



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

22.08.2018 № 30 11/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Администрация города Орла
302000, г. Орел, ул. Пролетарская Гора, 1
E-mail: info@orel-adm.ru

МБОУ – СОШ № 13
имени Героя Советского Союза А. П. Маресьева
города Орла
302038, г. Орел, ул. Рощинская, 33

МБОУ – СОШ № 33 города Орла
302011, г. Орел, пер. Южный, дом 26

МБОУ – лицей № 1 имени М.В. Ломоносова
города Орла
302028, г. Орел, ул. Салтыкова-Щедрина, 41

МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 80»
города Орла
302030, г. Орел, ул. Революции, 13

МКУ «Централизованная бухгалтерия
образовательных учреждений города Орла»
302028, г. Орел, ул. Октябрьская, д. 30

ООО ПСК «ОЭИУН»
302009, г. Орел, ул. Гайдара, д. 54
303850, Орловская область, г. Ливны,
ул. Дзержинского, д. 107, кв. 19
E-mail: oeyun57@gmail.com

**Решение
по делу № 074-18/03АЗ**

22.08.2018

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 08.08.2018.
В полном объеме решение изготовлено 22.08.2018

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) по рассмотрению дела о

нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: Бочкова С.А., заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Членов Комиссии: Торшиной О.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Корчемной А.В., специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля товарных и финансовых рынков, (далее - Комиссия)

в присутствии представителей:

ответчика по делу – администрации города Орла (далее так же - Администрация, ответчик по делу): Зобковой И.В., Георгиновой Н.А.,

в отсутствии представителей:

лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах – МКУ «Централизованная бухгалтерия образовательных учреждений города Орла» (далее – МКУ ЦБОУ), надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени рассмотрения дела,

лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах – МБОУ – СОШ № 13 имени Героя Советского Союза А. П. Маресьева города Орла (далее – СОШ № 13), надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени рассмотрения дела,

лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах – МБОУ – СОШ № 33 города Орла (далее – СОШ № 33), надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени рассмотрения дела,

лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах – МБОУ – лицей № 1 имени М.В. Ломоносова города Орла (далее – лицей № 1), надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени рассмотрения дела,

лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах – МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 80» города Орла (далее – детский сад № 80), надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени рассмотрения дела,

заинтересованного лица – ООО ПСК «ОЭИУН», надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени рассмотрения дела,

рассмотрев дело № 074-18/03АЗ, возбужденное по признакам нарушения администрацией города Орла части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

У С Т А Н О В И Л А:

В ходе рассмотрения 4 дел об административных правонарушениях №№ 210-17 Т, 211-17 Т, 212-17 Т, 213-17 Т Управлением Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее - Орловское УФАС России, Управление) были выявлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

15.01.2018 Орловское УФАС России направило в адрес Администрации предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки

нарушения антимонопольного законодательства (далее – Предупреждение). Срок выполнения Предупреждения был установлен до 05.02.2018.

Администрация в письме от 05.02.2018 (исх. № 3/646) сообщила, что в условиях острого дефицита бюджетных средств в первую очередь осуществлялось финансирование социально значимых направлений, но не предприняла действий, направленных на исполнение Предупреждения.

Таким образом, Предупреждение в установленный срок не было выполнено.

16.02.2018 в соответствии с приказом Управления № 17 в отношении Администрации по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» было возбуждено дело № 074-18/03АЗ (далее так же – дело).

Рассмотрение дела откладывалось и было назначено на 03.07.2018.

Комиссия, рассмотрев документы, имеющиеся в материалах дела, заслушав пояснения лиц участвующих в деле, пришла к выводу о наличии в рассматриваемых действиях (бездействии) Администрации нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

Частью 1 статьи 48.1 Закона «О защите конкуренции» установлено, что перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

В соответствии с частью 3 статьи 48.1 Закона «О защите конкуренции», в случае принятия заключения об обстоятельствах дела, дело о нарушении антимонопольного законодательства подлежит отложению.

Частью 4 статьи 48.1 Закона «О защите конкуренции» установлено, что копия заключения об обстоятельствах дела направляется лицам, участвующим в деле, в течение пяти рабочих дней со дня вынесения определения об отложении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства

06.07.2018 было изготовлено определение об отложении рассмотрения дела, в соответствии с которым рассмотрение дела было отложено на 08.08.2018 в целях составления и направления лицам, участвующим в рассмотрении дела, заключения об обстоятельствах дела.

