

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве, адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий  
проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель: Общество с ограниченной  
ответственностью «Мастерская Визуальной  
Рекламы»

Место нахождения: 199178, Россия, Санкт-  
Петербург, 16-я линия В. О., д. 85, литер А, корпус  
4

Почтовый адрес: 199178, Россия, Санкт-Петербург,  
16-я линия В. О., д. 85, литер А, корпус 4

Телефон/факс: +7 (812) 380-14-71, +7 (812) 380-14-  
72

Адрес электронной почты: [info@ramvr.ru](mailto:info@ramvr.ru)

Заказчик: АО «УК «Динамо»

Место нахождения: 125047, г. Москва, пер. Лесной  
4-й, д. 4, оф. 122

Почтовый адрес: 125047, Москва, Ленинградский  
проспект, д.36, стр.29

Телефон/факс: +7(499)755-42-22

Адрес электронной почты: [mudritskaya@vtb-arena.com](mailto:mudritskaya@vtb-arena.com)

## **ЖАЛОБА на действия Заказчика**

«23» июля 2018 г. Заказчиком было размещено извещение № 31806743459 о проведении Открытого тендера (приглашение делать оферты) на право заключения Договора на разработку проектной документации, изготовление и монтаж крышной рекламной конструкции (далее – Открытый тендер (ПДО)) в соответствии с Закупочной документацией, начальная максимальная цена в размере 5 500 000,00 (Пять миллионов пятьсот тысяч) рублей 00 копеек, срок подачи заявок до 17 ч. 00 мин. (мск.) «01» августа 2018 года.

Закупочная документация, размещенная Заказчиком на сайте Единой Информационной Системы в сфере закупки состоит из Закупочной документации и 4 Приложений к ней («Форма 1 «Заявка на участие» и Форма 2 «Анкета участника», «Проект Договора», «Техническое задание», «План-график производства работ»).

В 11 ч. 32 мин. 01» августа 2018 года Обществом с ограниченной ответственностью «Мастерская Визуальной Рекламы» (далее – ООО «МВР», участник открытого тендера (ПДО)) была подана заявка на участие в Открытом тендере (ПДО) Заказчика.

«03» августа 2018 года Заказчиком был размещен Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке №31806743459-01.

«07» августа 2018 года Заказчиком был размещен Протокол рассмотрения заявок на участие в закупке №31806743459-02, в соответствии с которым Заказчик отказал в допуске к участию в Открытом тендере (ПДО) в числе прочих участников ООО «МВР» на основании следующего:

«Несоответствие заявки требованиям и условиям, установленным в Закупочной документации:

1. Отсутствуют документы указанные в п. 7.2.1 (е) Закупочной документации (**копия первоначального Приказа о назначении/ избрании физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени Участника без доверенности, а также документы о продлении полномочий**);

2. Отсутствуют документы, указанные в п. 7.2.1 (к) Закупочной документации (**отчет об изменениях капитала, отчет о движении денежных средств, отчет о целевом использовании средств и пояснения**);

3. Отсутствует документ, указанный в п. 7.2.1 (з) Закупочной документации (**Оригинал / нотариально заверенная копия / подписанная ЭП справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов**).»

С позицией Заказчика не согласны и считаем такой недопуск ООО «МВР» до участия в Открытом тендере (ПДО) ограничением конкуренции на основании следующего.

**Во-первых,** Общество с ограниченной ответственностью «Мастерская Визуальной Рекламы» зарегистрировано и ведет свою деятельность более 20 лет с «26» февраля 1998 года, соответствует всем обязательным требованиям, установленным в Закупочной документации Открытого тендера (ПДО) имеет огромный опыт в области изготовления и монтажа рекламных конструкций, в т.ч. размещаемых на высоте, имеет все необходимые документы о допуске к работам по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Кроме того, в составе заявки ООО «МВР» подтвердило свою высокую квалификацию и опыт в области выполнения работ по разработке проектной документации, изготовлению и монтажу крышных рекламных конструкций и предоставило бухгалтерский баланс, свидетельствующий о наличии у ООО «МВР» выручки за 2017 год более 100 000 000,00 (Сто миллионов) рублей 00 копеек.

