

Исх. № А/1078  
От 16 августа 2018 года

**В Управление Федеральной антимонопольной  
Службы России по г. Москве**  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**Заявитель: ООО «А ГРУПП»**

Адрес места нахождения и почтовый адрес:  
129164, г. Москва, Ракетный бульвар, д. 16  
тел./факс: +7 (495) 617-07-07  
Эл. почта: [Ise@agrupp.com](mailto:Ise@agrupp.com)

**Заказчик: Акционерное общество «МОСГАЗ»**

Адрес места нахождения и почтовый адрес:  
105120, г. Москва, Мрузовский пер., д. 11, стр. 1  
тел./факс: +7 (495) 660-60-80

**Жалоба  
на действия заказчика**

"11" июля 2018 года АО «МОСГАЗ» (Заказчик) в единой информационной системе <http://zakupki.gov.ru> (ЕИС) было размещено сообщение о проведении электронного аукциона на поставку товаров (труб стальных изолированных для прокладки газопровода высокого давления по адресу: 18.001 (ТЗ 1439/2) участок д. Середнево – д. Кнутово – СНТ «Ракитки». Этап 1. Строительство сети газоснабжения Филимоновского и Первомайского поселения ТИНАО), извещение № 31806708598.

«31» июля 2018 года ООО «А ГРУПП» (Заявитель) представил Заявку № А-1020. К указанной Заявке на участие в аукционе были приложены все необходимые документы, что подтверждает соответствующая Опись.

Закупочная комиссия Протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме (от 06.08.2018 г. № 31806708598) отказала в допуске Заявителю ссылаясь на следующие нарушения: «Не соответствие требованиям аукционной документации в части:

1) Требование по поставке товара определенного производителя: АО «Выксунский металлургический завод»,

2) Требование по гарантийному сроку: «гарантийный срок на поставляемый товар равен сроку, установленному фирмой-производителем, но не должен быть менее 12 (двенадцати) месяцев»».

По мнению аукционной комиссии АО «МОСГАЗ», требование в аукционной документации о поставке строго определенного производителя и строго определенных показателей по гарантийному сроку является правомерным.

Между тем условие о конкретном производителе товара является нарушением действующего законодательства РФ а также нарушением прав и интересов участников закупки.

В соответствии с пунктом 8.3. «Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МОСГАЗ» от «07» сентября 2015 г. (далее Положение о закупках): «Выбор поставщика (подрядчика, исполнителя) с помощью аукциона осуществляется в случае, если для закупаемых товаров (работ, услуг) существует функционирующий рынок и которые можно сравнить по цене без использования дополнительных критериев».

В пункте 13.1. Положения о закупках отмечено, что: «Критериями оценки заявок на участие в закупочных процедурах являются:

– цена договора;

- расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг;
- квалификация участников закупки, в том числе: наличие финансовых ресурсов; наличие на праве собственности или ином праве оборудования и других материальных ресурсов; опыт работы, связанный с предметом договора; деловая репутация; обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и/или квалификация)».

Пунктом 15.1.6. Положения о закупках установлено: «Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг) и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора», а в соответствии с пунктом 15.4. Положения о закупках, требовать от участника закупки иное, за исключением предусмотренных настоящим Положением документов и сведений, не допускается.

В соответствии с пунктом 18.2. Положения о закупках, ограничения по производителю товара допускается только в случае выполнения работ на объектах газоснабжения города Москва: «Заказчик вправе установить в закупке указание на товарные знаки, производителя, марку и модель поставляемого товара, при отсутствии равноценных аналогов, в случае осуществления закупок на поставку товаров в целях выполнения работ на объектах газоснабжения города Москвы». Данное требование дублируется в пункте 28.2 Положения о закупках.

Заказчик просит обратить внимание на тот факт, что в указанных выше пунктах отмечено: «...при отсутствии равноценных аналогов...». ООО «А ГРУПП» предложил к участию в аукционе равноценный аналог товара (труба производителя АО «Ижорский трубный завод»), который по функциональным, качественным и техническим характеристикам идентичен товару, который необходим для поставки в рамках данного аукциона и полностью соответствует товару, требования на который установлены технической документацией (труба производителя АО «Выксунский металлургический завод»).

В соответствии с Обзором судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона № 223-ФЗ (утв. Президиумом ВС РФ 16.05.2018): "...Объект проведенной закупки имеет свои технические характеристики... Указание конкретного товарного знака или требований к закупаемому товару, свидетельствующие о его конкретном производителе, в отсутствие специфики такого товара, его использования приводят к созданию необоснованных препятствий для участников закупки, влекут сокращение их количества, что является признаком ограничения конкуренции. ...Указание... товарного знака может быть признано допустимым... когда закупка эквивалентного товара приведет к дополнительным и подтвержденным затратам, превышающим возможную выгоду заказчика. Такие затраты, например, могут быть связаны с необходимостью переобучения персонала, увеличения затрат на разноплановое техническое обслуживание в связи с низким уровнем технологической совместимости различных производителей и др." (применимые нормы п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ).

Согласно ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", просьба:

1. Признать незаконными действия Закупочной комиссии АО «МОСГАЗ» в части формулировки положения о поставке товара, а именно: «Поставка товара производителя АО «Выксунский металлургический завод»»,

2. Обязать АО «МОСГАЗ» устранить нарушения прав участников размещения заказа на поставку труб стальных изолированных для прокладки газопровода высокого давления по адресу: 18.001 (ТЗ 1439/2) участок д. Середнево – д. Кнутово – СНТ «Ракитки». Этап 1. Строительство сети газоснабжения Филимоновского и Первомайского поселения ТИАО, исключив из Технической части аукционной документации и из Приложения № 1 к Техническому заданию (Спецификация товара) сведения о том, что требуется к поставке товар исключительно производителя АО «Выксунский металлургический завод», сформулировав положение о проведении аукциона следующим образом:

«Поставка товара производителя АО «Выксунский металлургический завод» или эквивалент» - Формулировка извещения о проведении аукциона и аукционной документации в названной редакции отвечает требованиям действующего законодательства РФ о закупках, не нарушает права и законные интересы заказчика и не ущемляет права участников размещения заказа.

Приложение:

1. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 06.08.2018 г., реестровый номер 31806708598, 5 листов.
2. Протокол проведения редукциона в электронной форме от 10.08.2018 г., реестровый номер 31806708598, 1 лист.
3. Аукционная документация открытого аукциона в электронной форме, извещение № 31806708598, с приложениями, 92 листа.
4. Копия Заявки ООО «А ГРУПП» на участие в аукционе, извещение № 31806708598 с приложениями, 399 листов.
5. Свидетельство о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения на 1 листе.
6. Свидетельство о государственной регистрации юридического лица на 1 листе.
7. Генеральная доверенность №006 от 28.12.2017 г. на Плотникова А.Н. на 1 листе..

Директор по продажам  
ООО «А ГРУПП»



А.Н. Плотников