09.07.2018 было изготовлено заключение об обстоятельствах дела, которое было направлено в адрес лиц, участвующих в рассмотрении дела.

07.08.2018 в Управление поступили письменные возражения Администрации на заключение об обстоятельствах дела.

08.08.2018 в ходе заседания Комиссии представители Администрации сообщили, что, по их мнению, в действиях ответчика по делу отсутствует состав рассматриваемого нарушения, а выводы, сделанные Комиссией, являются ошибочными. Представители Администрации считают, что несвоевременное финансирование детских образовательных учреждений вызвано не отсутствием сроков взаимодействия между структурными подразделениями Администрации, а неисполнением в 2017 году утвержденного бюджета города Орла по налоговым и

неналоговым доходам и источникам финансирования дефицита бюджета. Ранее, при отсутствии дефицита бюджета, финансирование и соответственно оплата договоров осуществлялась в установленный срок, в связи с чем отсутствует причинно-следственная связь между отсутствием регламентированных сроков взаимодействия и несвоевременным финансированием подведомственных учреждений.

Кроме того, представители Администрации сообщили, что в настоящее время правоохранительными органами рассматривается уголовное дело по факту неоплаты муниципальных контрактов, заключенных подведомственными Администрации учреждениями.

10.05.2018 в Управление от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Орловской области поступили материалы, содержащие обращения ООО «Развитие», в которых указано о наличии задолженности по оплате образовательными учреждениями муниципальных контрактов (№ 99 от 14.12.2017 по текущему ремонту помещений (городской наказ № 43), муниципальным бюджетным образовательным учреждением - центром развития ребенка - средняя общеобразовательная школа № 45 им. Д.И. Блынского г. Орла; № 174 от 24.10.2017 на выполнение работ по замене оконных блоков на ПВХ в рамках текущего ремонта, муниципальным бюджетным образовательным учреждением - школа № 36 им. С.А. Бакина г. Орла; № 112 от 04.12.2017 на замену оконных блоков в рамках текущего ремонта, муниципальным бюджетным дошкольным общеобразовательным учреждением «Детский сад № 41 комбинированного вида»; № 111 от 04.12.2017 на замену оконных блоков в рамках текущего ремонта, муниципальным бюджетным дошкольным общеобразовательным учреждением «Детский сад № 41 комбинированного вида»; № 2-р от 05.12.2017 на замену оконных блоков в рамках текущего ремонта, муниципальным бюджетным дошкольным общеобразовательным учреждением «Центр развития ребенка - детский сад № 86 г. Орла»; № 88 от 29.10.2017 по текущему ремонту помещений (городской наказ № 43), муниципальным бюджетным образовательным учреждением - центром развития ребенка - средняя общеобразовательная школа № 45 им. Д.И. Блынского г. Орла).

В ходе анализа указанных материалов было установлено, что в них указаны обстоятельства, аналогичные рассматриваемым в данном деле, в связи с чем они были приобщены 08.08.2018 к материалам рассматриваемого дела.

Комиссия Управления, заслушав пояснения представителей лиц участвующих в рассмотрении дела № 074-18/03АЗ, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим выводам:

1. Управлением на основании поступивших из прокуратуры Советского района г. Орла материалов, было рассмотрено 4 дела об административных правонарушениях (по признакам нарушений части 13.1 статьи 34, пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ), ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее -

КоАП РФ), в отношении должностных лиц следующих заказчиков (далее - Заказчики):

- директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения – средняя общеобразовательная школа № 13 имени Героя Советского Союза А. П. Маресьева города Орла Борисовой Т.Н. - дело № 210-17 Т;

- директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения - средняя общеобразовательная школа № 33 города Орла Быковой Л.Б - дело № 211-17 Т;

- директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения – лицей № 1 имени М.В. Ломоносова города Орла Панюшкиной Н.В. - дело № 212-17 Т;

- заведующей муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад комбинированного вида № 80» города Орла Боевой Р.В. – дело № 213-17 Т.