**Во-вторых,** Заявка ООО «МВР» не допущена до участия в Открытом тендере (ПДО) в связи с непредоставлением с составе заявки:

1. «Первичного» Приказа назначения на должность Директора – данный приказ является приказом по личному составу (кадровый), образующимся в процессе деятельности организации (п. 19 Приказ Минкультуры России от 25.08.2010 N 558 «Об утверждении «Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения»).

ООО «МВР» были предоставлены в качестве подтверждения полномочий Директора ООО «МВР» Кантор В. П. заверенные копии:

- 1) Протокола № 10 от 10.08.2006 г. о назначении Кантор В. П.;
- 2) Приказа от 11.11.2012 г. о возложении полномочий Директора;
- 3) Решение от 29.10.2015 г. о продлении полномочий Кантор В. П. в должности Директора.

Данным комплектом документов ООО «МВР» полностью подтвердило правомочность действий Кантор В. П. как лица, действующего от имени ООО «МВР» без доверенности.

Уточнение «первичный» в отношении приказа о назначении на должность в Закупочной документации не было указано Заказчиком, в связи с чем довод Заказчика о непредоставлении данного документа считаем несостоятельным.

2. Отсутствуют документы, указанные в п. 7.2.1 (к) Закупочной документации (отчет об изменениях капитала, отчет о движении денежных средств, отчет о целевом использовании средств и пояснения).

ООО «МВР» в составе заявки была предоставлена бухгалтерская отчетность за 2017 год, включающая в себя бухгалтерский баланс и квитанцию о приеме налоговым органом.

В закупочной документации Заказчиком не было предусмотрено возможность ведения упрощенной бухгалтерской отчетности участниками закупки из отдельных категорий экономических субъектов.

Так ООО «МВР» на основании подп. 2, 3 п. 1.1 ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» является субъектом малого предпринимательства в связи с наличием в штате организации количества работников менее 100 человек и доход менее 800 000 000,00 (Восемьсот миллионов) рублей 00 копеек в год. Согласно п. 4 ст. 6 Федеральный закон от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и подп. 2 п. 5, п. 6 Приказа Минфина России от 02.07.2010 N 66н «О формах бухгалтерской отчетности организаций» субъекты малого предпринимательства как отдельные категории организаций *«вправе применять упрощенные способы ведения бухгалтерского учета, включая упрощенную бухгалтерскую (финансовую) отчетность, включают укрупненные показатели, включающие несколько показателей (без их детализации), код строки указывается по показателю, имеющему наибольший удельный вес в составе укрупненного показателя»*, в состав которых могут не входить отчет о финансовых результатах и приложения к ним: отчет об изменениях капитала, отчет о движении денежных средств, отчет о целевом использовании средств и пояснения. Иными словами, субъект малого предпринимательства сдает в налоговые органы бухгалтерский баланс и отчет о прибылях и убытках.

В связи с этим ООО «МВР» не предоставило данные документы в составе заявки, приложив все данные бухгалтерской отчетности за 2017 год с отметкой о приеме налоговым органом.

3. Оригинала / нотариально заверенная копия справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов).

ООО «МВР» не имело возможности предоставить данный документ с истекшим сроком действия в связи с тем, что срок подачи заявок составлял не более 7 неполных рабочих дней (с учетом доставки заявки в бумажном виде в адрес Заказчика), и получить запрашиваемую Заказчиком Справку из ИНФС ООО «МВР» не успело, однако предоставило Справку № 14147 по состоянию на 13.10.2017 г. об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, плательщиком страховых взносов, налоговым

агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов. Также совместно со Справкой № 14147 по состоянию на 13.10.2017 г. ООО «МВР» предоставило пояснительное письмо с разъяснением ситуации и обязалось предоставить данную справку при заключении договора по результатам Открытого тендера (ПДО).

