

Куда: в Управление Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области (Свердловское УФАС России)

620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11

E-mail: to66@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на действия Заказчика при проведении
открытого конкурса в электронной форме № 9/ОКЭ-ФГК/18 на право заключения
договора на оказание консультационных и юридических услуг в сфере
корпоративного, договорного и обязательственного права

Реестровый номер закупки 31806814522

Заказчик: Акционерное общество «Федеральная грузовая компания» (АО «ФГК»)

Место нахождения: 620026, г. Екатеринбург, ул. Куйбышева, д. 44

Почтовый адрес: 107078, г. Москва, ул. Маши Порываевой, д. 34, а/я № 17

Контактное лицо: главный специалист, Кулешова Вера Юрьевна.

Адрес электронной почты: KuleshovaVU@railfgk.ru.

Телефон: +7 (499) 262-17-77, доб. 15-24

Участник закупки (заявитель):

Общество с ограниченной ответственностью "Асгард"

ИНН 6671086568;

КПП 667101001

ОГРН 1186658043065

Адрес места нахождения: 620142, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Белинского,
д. 111, кв. 89

Почтовый адрес: 620144, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Фурманова, д. 109, оф.
206

Телефон: +7 (912) 236-34-63

Адрес электронной почты: ekaterina.fathutdinova@gmail.com

Указание на размещаемый заказ:

Извещение № 31806814522; открытый конкурс в электронной форме № 9/ОКЭ-
ФГК/18 на право заключения договора на оказание консультационных и юридических
услуг в сфере корпоративного, договорного и обязательственного права;

дата опубликования извещения о проведении закупки: 13.08.2018 г.;

начальная (максимальная) цена контракта: 21 780 (двадцать одна тысяча семьсот
восемьдесят) рублей 00 копеек без учета НДС или 25 700 (двадцать пять тысяч семьсот)
рублей 40 копеек с учетом НДС.

Предельная цена договора составляет: 8 500 000 (восемь миллионов пятьсот тысяч)
рублей 00 копеек без учета НДС, 10 030 000 (десять миллионов тридцать тысяч) рублей 00
копеек с учетом НДС.

Вх. № 01-18105

«24» 08 2018 г.

Вне → Асгард → Машина → ООО Асгард (... 45000)

15/20

Обжалуемые действия:

в документации указанного открытого конкурса в электронной форме нарушены нормы Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон).

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru размещена документация открытого конкурса в электронной форме № 9/ОКЭ-ФГК/18 (далее – Конкурс) на право заключения договора на оказание консультационных и юридических услуг в сфере корпоративного, договорного и обязательственного права (Извещение о проведении открытого конкурса № 31806814522).

Разделом 4 документации Конкурса определены критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок. Пунктом 4.1 данного раздела документации Конкурса определено, что при сопоставлении заявок и определении победителя открытого конкурса оцениваются предложения участников Конкурса по ряду критериев, в том числе по критерию «Квалификация участника». Одним из подкритериев (пункт 2.1, стр. 5 документации Конкурса) данного критерия является опыт оказания консультационных и/или юридических услуг в сфере корпоративного и/или договорного и/или обязательственного права **операторам грузового железнодорожного подвижного состава** за последние 3 календарных года организации или международной/российской сети, осуществляющей деятельность на территории Российской Федерации, в которую входит организация, подающая заявку. При этом предложения участников Конкурса по указанному подкритерию Заказчик предполагает оценивать следующим образом:

0 баллов – отсутствуют договоры по опыту указанному в подкритерии 2.1.;

5 баллов – 1 (один) договор по опыту указанному в подкритерии 2.1.;

10 баллов – 2 (два) договора по опыту указанному в подкритерии 2.1.;

15 баллов – 3 (три) и более 3 (трех) договоров по опыту указанному в подкритерии

2.1.

Таким образом, оценивать квалификацию участника Конкурса Заказчик намерен **исключительно по договорам, заключенным участником Конкурса с операторами грузового железнодорожного подвижного состава.**

Участник закупки – Общество с ограниченной ответственностью "Асгард" считает включение Заказчиком в документацию Конкурса подкритерия «Опыт оказания консультационных и/или юридических услуг в сфере корпоративного и/или договорного и/или обязательственного права **операторам грузового железнодорожного подвижного состава** за последние 3 календарных года организации или международной/российской сети, осуществляющей деятельность на территории Российской Федерации, в которую входит организация, подающая заявку» (пункт 2.1, стр. 5 документации Конкурса) в приведенной формулировке нарушающим нормы Закона.