В результате рассмотрения указанных дел установлено, что в целях получения денежных средств для оплаты заключенных договоров, Заказчики своевременно обращались к главному распорядителю бюджетных средств - Управлению образования администрации г. Орла (далее также – ГРБС, Управление образования) за получением финансирования на оплату соответствующих договоров. Однако, Управление образования администрации г. Орла перечисляло денежные средства с нарушением сроков оплаты Заказчиками этих договоров.

Частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» установлено, что органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Несвоевременное перечисление ГРБС на лицевые счета образовательных учреждений денежных средств для оплаты заключенных контрактов, приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, поскольку хозяйствующие субъекты, которым в результате указанных действий (бездействий) ГРБС несвоеременно осуществлялось перечисление денежных средств для оплаты Заказчикам заключенных контрактов, поставлены в неравные условия (положение) с иными хозяйствующими субъектами, получающими оплату по заключенным муниципальным контрактам в установленные сроки (хозяйствующие субъекты могут лишаться возможности своевременного направления таких денежных средств для осуществления своей хозяйственной деятельности).

В связи с указанными обстоятельствами Орловское УФАС России в соответствии со статьей 39.1 Закона «О защите конкуренции» 15.01.2018 (исх. № 83/03) направило в адрес Администрации предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства. Срок выполнения Предупреждения был установлен до 05.02.2018.

Администрация в письме от 05.02.2018 (исх. № 3/646) сообщила, что в условиях острого дефицита бюджетных средств в первую очередь осуществлялось финансирование социально значимых направлений, но не предприняла действий, направленных на исполнение Предупреждения.

Таким образом, Предупреждение в установленный срок не выполнено.

На основании изложенного, был издан приказ Управления от 16.02.2018 № 17 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

2. В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации лимит бюджетных обязательств - объем прав в денежном выражении на принятие казенным учреждением бюджетных обязательств и (или) их исполнение в текущем финансовом году (текущем финансовом году и плановом периоде).

В соответствии со статьей 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации Заказчики являются получателями бюджетных средств и обладают полномочиями принимать и исполнять бюджетные обязательства в пределах доведенных лимитов от главного распорядителя бюджетных средств.

На стадии формирования проекта бюджета города Орла на очередной финансовый год и последующий плановый период Управление образования определяет потребность в финансовых средствах по представленной в отдел экономики, финансового контроля и бухгалтерского учета (далее – ОЭФК и БУ) Управления образования от МКУ ЦБОУ и от бухгалтерий учреждений, находящихся на самостоятельном балансе, потребности по каждому учреждению.

По запросу Финансово-экономического управления администрации города Орла (далее – ФЭУ) Управление образования, как главный распорядитель бюджетных средств, в августе текущего финансового года направляет предложения в проект бюджета на очередной финансовый год и последующий плановый период.

В декабре, после утверждения бюджета города Орла, ФЭУ доводит до ГРБС лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО) на очередной финансовый год и последующий плановый период. После доведения до Управления образования утвержденных ЛБО, ГРБС доводит до подведомственных казенных учреждений ЛБО в виде бюджетных смет, подведомственным бюджетным учреждениям выделяет субсидии на выполнение муниципального задания и на иные цели, путем подписания Соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и Соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) (далее – Соглашения).

В соответствии с пунктом 2.1.1 Соглашений Управление образования перечисляет учреждениям субсидию в размере и в соответствии с финансированием, поступающим от ФЭУ по предварительным заявкам учреждений.

Заключенное Соглашение дает право бюджетному учреждению на закупку товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд осуществлять в соответствии с положениями Закона 44-ФЗ.

После принятия образовательным учреждением работ, предусмотренных договором, подрядчик представляет образовательному учреждению документы для

оплаты.

В соответствии с пунктами 2.11 и 2.13 договора оказания услуг по ведению бухгалтерского учета, составления финансовой (бухгалтерской) отчетности, заключенного между МКУ ЦБОУ и муниципальными бюджетными образовательными организациями на основании графика документооборота, первичные учетные бухгалтерские документы от ответственных лиц учреждений образования поступают в отделы по бухгалтерскому обслуживанию МКУ ЦБОУ для своевременного отражения в бухгалтерском учете фактов хозяйственной жизни учреждений образования (например, для лица № 1 в соответствии с графиком документооборота товарные накладные и акты выполненных работ предоставляются в МКУ ЦБОУ до 31 числа отчетного месяца).

