответствии с требованиями пунктов 5, 6 и 7 СП 126.13330.2012 «Геодезические	При отсутствии, либо представлении сведений не в полном объеме или предоставлении	При наличии следующей информации: Создание геодезической разбивочной основы для ремонта, разбивочные работы в процессе ремонта, геодезический контроль точности геометрических параметров - 25 баллов

	работы в строительстве. Актуализированная редакция СНиП 3.01.03-84»	е информации не соответствующей предмету закупки - 0 баллов	
	ИТОГО по показателю «Качество работ»: от 0 до 100 баллов		

2. Подпунктом б) пункта 1.3. раздела V документации установлены два не стоимостных критерия оценки на участие в открытом конкурсе:

- **качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;**
- **квалификация участников закупки.**

Однако, пунктом 1.6.1. установлен только один не стоимостной критерий оценки «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» устанавливается показатель: «Качество работ» (величина значимости показателя: 100%), а не стоимостной критерий - квалификация участников закупки Заказчиком не установлен.

Считаю, что в нарушение требований пункта 4 части 1 статьи 32 №44-ФЗ «О размещении заказов» Заказчик установив в документации критерий квалификация участников закупки, не указал используемые при определении поставщика величины значимости критерия – квалификация участников закупки.

3. По не стоимостным критериям Заказчик в конкурсной документации предлагает участникам предоставить для оценки следующие документы:

А) **Пояснительная записка с предложением о качестве работ**, содержащая подробную информацию о процессе выполнения работ с привязкой к Объекту, в соответствии с требованиями пункта 5.7.5 СП 48.13330.2011 «Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004» к проекту производства работ с учетом требований проекта государственного контракта, Технического задания;

Б) **Технологические карты на выполнение видов работ** с привязкой к Объекту, в соответствии с требованиями пункта 5.7.5 СП 48.13330.2011 «Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004» к проекту производства работ;

В) **Геодезический контроль** в соответствии с требованиями пунктов 5, 6 и 7 СП 126.13330.2012 «Геодезические работы в строительстве. Актуализированная редакция СНиП 3.01.03-84».

Требования под пунктами А), Б) не законны, не обоснованы по следующим основаниям:

В пункте 5.7.5 СП 48.13330.2011 «Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004» указан состав проекта производства работ в который входит в том числе пояснительная записка и технологические карты.

В соответствии с пунктом 4.8 Постановления Госстроя РФ от 17 сентября 2002 г. N 122 "О Своде правил "Решения по охране труда и промышленной безопасности в проектах организации строительства и проектах производства работ" ППР на

строительство новых, расширение, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, зданий и сооружений **разрабатываются генеральными подрядными строительно-монтажными организациями**. На отдельные виды общестроительных, монтажных и специальных строительных работ ППР разрабатывают организации, выполняющие эти работы.

В соответствии с пунктом 4.9 Постановления Госстроя РФ от 17 сентября 2002 г. N 122 "О Своде правил "Решения по охране труда и промышленной безопасности в проектах организации строительства и проектах производства работ" в зависимости от сроков строительства и объемов работ по решению строительной организации ППР разрабатывается на строительство объекта в целом или отдельных его частей. На строительство особо сложных объектов (или их частей) **ППР может разрабатываться в составе проектной документации при включении его заказчиком в перечень проектных работ**.

То есть, как следует из СП 48.13330.2011 ППР и его составная часть (пояснительная записка) не составляется организацией, выполняющей строительный контроль.

Учитывая, что согласно пункта 4.9. ППР получен Заказчиком в составе проектной документации объекта, либо получен от Генерального подрядчика осуществляющего строительство объекта, на который Заказчик предусматривает провести конкурс на строительный контроль.

Статья 53 Градостроительного кодекса РФ устанавливает, что строительный контроль проводится в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства **в целях проверки соответствия выполняемых работ проектной документации** (в том числе решениям и мероприятиям, направленным на обеспечение соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов), требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий, требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, а также разрешенному использованию земельного участка и ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации.

Требования под пунктом В) не законно, не обоснованно по следующим основаниям:

Пункт 5 СП 126.13330.2012 «Геодезические работы в строительстве. Актуализированная редакция СНиП 3.01.03-84» предусматривает, что Геодезическую разбивочную основу на строительной площадке или вблизи объекта строительства следует создавать в виде сети, закрепленных знаками геодезических пунктов в местах, обеспечивающих их сохранность на весь период строительства с учетом удобства, определения положения здания (сооружения) на местности и обеспечивающих выполнение дальнейших построений и измерений в процессе строительства с необходимой точностью.