Предметом договора, заключаемого по результатам Конкурса, является оказание Заказчику консультационных и юридических услуг в сфере корпоративного, договорного и обязательственного права (далее – Услуги). В свою очередь опыт оказания соответствующих Услуг исключительно операторам грузового железнодорожного подвижного состава не свидетельствует о большем профессионализме одного участника Конкурса по сравнению с другим участником Конкурса, тем, кто оказал аналогичные Услуги в рамках гражданско-правовых отношений с предприятиями и организациями, осуществляющими иные, отличные от грузовых железнодорожных перевозок, виды деятельности, в виду следующего.

Так, основополагающими нормативно-правовыми актами в сфере регулирования

корпоративных отношений, является Конституция РФ, Гражданский кодекс РФ, иные федеральные законы (в т.ч. Федеральный закон от 26 декабря 1995 г. N 208-ФЗ "Об акционерных обществах" и др.), применение которых находится в исключительной зависимости от организационно-правовой формы юридического лица (далее -ОПФ), а не от направления его деятельности (оператор ж/д составов, воздушных судов, маршрутных ТС и т.п.).

Обязательственное право представляет собой совокупность гражданско-правовых норм, регулирующих отношения между должником и кредитором на принципах юридического равенства и взаимной ответственности друг перед другом и регулируется разделами 3-4 Гражданского кодекса РФ, иными НПА. При этом **взаимные обязательства сторон регулируются условиями заключённых договоров и объёмом принятых на себя обязательств, а не целями деятельности юридического лица**, имеющего восторженное значение при возникновении обязательства.

Договорное право, является, в свою очередь, разновидностью обязательственного права, состоящего из правовых норм, направленных на регулирование отношений между участниками гражданско-правового оборота, возникающих при заключении такими участниками различных договоров. Договорное право разделяется на институты отдельных договорных обязательств **в зависимости от предмета договора** (например, аренда, подряд, оказание услуг, купля-продажа, поставка и т.д.), а не от вида основной деятельности юридического лица, пределы правоспособности которого, ограничены лишь его уставными целями.

Таким образом, свидетельством о наличии необходимого опыта у участника Конкурса, позволяющего Заказчику оценить его квалификацию, является как таковое оказание участником Конкурса соответствующих Услуг, подтверждаемое соответствующими документами, фиксирующими гражданско-правовые отношения между заказчиком таких Услуг и участником Конкурса, вне зависимости от того, какой вид деятельности осуществляет заказчик данных Услуг.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона (в редакции Федерального закона от 31.12.2017 № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») обжалование действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган осуществляется, в том числе, по основанию проведения закупки с нарушением требований Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Установив в документации Конкурса указанный выше подкритерий (пункт 2.1, стр. 5 документации Конкурса), непосредственно влияющий на результаты оценки предложений участников Конкурса, Заказчик по отношению к участникам Конкурса нарушил принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции, под которым в силу пункт 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» понимается создание участнику Конкурса или нескольким участникам Конкурса преимущественных условий участия в Конкурсе.

Обзором судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального

закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденным Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16 мая 2018 года установлено (пункт 17), что при рассмотрении жалоб, поданных 31.12.2017 г. и позднее, антимонопольный орган вправе выносить решения и предписания, необходимые для восстановления прав участников закупки, в частности, если права участников нарушены, в частности необоснованным ограничением конкуренции и несоблюдением принципа равенства по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Рассмотреть жалобу Общества с ограниченной ответственностью "Асгард" на действия Заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме № 9/ОКЭ-ФГК/18 на право заключения договора на оказание консультационных и юридических услуг в сфере корпоративного, договорного и обязательственного права;
2. Обязать Заказчика привести документацию открытого конкурса в электронной форме № 9/ОКЭ-ФГК/18 на право заключения договора на оказание консультационных и юридических услуг в сфере корпоративного, договорного и обязательственного права (Извещение о проведении открытого конкурса № 31806814522 в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Приложения:

1. Извещение о проведении открытого конкурса от 13.08.2017 г. № 31806814522 (копия) на 3 л.;
2. Конкурсная документация. Условия проведения закупки (копия) на 27 л.;
3. Конкурсная документация. Порядок организации проведения закупки (копия) на 72 л.
4. Копия документа, подтверждающего полномочия заявителя на 3 л.
5. Копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе заявителя на 1 л.

Директор
ООО «АСГАРД»
Подписано ЭП

И.А. Радаев