После поступления первичных учетных документов от учреждений образования, работники отделов по бухгалтерскому обслуживанию образовательных учреждений МКУ ЦБОУ в соответствии с пунктами 2.3.12-2.3.12.9 договора о взаимодействии между Управлением образования и МКУ ЦБОУ от 01.04.2016, передают заявки на финансирование принятых бюджетных обязательств учреждений образования главному распорядителю бюджетных средств - Управлению образования по срокам, указанным в договоре.

Управление образования направляет в ФЭУ сводные заявки на финансирование расходов образовательных учреждений на основании заявок, поступающих из МКУ ЦБОУ по обслуживаемым учреждениям и от бухгалтерий учреждений, находящихся на самостоятельном балансе (срок исполнения не определен).

МКУ ЦБОУ по обслуживаемым учреждениям и бухгалтерии учреждений, находящихся на самостоятельном балансе, формируют заявки на финансирование субсидий по мере поступления счетов от поставщиков услуг в соответствии с заключенными договорами.

Заявки на финансирование субсидий на иные цели Управлением образования направляются в ФЭУ после осуществления внутреннего контроля, который обеспечивает соблюдение федерального законодательства Российской Федерации в части наличия бюджетных ассигнований у образовательного учреждения на заключения ими договорных отношений с подрядчиками на выполнение тех или иных работ в рамках заключенных Соглашений (срок исполнения не определен).

Исполнение заявок по финансированию ФЭУ осуществляется в пределах остатка средств на едином счете бюджета города Орла (срок исполнения не определен).

При поступлении финансирования от ФЭУ на лицевой счет Управления образования по кодам бюджетной классификации и видам расходов, ОЭФК и БУ Управления образования производит перечисление денежных средств на лицевые счета образовательных учреждений (срок исполнения не определен).

После поступления финансирования на лицевой счет образовательного учреждения от главного распорядителя бюджетных средств, МКУ ЦБОУ обеспечивает перечисление денежных средств по принятым бюджетным обязательствам учреждения образования в рамках исполнения договора (контракта) на выполнение работ (услуг)

с лицевого счета образовательного учреждения (срок исполнения не определен).

3. Представители ответчика сообщили, что заявки на финансирование по образовательным учреждениям – СОШ № 13, СОШ № 33, лицей № 1 и детский сад № 80 за выполненный ремонт ООО ПСК «ОЭИУН» управлением образования направлялись в ФЭУ своевременно, финансирование учреждений образования осуществлялось по мере поступления денежных средств на лицевой счет Управления образования.

Несвоевременное финансирование муниципальных учреждений образования, в том числе, по сводным заявкам Управления образования от 18.07.2017 № 439-ф (в том числе, по лицею № 1), от 07.09.2017 № 559-ф (в том числе, по СОШ № 13, СОШ № 33), от 26.09.2017 № 599-ф (в том числе, по детскому саду № 80), обусловлено наличием кассовых разрывов при исполнении бюджета, то есть недостаточностью на едином счете бюджета денежных средств, необходимых для осуществления кассовых выплат из бюджета.

Перечисление денежных средств Финансово-экономическим управлением администрации города Орла производится по мере поступления денежных средств в доход бюджета города Орла и приоритетно финансирование обеспечивает социально-значимые направления. В первую очередь, осуществляется финансирование выплаты заработной платы с начислениями работникам муниципальных учреждений, обслуживание муниципального долга, организацию питания в садах и школах, оздоровление детей, иные социальные выплаты.

Причиной несвоевременной оплаты заключенных договоров и образования кредиторской задолженности муниципальных учреждений за выполненные работы явилось неисполнение в 2017 году утвержденного бюджета города Орла по налоговым и неналоговым доходам (-154 302,3 тыс. рублей) и источникам финансирования дефицита бюджета (-294 536,7 тыс. рублей).

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета города Орла за 2017 год запланированные бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг по дошкольному образованию выполнены на 79,5% (при утвержденных бюджетных ассигнованиях в размере 667 703,6 млн. рублей, фактическое исполнение - 531 084,1 тыс. рублей), по общему образованию - на 82,8% (при утвержденных бюджетных ассигнованиях в размере 453 065,1 млн. рублей, фактическое исполнение - 374 205,7 тыс. рублей).