Пункт 6 СП 126.13330.2012 «Геодезические работы в строительстве. Актуализированная редакция СНиП 3.01.03-84» предусматривает, что Разбивочные работы в процессе строительства должны обеспечивать вынос в натуру от пунктов геодезической разбивочной основы с заданной точностью осей и отметок реперов, определяющих в соответствии с проектной документацией положение в плане и по высоте частей и конструктивных элементов зданий (сооружений) и трасс дорог, надземных и подземных коммуникаций.

Пункт 7 СП 126.13330.2012 «Геодезические работы в строительстве. Актуализированная редакция СНиП 3.01.03-84» предусматривает, что в процессе возведения зданий (сооружений), прокладки дорог и инженерных надземных и подземных коммуникаций **строительно-монтажной организацией** (генподрядчиком, субподрядчиком) **следует проводить контроль точности геометрических параметров зданий (сооружений), который является обязательной составной частью производственного контроля качества СП 70.13330.**

Указанные в своде правил работы входят в обязанности Генерального подрядчика, а не в обязанности лица выполняющего строительный контроль. Информация, являющаяся критерием оценки в конкурсе на выполнение строительного контроля имеется у Заказчика, потому, как выполнение строительно-монтажных работ не возможно без подготовки указанных в качестве критериев оценки документов.

В соответствии с требованиями пункта 4 части 1 статьи 50 ФЗ-44 «О размещении заказов» конкурсная документация должна содержать предусмотренные статьей 51 настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе.

В соответствии с требованиями пункта 9 части 1 статьи 50 ФЗ-44 «О размещении заказов» конкурсная документация должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно пункту 3 Правил от 28 ноября 2013 года №1085 «оценка» - процесс выявления по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке, лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках участников закупки, которые не были отклонены.

Пунктом 11 Правил от 28 ноября 2013 года №1085 установлено, что для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100-бальная шкала оценки. Если в соответствии с пунктом 10 Правил от 28 ноября 2013 года №1085 в отношении критерия оценки в документации о закупке заказчиком предусматриваются показатели, то для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчёта количества баллов, присуждаемых по таким показателям или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений или порядок их определения.

На основании изложенного, в целях выявления лучшего условия исполнения контракта, документация о закупке должна содержать, в частности:

- предмет оценки, позволяющий определить исчерпывающие перечень сведений, подлежащий оценке конкурсной комиссией и соответственно, подлежащих представлению участниками закупки в своих заявках для получения оценки по не стоимостным критериям;
- инструкцию по заполнению заявки, позволяющую определить, какие именно сведения подлежат описанию и представлению участниками закупки для оценки конкурсной комиссией.

Считаю, что порядок оценки заявок по не стоимостному критерию оценки «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупок»

при присвоении участнику баллов по показателю «Качество работ» установлен Заказчиком не надлежащим образом, поскольку в положения конкурсной документации не содержат количественного и качественного выражения предоставляемых участником и требуемых заказчиком предложений.

Считаю, что порядок оценки по не стоимостному критерию не позволяет выявить лучшее описание таких критериев, поскольку положения конкурсной документации не содержат инструкцию по заполнению заявки, позволяющую определить какие именно сведения подлежат описанию и представлению участниками.

Данные действия Заказчика нарушают требования пункта 9 части 1 статьи 50 ФЗ-44 «О размещении заказов», Правил от 28 ноября 2013 года №1085 и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Установленные в конкурсной документации требования заказчика являются не конкретными, вводят в заблуждение участников и допускают со стороны Заказчика при проведении процедуры оценки заявок участников произвольное использование требований к квалификации, что приведет к ограничению количества участников открытого конкурса и ограничению доступа к участию в открытом конкурсе.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

На основании изложенного прошу:

1. Провести внеплановую проверку действий Заказчика при проведении открытого конкурса.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение законодательства о размещении заказов.
3. Выдать обязательные для исполнения предписание об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.
4. Приостановить размещение заказа и заключение государственного контракта до рассмотрения настоящей жалобы, по существу.

Приложение:

- Приказ №1 о вступлении в должность Генерального директора Общества – 1 лист;

Генеральный директор
ООО «ЦСБ»



Морозов А.В.