Считаем, что требование Заказчика предоставить в обязательном порядке документы, исходящие от третьих лиц и государственных органов, которые невозможно получить в столь короткий срок ставит под сомнение возможность участвовать в данной закупке любому соответствующему требованиям участнику, что является необоснованным ограничением конкуренции.

Кроме того, Заказчик имел возможность сделать запрос данных документов у ООО «МВР», однако не запросил дополнительно требуемые документы. Обращаем Ваше внимание на тот факт, что предоставление или непредоставление вышеуказанных документов **никаким образом не влияет на качество, цену, срок поставки и финансовую возможность** исполнения договора ООО «МВР» для нужд Заказчика.

**В-третьих**, Ценовое предложение ООО «МВР» в заявке является наиболее низким – 2 131 2 131 700 (Два миллиона сто тридцать одна тысяча семьсот) рублей 00 копеек, в т.ч. НДС 18% - 325 174 (Триста двадцать пять тысяч сто семьдесят четыре) рубля 58 копеек – и срок выполнения «30 рабочих дней с момента перечисления Заказчиком авансовой суммы». В случае допуска Заказчиком к участию в Открытом тендере (ПДО) ООО «МВР» имело большую долю вероятности быть признано победителем процедуры и заключить договор с Заказчиком.

**В-четвертых**, Согласно п. 9.3.4 Закупочной документации в качестве критериев Заказчиком установлены:

- «• **Цена договора**, при этом удельный вес ценового критерия составляет - 70%;
- **Срок выполнения работ**, при этом удельный вес критерия составляет - 30%;

Совокупная значимость критериев оценки и сопоставления составляет 100% (сто процентов). Выбор этих критериев как системы показателей для оценки заявок на участие в Тендере обеспечивает учет всех основных факторов, характеризующих уровень затрат Заказчика, качество работ, экономические, социальные и другие последствия реализации оцениваемой заявки каждого Участника.

9.3.5. Порядок оценки заявок по критерию «Цена договора»:

Вес заявки Участника оценивается в зависимости от заявленной стоимости выполнения работ, при этом максимальный вес 70% присваивается Участнику, предложившего наименьшую цену, остальным Участникам присваиваются веса пропорционально предложенным ими стоимостям от стоимости Участника, предложившего наименьшую цену.

9.3.6. Порядок оценки заявок по критерию «Срок выполнения работ»:

Вес заявки Участника оценивается в зависимости от заявленного срока выполнения работ, при этом максимальный вес 30% присваивается Участнику, предложившего наименьший срок, остальным Участникам присваиваются веса пропорционально предложенным ими сроками от срока Участника, предложившего наиболее выгодные для Заказчика условия»

Обращаем Ваше внимание, что **Заказчиком не определены формулы или иные точные методики для расчета точного веса критериев каждого участника.**

Однако, используя описанную методику оценки заявок, описанную Заказчиком ООО «МВР» считает, что могло занять первое место и быть признано победителем Открытого тендера (ПДО) в связи с набором максимального количества баллов, т.к. предложило наиболее низкую цену – на 108 300,00 (Сто восемь тысяч триста рублей 00 копеек менее – и срок поставки товара/оказания услуг/выполнения работ – лишь на 5 (Пять) рабочих дней более, чем победитель Открытого конкурса (ПДО). В связи с **отсутствием формулы расчета для определения точного совокупной значимости критериев** по заявке каждого из участников, ООО «МВР» **не имеет возможности определить точную совокупную значимость по заявкам участников в числовом / процентном выражении.**

**В-пятых**, Заказчиком установлены неизмеряемые требования в отношении наличия опыта по предмету закупки в подп. а) п. 7.1.3 Закупочной документации: «Наличие у Участника опыта выполнения работ по разработке проектной документации, изготовлению и монтажу крышной рекламной конструкции». При этом, Заказчиком не указывается количество, виды рекламных конструкций, объемы выполнения работ и иная точная информация, предполагающая наличие специального опыта участника закупки.