Кроме того, представители ответчика по делу сообщили, что проблема нехватки финансирования образовательных учреждений обсуждалась в рамках заседания рабочей группы по рассмотрению вопросов социально-экономического развития города Орла.

Информация о сроках заключения договоров между образовательными учреждениями и ООО ПСК «ОЭИУН», сроках окончания работ, сроках принятия работ, сроках направления заявок на финансирование, а также сроках оплаты работ представлена в таблице.

детский сад № 80	Лицей № 1	СОШ № 13	СОШ № 33
Договор заключен 04.07.2017	Договор заключен 15.06.2017	Договор заключен 27.07.2017	Договор заключен 07.06.2017
Срок окончания работ – 31.07.2017	Срок окончания работ – 05.07.2017	Срок окончания работ – 01.08.2017	Срок окончания работ – 01.08.2017
Работы приняты 30.07.2017	Работы приняты 05.07.2017	Работы приняты 31.07.2017	Работы приняты 31.07.2017
Работы должны быть оплачены до 18.08.2017	Работы должны быть оплачены до 26.07.2017	Работы должны быть оплачены до 21.08.2017	Работы должны быть оплачены до 21.08.2017
Дата направления заявок на финансирование в Управление образования – 14.08.2018	Дата направления заявок на финансирование в Управление образования – 10.07.2018	Дата направления заявок на финансирование в Управление образования – 09.08.2018	Дата направления заявок на финансирование в Управление образования – 04.08.2018
Дата направления заявок на финансирование Управлением образования в ФЭУ – 24.08.2017 (повторно 26.09.2017)	Дата направления заявок на финансирование Управлением образования в ФЭУ – 18.07.2017 (повторно 01.09.2017)	Дата направления заявок на финансирование Управлением образования в ФЭУ – 24.08.2017 (повторно 07.09.2017)	Дата направления заявок на финансирование Управлением образования в ФЭУ – 07.09.2017 (повторно 12.10.2017)
Дата оплаты по договору – 23.11.2017	Дата оплаты по договору – 25.10.2017	Дата оплаты по договору – 25.10.2017	Дата оплаты по договору – 07.11.2017

Из таблицы следует, что в трех случаях заявки на финансирование направлялись Управлением образования в ФЭУ уже после по истечения срока оплаты по договорам (детский сад № 80, СОШ № 13, СОШ № 33).

Следовательно, даже при исполнении бюджета города Орла в 2017 году в полном объеме по налоговым и неналоговым доходам и источникам финансирования дефицита бюджета, своевременная оплата работ по выполненным договорам могла и быть не осуществлена.

Согласно письму МКУ ЦБОУ (исх. № 69 от 06.03.2018) количество договоров, заключенных учреждениями образования города Орла в рамках выполнения муниципального задания за период с 25.12.2017 по 28.02.2017 составляет 5828 штук, количество договоров, имеющих задолженность (не оплаченных в срок) за указанный период 5378 штук (в указанное число договоров входят договоры, заключенные с ООО

«Развитие», сведения о которых получены от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Орловской области).

Комиссией установлено, что, несмотря на то, что образовательные учреждения своевременно обращались к главному распорядителю бюджетных средств – Управлению образования за получением финансирования на оплату соответствующих договоров, заявки на финансирование от Управления образования в ФЭУ поступали со значительными временными задержками (после истечения сроков их оплаты), вследствие в том числе чего, происходила несвоевременная оплата заключенных договоров и образование кредиторской задолженности у муниципальных учреждений за выполненные работы.

Иными словами, в том числе отсутствие должной координации взаимодействия структурных подразделений Администрации, даже при наличии соответствующих денежных средств в бюджете города Орла, могло повлечь несвоевременную оплату заключенных Заказчиками договоров.

Примером отсутствия должной координации деятельности структурных подразделений администрации города Орла может служить: отсутствие регламентированных сроков осуществления Управлением образования внутреннего контроля; отсутствие регламентированных сроков направления Управлением образования в ФЭУ заявок на финансирование; отсутствие регламентированных сроков рассмотрения ФЭУ поступивших заявок на финансирование от Управления образования и т.д.

Отсутствие указанных регламентированных сроков взаимодействия структурных подразделений администрации может привести (даже при наличии достаточных денежных средств в бюджете города Орла) к неопределенно длительному рассмотрению заявок Заказчиков на предоставление им денежных средств для оплаты заключенных договоров, тогда как срок их оплаты составляет до 15, и до 30 дней.