Согласно нормам ч. 1 ст. 3 Федерального закона Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»: *«При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:... 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;*

4) **отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.**».

**В-шестых**, подп. д) п. 7.1.2 Закупочной документации Заказчика установлены избыточные требования к Участникам: «д) **не иметь задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год.** Участник считается соответствующим указанному требованию в случае, если он обжалует наличие такой задолженности в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки не принято;». Иными словами, участник, имеющий небольшую задолженность в государственный или муниципальный бюджет по любому основанию не имеет права участвовать в Открытом тендере (ПДО) Заказчика. Данная позиция Заказчика противоречит п. 3 ч. 1 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ и подп. 5 ч. 1 ст. 31 Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: **«отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период.** Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;»

**Также обратим Ваше внимание на тот факт, что на участие в Открытом тендере (ПДО) претендовали 4 (Четыре) участника, 3 (Три) из которых не были допущены комиссией Закупочной Заказчика до участия по аналогичным основаниям, а оставшийся участник был допущен и объявлен победителем процедуры.**

Считаем, что вышеуказанные действия Заказчика **явно свидетельствует об ограничении конкуренции** путем недопуска до участия в закупочной процедуре и выборе конкретного поставщика.

На основании вышеизложенного считаем, что Заказчик нарушил положения федерального законодательства:

1. Предъявил **излишние требования** к участникам в Закупочной документации и Положении о закупках в отношении участия в Открытом тендере (ПДО), **ограничив участие** лишь теми лицами, которые имеют выручку 100 000 000,00 (Сто миллионов рублей 00 копеек).

2. Не правомерно отклонил заявку ООО «МВР», не допустив к участию в Открытом тендере (ПДО) по основаниям, **не влияющим** на качественное исполнение договора для нужд Заказчика;

3. Описание оценки и сопоставления заявок, **не позволяющее выявить определить точную совокупную значимость по собственной заявке в числовом / процентном выражении**;

4. Установление неизмеряемых требований к участникам Открытого тендера (ПДО), предусмотренных подп. а) п. 7.1.3 Закупочной документации.

Факт неправомерного отстранения заявки на участие является санкционируемым нарушением законодательства согласно п. 2 ст. 7.30 КоАП РФ: **«Отклонение заявки на участие в конкурсе, отказ в допуске к участию в аукционе, признание заявки на участие в закупке товара, работы или услуги не соответствующей требованиям конкурсной документации, документации об аукционе, отстранение участника закупки от участия в конкурсе, аукционе (далее в настоящей части - отказ в допуске к участию в закупке) по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, признание заявки на участие в конкурсе надлежащей, соответствующей требованиям конкурсной документации, признание заявки на участие в аукционе надлежащей, соответствующей требованиям документации об аукционе, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или нарушение порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, закрытом аукционе и (или) открытия доступа к таким заявкам, поданным в форме электронных документов, нарушение порядка рассмотрения и оценки таких заявок, окончательных предложений участников закупки, установленного конкурсной документацией».**

На основании вышеизложенного, и руководствуясь подп. (а) п. 3 ч. 1 ст. 18.1, а также ч.ч. 2, 4, 6 ст. 18.1 Федерального закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О защите конкуренции», ст. 105, 106 Федерального закона № 44-ФЗ ООО «МВР» просит:

- 1) приостановить заключение договора по результатам Протокол рассмотрения заявок на участие в закупке №31806743459-02;
- 2) осуществить внеплановую проверку Заказчика в отношении проведения конкурентной закупки Открытый тендер (ПДО) № 31806743459;
- 3) признать результаты Открытого тендера (ПДО) № 31806743459 недействительными;
- 4) выдать заказчику, в результате действий которого нарушаются права и законные интересы участников закупки, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

**Приложения:**

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «МВР»;

«15» августа 2018 г.

Директор ООО «МВР»



/ Кантор В. П./