Кроме того, установление в договоре о взаимодействии между Управлением образования и МКУ ЦБОУ от 01.04.2016, в договоре оказания услуг по ведению бухгалтерского учета, составления финансовой (бухгалтерской) отчетности между МКУ ЦБОУ и муниципальными бюджетными образовательными организациями и соответствующем графике документооборота, сроков направления документов, необходимых для осуществления действий по оплате договоров (например, для лица № 1 в соответствии с графиком документооборота товарные накладные и акты выполненных работ предоставляются в МКУ ЦБОУ до 31 числа отчетного месяца), также приводит или может привести к несвоевременному перечислению ГРБС денежных средств для оплаты заключенных договоров.

Таким образом, к несвоевременной оплате заключенных бюджетными учреждениями договоров может привести (привело), в том числе неустановление Администрацией надлежащего порядка взаимодействия Управления образования и Финансово-экономического управления, а также неустановление конкретных сроков при взаимодействии образовательных учреждений, МКУ ЦБОУ и Управления образования, в том числе в части направления образовательными учреждениями заявок

на финансирование и перечисление денежных средств управлением образования на лицевые счета образовательных учреждений для оплаты соответствующих договоров.

4. Частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» установлено, что органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Комиссия считает, что несвоевременное перечисление ГРБС на лицевые счета образовательных учреждений денежных средств для оплаты заключенных контрактов, приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, поскольку хозяйствующие субъекты, которым в результате указанных действий (бездействий) ГРБС несвоевременно осуществлялось перечисление денежных средств для оплаты Заказчикам заключенных контрактов, поставлены в неравные условия (положение) с иными хозяйствующими субъектами, получающими оплату по заключенным муниципальным контрактам в установленные сроки (хозяйствующие субъекты могут лишаться возможности своевременного направления таких денежных средств для осуществления своей хозяйственной деятельности).

В рамках рассмотрения данного дела, Управлением были направлены запросы хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на рынке строительных и ремонтных работ на территории города Орла, о предоставлении информации в части степени влияния несвоевременной оплаты за поставленные товары (выполненные работы, оказанные услуги) по договорам с образовательными учреждениями на их хозяйственную деятельность.

В ответ на запросы Управления хозяйствующие субъекты сообщили, что оплата по договорам, заключенным в 2017 году не производилась до настоящего времени (ООО «Мценск Монтаж Строй»), и что несвоевременная оплата негативно повлияла на их хозяйственную деятельность (ООО «Инвестокнастрой», ООО «АлмазСтрой»).

Комиссия принимает во внимание поступившие возражения на заключение об обстоятельствах дела и сложившуюся ситуацию с неисполнением в 2017 году утвержденного бюджета города Орла по налоговым и неналоговым доходам и источникам финансирования дефицита бюджета, но, вместе с тем, считает, что рассматриваемые действия (бездействие) Администрации (действия которые приводят к несвоевременному перечислению денежных средств для оплаты контрактов) приводят (или могут привести) к ограничению, устранению, недопущению конкуренции, поскольку хозяйствующие субъекты, которым в результате указанных действий (бездействий) ГРБС несвоевременно осуществлялось перечисление денежных средств для оплаты Заказчикам заключенных контрактов, поставлены в неравные условия (положение) с иными хозяйствующими субъектами, получающими оплату по заключенным муниципальным контрактам в установленные сроки (хозяйствующие субъекты могут лишаться возможности своевременного направления таких денежных средств для осуществления своей хозяйственной деятельности).

На основании изложенного Комиссия пришла к выводу о наличии в рассматриваемых действиях (бездействии) Администрации нарушения части 1 статьи

15 Закона «О защите конкуренции», которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции; ущемлению интересов лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

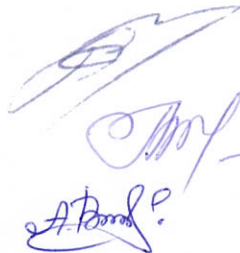
1. Факт нарушения администрацией города Орла части 1 статьи 15 «О защите конкуренции», признать.

2. Выдать администрации города Орла предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Вопрос об административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства рассмотреть в установленном порядке, в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии:



С.А. Бочков

Члены Комиссии:

О.А. Торшина

А.В. Корчемная